数据要素在现代经济中引领创新发展的 作用机制与挑战

陈升,张岸

(重庆大学 公共管理学院,重庆 400044)

摘 要:为了深入理解数据要素的概念、特性及其在现代经济中的多重作用,特别是如何通过数据要素乘数效应推动经济创新与发展,通过文献综述和理论探讨,详细分析了数据要素与传统生产要素的相互作用,数据在决策支持、资源优化、创新推动和提高生产效率方面的关键作用,探讨了数据要素应用中的挑战,包括数据安全、隐私保护、数据管理和数据质量等问题。研究发现,数据要素能够显著提升企业和经济体的创新能力和生产效率;通过数据分析和应用,企业可以更好地理解市场需求、优化产品与服务、降低运营成本,并提高决策的精准度。研究表明,面对数据安全和隐私保护等挑战,应该强化数据保护法律政策、建立全面的数据治理框架、鼓励数据的开放共享以及增加对数据技术研发的投资,推动经济的持续健康发展。

关键词:"数据要素×";数字经济;作用机制;协同效应

中图分类号:F49 文献标志码:A 文章编号:1671-6248(2024)03-0047-13

收稿日期:2024-02-10

Functioning mechanisms and challenges of data elements in leading innovation in modern economy

CHEN Sheng, ZHANG An

(School of Public Policy and Administration, Chongqing University, Chongqing 400044, China)

Abstract: To gain a profound comprehension of the concepts and attributes of data elements and their diverse roles in the contemporary economy-particularly in fostering economic innovation and advancement through the multiplier effect of data elements-this paper undertakes an extensive examination. Drawing upon literature review and theoretical discourse, it meticulously analyzes the interplay between data elements and conventional production factors, as well as the pivotal role of data in decision-making support, resource optimization, innovation stimulation, and enhancement of production efficiency. Concurrently, the study delves into challenges associated with the application of data elements, encompassing issues such as data security, privacy protection, management, and data quality. Findings indicate that data elements substantially enhance the innovation capacities and production efficiency of enterprises and economies alike. Leveraging data analysis and application enables enterprises to gain deeper insights into market demands, refine products and services, curtail operational expenses, and augment the precision of decision-making processes. The research underscores the imperative of fortifying data protection laws and policies, establishing a comprehensive data governance framework, fostering open data sharing, and amplifying investments in data technology research and development in the face of challenges such as data security and privacy protection, to promote sustained and robust economic growth.

Key words: "data element \times "; digital economy; functioning mechanism; synergy effect

在21世纪的数字化浪潮中,数据已经成为一种新型的生产要素,对经济社会发展产生了深远影响。2023年12月31日,《"数据要素×"三年行动计划(2024—2026年)》发布,数据要素的概念和重要性受到了前所未有的关注。在这一背景下,深入探索数据要

素的逻辑、内涵以及在数字经济创新发展中的路径,对于理解和把握数字经济时代的发展趋势具有重要意义^[1]。

在现代经济中,数据要素作为创新发展的关键驱动力,对高质量经济增长起着至关重要的作用^[2]。近年来,随着数字经济的快

速发展,数据要素被认为是推动中国高质量 经济发展的重要引擎[3]。有研究表明,数据 要素在促进高质量经济增长方面发挥着重要 的驱动作用,成为可持续经济增长的重要引 擎[4]。数字经济通过技术创新能力、产业融 合能力和市场扩展能力,对高质量经济发展 起着重要的推动作用,被视为促进这一发展 的重要动力[5]。虽然数字经济和高质量发 展的总体水平在不断提升,但存在高聚集和 低聚集的情况,具有明显的空间路径依赖和 空间锁定[6]。数字经济能够促进经济的高 质量发展水平,并且空间溢出效应显著[7]。 此外,数字经济在促进东部、中部和西部地区 高质量经济发展方面的作用逐渐减弱,技术 创新是数字经济对高质量经济发展的重要传 输路径[8]。

在应对中等收入陷阱问题和整体社会经济战略问题时,数字化转型经济被视为关键方法^[9]。通过采纳新概念、新要素、新结构、新驱动力和模式以及新体系的支持,数字经济转型成为中国经济增长的主线,数据要素和数字技术成为价值创造和经济质量提升的战略重点^[10]。数字经济的发展不仅解决了边际收益递减和要素稀缺的约束,还提供了可持续经济增长的可能性。从理论上讲,数字经济依赖于数据资本和数字技术这样的无形资产来重新组合要素,创造新的增长要素,进而产生乘数效应。

然而,随着数据要素的涌现,也伴随着一系列挑战和问题。当前的数字经济理论和实践已经取得了显著进展,但仍然存在着一些尚未解决的难题。数据安全、隐私保护、数据

治理和伦理问题等仍然是亟待解决的 挑战^[11]。

为了理解和把握数字经济时代的发展趋势,本文深入探讨数据要素的内涵和作用,并分析了数据要素在现代经济创新发展中的作用机制;分析了在数据要素推动现代经济创新发展的过程中所面临的挑战;最后对数据要素提升现代经济创新发展的路径进行深入分析。

一、理论基础

(一)数据的定义和特性

数据作为生产要素在现代经济中扮演着不可或缺的角色,其重要性远远超出了我们最初的认知^[12]。从最基本的角度来定义,数据是可以被电子化处理和分析的信息,它代表了对现实世界的各种现象、事件或状态的数字化记录。在经济学中,这些信息被视为一种资源,可以被用来制定策略、优化过程,或者驱动创新^[13]。然而,数据的价值和影响力远不止于此,它深刻地改变了我们的经济、社会和文化生活的方方面面^[14]。数据的特点主要体现在以下3个方面。

第一,数据的易复制性。不同于物理资源,如石油或黄金,数据可以被无限复制而不会降低其原始价值。这意味着一个数据集可以在不受损失的情况下不断地被分享、传播和利用,从而最大程度地扩大其潜在价值。这种易复制性使得数据可以广泛传播,对经济活动产生广泛影响^[15]。

第二,数据的扩散性。数据的扩散性指

的是其传播速度和范围。在数字化时代,数据可以迅速在全球范围内传播,从而使得信息和知识共享成为可能。互联网和社交媒体的兴起加速了数据的扩散,使得人们可以轻松地分享和获取各种信息^[16]。这种快速的扩散能力对于知识的传播和创新活动至关重要。例如,一些社交媒体上的热门话题可以在短时间内影响全球范围内的讨论和行为。科研领域中,研究成果和数据的分享促进了合作和科学进展。因此,数据的扩散性使得全球各地的人们能够更加紧密地连接,共同解决各种挑战。

第三,数据的无形性。这种特性意味着数据不占用物理空间,不像传统的物理资源需要大规模的仓储和运输。数据可以轻松存储、传输,并在不同环境中应用。云计算技术的发展使得数据的存储和处理变得更加灵活和可扩展。这种无形性质使得数据成为数字经济中的主要动力之一。企业可以利用数据来改善业务流程、提高效率、优化客户体验,而无需巨大的实体资源。在医疗领域,电子病历和健康数据的无形性使得医疗服务更加便捷和可访问。因此,数据的无形性赋予了它无限的灵活性,有助于推动创新和经济增长[17]。

(二)数据在现代经济中的作用

第一,数据在提供决策支持方面发挥着 关键作用。在当今竞争激烈的商业环境中, 企业必须依靠客观的数据来指导决策,以保 持竞争力并实现可持续增长。数据的价值在 于它能够提供基于事实和证据的决策支持, 消除了主观判断和猜测的不确定性。数据分 析可以帮助企业深入了解市场趋势和消费者 行为。通过收集和分析市场数据,企业可以 识别市场的需求和机会,预测未来趋势,并根 据这些信息制定营销策略和产品开发计划。 数据也在金融领域发挥着重要作用。银行和 金融机构利用大数据分析客户行为和信用风 险,以决定是否批准贷款、信用卡申请,有助 于确保金融机构的财务稳健和风险管理。通 过分析大量的金融市场数据,投资者能够制 定更加明智的投资策略,以获取更高的回报 率或降低投资风险^[18]。这种数据驱动的决 策在金融市场的高度动态性和不确定性中尤 为重要。

数据的决策支持作用还在政府和公共部 门中表现出色。政府部门可以利用数据来制 定政策和计划,以满足社会的需求和改善公 共服务。例如,卫生部门可以分析流行病数 据来预测疾病爆发,制定疫苗接种计划和应 对卫生危机[19]。城市规划者可以使用交通 流量数据来改善道路和公共交通系统,以减 少拥堵和提高交通效率[20]。数据的决策支 持作用有助于提高政府效率和服务质量,更 好地满足公众需求。数据在提供决策支持方 面发挥着至关重要的作用。它不仅帮助企业 了解市场和客户,优化资源配置,还在金融领 域和公共部门中支持重大决策。随着数据分 析技术的不断发展和应用领域的扩展,数据 的决策支持作用将继续增强,对于推动经济 和社会的发展具有深远影响。

第二,数据在现代经济中的另一个重要 作用是推动创新。数据不仅为企业提供了关 于市场和客户的洞察,还为新产品、服务和业

务模式的开发提供了基础。在技术密集型行业中,数据的应用对于创新至关重要,它可以引导企业朝着新的方向前进,满足不断变化的市场需求。数据分析有助于企业发现新的市场机会和需求,通过收集和分析市场数据、消费者反馈以及竞争对手的活动,企业可以识别出新的产品或服务的潜在市场^[21]。例如,社交媒体数据可以揭示新兴市场的兴趣和趋势,帮助企业开发与之相关的产品或服务。这种创新驱动的数据分析有助于企业保持竞争力,不断满足市场的需求。

数据也在新兴技术领域的研发和应用中 发挥着关键作用。例如,人工智能和机器学 习技术需要大量的数据来训练算法,使其能 够自动化任务和做出智能决策。无人驾驶汽 车利用传感器数据来导航和避免碰撞。这些 创新技术的发展离不开数据的支持,它们将 改变我们的生活方式和商业模式。数据在推 动创新方面发挥着关键作用,它帮助企业发 现新的市场机会、改进产品和服务,并促进新 兴技术的发展和应用。数据驱动的创新不仅 有助于企业保持竞争优势,还有助于满足不 断变化的市场需求,推动经济的增长和社会 的进步。

第三,数据在现代经济中的另一个关键 作用是优化资源配置和提高生产效率。资源 包括物质资源、财务资源和人力资源,它们是 企业运营的基础。通过数据分析,企业可以 更有效地管理和利用这些资源,以降低成本、 提高效率并实现可持续发展。

数据分析在供应链管理中发挥了巨大作 用。供应链涉及到从原材料采购到最终产品 交付的复杂流程,通过分析供应链数据,企业可以更好地了解供应链的各个环节,识别瓶颈和风险,优化库存水平和降低运营成本。例如,零售业使用销售数据和库存数据来预测需求,以确保产品的供应与需求相匹配,减少库存积压和销售机会的丧失^[22]。这种数据驱动的供应链管理有助于提高供应链的效率和灵活性,降低运营成本。

数据也在能源管理领域发挥了重要作用。能源是生产过程中不可或缺的资源,能源的高效利用对于降低成本和减少环境影响至关重要。通过监测和分析能源数据,企业可以识别能源浪费和低效率的问题,并采取措施来减少能源消耗。智能电网技术利用数据分析来实现电力网络的优化,根据需求动态调整能源分配,提高电力系统的稳定性和效率。这种数据驱动的能源管理有助于降低企业的能源成本,同时减少对有限的资源的压力。

数据也在人力资源管理中发挥了作用。 通过分析员工数据,企业可以更好地了解员 工的技能和绩效,制定培训计划和晋升策略。 人力资源分析还可以帮助企业优化人员配 置,确保在关键领域拥有足够的人力资源。 这有助于提高员工满意度和生产力,同时降 低用人成本,提高生产效率。

(三)数据要素的概念和作用

数据要素指的是通过高效的数据分析和利用,为企业提供决策支持、创新驱动和效率提升的关键数据资源^[23]。它不仅包括传统的结构化数据,还包括非结构化的大数据,如社交媒体数据、互联网行为数据等。

在企业中,数据要素的核心作用之一是 通过数据驱动的决策来精确把握市场趋势, 使得企业能够及时调整战略、推出符合市场 需求的产品和服务,提前洞察市场的机会和 威胁。

第一,优化产品和服务。数据要素为企业提供了深入了解产品和服务的机会。通过收集客户反馈、产品使用数据和市场调查,企业可以更好地了解产品的强项和改进的空间。这种数据驱动的反馈循环可以帮助企业不断优化产品和服务,提高其质量和竞争力。

第二,创新驱动。数据要素不仅帮助企业改进现有产品和服务,还能促进创新。通过分析市场数据和趋势,企业可以发现新的市场机会和未满足的需求。此外,数据分析也可以揭示潜在的创新领域,例如新的产品概念、业务模式或市场定位。这种数据启发式的创新有助于企业不断推出新的创新性产品和服务,拓展市场份额。

第三,降低创新成本。通过数据分析,企业可以更好地理解市场需求,从而避免投资于不受欢迎或无法成功的项目。此外,数据驱动的创新可以帮助企业更好地利用资源,提高创新效率,加速产品开发周期,降低研发成本。

第四,提高竞争力。数据要素最终提高了企业的竞争力。企业能够更好地适应市场变化,更快地满足客户需求,提供更具吸引力的产品和服务,同时减少决策风险和降低创新成本。因此,企业应积极投资和发展数据要素,将其纳入战略规划中,充分发挥数据要素乘数效应,以实现创新和竞争的持

续优势。

(四)数据要素与传统生产要素的 相互作用

第一,与劳动力的关系。数据对劳动力的影响主要体现在提高其效率和生产力方面。通过自动化和数据驱动的决策,劳动力可以更有效地被分配和利用。例如,在制造业中,基于数据的自动化生产线可以减少人工错误,提高生产效率。在服务行业,数据分析帮助企业更好地理解消费者需求,从而使员工能够提供更加针对性的服务。

第二,与资本的协同效应。数据要素与 传统生产要素的协同效应指的是,当数据要 素与劳动力、资本和土地等传统要素结合时, 能够产生比单独使用任一要素时更大的效 果。这种协同作用源于数据能够提高其他要 素的使用效率和效益,同时创造新的应用和 价值。数据的分析和应用不仅提升了传统要 素的生产力,还推动了创新和新业务模式的 发展。在零售业,通过分析消费者购买数据, 企业能够更精确地管理库存,减少库存积压, 同时通过个性化营销提升销售。在金融领 域,数据分析帮助金融机构更准确地评估信 贷风险,优化投资策略,从而提高资本的使用 效率和回报。这表明,通过数据与传统要素 的结合,各行各业都能够实现更高效的运营 和更大的增长潜力。随着数据分析技术的不 断进步,预计未来这种协同效应将在更多领 域得到应用和扩展。

第三,与土地的结合。在农业等领域中, 数据与土地资源的结合正成为提高土地使用 效率和产出的关键因素。利用卫星图像、气

候数据和土壤分析等数据,农民可以更精确 地管理土地资源,比如确定最佳的种植时间、 作物种类和灌溉系统。结合气候数据和土壤 分析,农民可以更有效地管理土地和水资源, 提高作物产量和质量。这种数据驱动的土地 管理不仅提高了农业生产率,也有助于可持 续农业的发展。

二、数据要素在现代经济中引领 创新发展的作用机制

(一)数据要素鼓励企业更加注重 数据驱动的创新

数据要素在现代经济创新发展的过程中,起到了重塑创新的价值观念的关键作用。传统上,创新常常依赖于直觉和经验,而数据则被视为次要的支持工具。然而,随着数据要素的引入,企业开始意识到数据的巨大潜力。数据分析和挖掘技术使企业能够从大规模数据中提取有价值的信息,深入了解市场趋势、消费者需求和竞争对手动态。这种数据驱动的洞察改变了创新的起点,从仅仅依赖个人见解到更依赖客观的数据支持。数据要素提供了更好的风险管理和决策优化机会。

企业在创新过程中常常面临不确定性和 风险。传统上,决策可能会依赖于经验和试 错,这会导致高成本和低成功率的创新项目。 通过数据要素,企业能够基于数据分析来评 估创新项目的潜在成功概率,降低了决策的 风险。这种数据支持的决策优化不仅节省了 资源,还提高了创新的成功率。 数据要素也有助于激发创新意识。当企业员工意识到数据的重要性和潜力时,他们更有动力提出新的创新点子和解决方案。数据分析和可视化工具使员工能够更容易地理解市场需求和客户反馈,从而鼓励他们积极参与创新过程。

数据要素引入了反馈循环和持续改进的概念。企业可以通过持续监测和分析数据来评估创新项目的绩效,并根据数据结果做出调整。这种反馈循环有助于企业快速学习和适应,不断提高创新能力。这与传统创新方法中的一次性决策和实施相比,更能适应快速变化的市场需求。

(二)数据要素提供了新的提升创 新能力的方法

深度学习、机器学习和人工智能等技术 为数据要素发挥乘数效应提供了新方法和工 具,以下将详细探讨这些新方法和工具对企 业创新能力的影响。数据要素引入了预测分 析的概念,使企业能够预测未来趋势和事件。 通过历史数据的分析,企业可以建立预测模 型,帮助他们更好地预测市场需求、产品销售 和客户行为。这使得企业能够提前做出调 整,满足市场需求,加速产品开发,提高创新。 效率。数据要素还促使企业朝向个性化创新 的方向发展。通过分析大量客户数据,企业 可以更好地了解不同客户群体的需求和偏 好。这使得企业能够推出个性化的产品和服 务,提高客户满意度,增加市场份额。例如, 个性化推荐系统可以根据用户的购物历史和 偏好向他们推荐相关产品,提高销售和客户 忠诚度。数据要素引入了自动化和智能化的

创新方式。机器学习和人工智能技术使企业 能够自动化决策和流程,从而减少了人工干 预和资源浪费。例如,在制造业中,数据要素 可以支持智能制造,通过自动化生产和设备 维护来提高效率和质量。

(三)数据要素革新了创新发展的 结构和模式

传统创新往往受限于固定的创新结构和 流程。数据要素使企业能够建立更灵活的创 新结构,根据实际需要调整和优化创新项目。 这种灵活性结构有利于企业更好地应对市场 变化和客户需求的快速变化。数据要素促进 了跨部门协作,企业可以集成不同部门和团 队的数据资源,促进知识共享和合作。这种 跨部门协作有助于更全面地理解市场和客 户,并在创新项目中汇聚多方面的专业知识。 数据要素增强了企业对客户洞察的能力。通 过分析客户数据,企业能够更好地了解客户 需求、反馈和行为。这种客户洞察力有助于 更好地定制产品和服务,提高客户满意度,并 推动创新。数据要素使企业能够更快速地响 应市场需求。通过即时数据分析,企业可以 迅速了解市场趋势和竞争动态,做出及时的 决策和调整。这种快速响应能力有助于企业 在竞争激烈的市场中脱颖而出。

综合以上机理,数据要素对现代经济创新产生了深远影响。它重塑了创新的价值观念,引入了新的创新方法和工具,同时革新了创新发展的结构和模式。这些机理使企业能够更好地适应市场变化,更快地满足客户需求,提高创新效率,加速产品开发周期,从而保持竞争优势。因此,数据要素在现代经济

创新发展中发挥着至关重要的作用,企业应 积极投资和发展相关能力,不断提高创新 水平。

三、数据要素引领创新 发展的挑战

在数据要素推动现代经济创新发展的过程中,面临着数据安全、合规性、数据质量等重大挑战。以下将详细探讨这些挑战及其对现代经济创新发展的影响。

(一)数据安全

随着企业积累大量敏感数据,数据泄露成为一个严重的风险。个别黑客和不法分子可能会寻找机会侵入企业数据库,窃取关键信息,这可能导致财务损失、声誉受损,甚至法律责任。一旦敏感数据外泄,不仅损害了客户信任,还可能对企业的创新项目造成负面影响,因为企业可能需要花费更多的时间和资源来解决安全漏洞和修复损害。数据泄露和黑客攻击对企业创新的直接影响在于,企业在面临数据安全威胁时可能会采取保守的立场,降低创新的速度和决心。它们可能会在创新项目的推进上变得犹豫不决,担心创新可能会导致数据暴露。这种谨慎的态度可能会导致企业错失创新机会,阻碍了创新的发展。

(二)合规性和法规要求

随着数据隐私法规(如《通用数据保护条例》(General Data Protection Regulation, GDPR)《加州消费者隐私法》(California Consuner Privacy Act, CCPA等))的出台,企业

面临更严格的合规性要求[24]。这些法规要 求企业更加谨慎地收集、存储和处理客户数 据.以确保其隐私得到保护。不遵守这些法 规可能导致高额罚款。这些合规性要求增加 了企业在创新过程中的法律风险,需要更多 的法律和合规专业知识来管理数据。合规性 和法规要求对企业创新产生了两方面影响。 一是合规性要求可能限制了某些创新项目的 范围,因为企业必须确保其创新活动符合法 律法规。这可能导致企业放缓或放弃某些有 潜力的创新项目,因为它们可能超出了现有 法律规定的传统范畴。二是合规性要求增加 了企业在创新项目中的法律风险,一旦违反 了法规,可能面临巨额罚款和法律诉讼。这 使得企业在创新时需要更加谨慎,增加了不 确定性。

(三)数据质量和准确性

创新依赖于数据的质量和准确性,如果数据要素的数据质量不高,或者数据不准确,将会导致错误的决策或不可靠的创新项目。因此,部分企业需要花费额外的资源来确保数据的质量和准确性,这可能包括数据清洗、验证和监控等。不稳定的数据质量可能导致企业在创新过程中浪费时间和资源,因为它们需要不断修正错误的数据,也可能导致企业基于不准确或不可靠的数据做出错误的决策,可能会导致创新项目的失败。因此,企业需要投入更多的资源来确保数据的质量和准确性,以降低创新项目的风险,提高创新的成功率。

(四)数据访问和共享

数据要素可能涉及多个部门或合作伙

伴之间的数据访问和共享。确保只有授权 人员能够访问和共享数据,同时保护数据免 受未经授权的访问,是一个复杂的挑战。企 业需要建立有效的数据访问和共享策略,以 平衡创新的需求和数据安全的风险。数据 访问和共享问题对企业创新的影响在于,它 们可能限制了创新项目的范围和速度。如 果企业无法有效地访问和共享所需的数据, 创新项目可能会受到阻碍,导致创新的推进 速度变慢。此外,数据访问和共享问题还可 能导致数据泄露的风险,因为数据可能会被 错误地共享给未经授权的人员。在面对这 些数据安全挑战时,企业需要采取一系列措 施来确保数据的安全性和合规性。这包括 完善信息安全技术,建立有效的合规性程 序,加强员工培训和教育,以及制定数据访 问和共享策略。只有通过综合的数据安全 管理,企业才能克服这些挑战,确保创新不 受数据安全问题的阻碍,同时保护企业的数 据资产和声誉。

四、数据要素提升现代经济 创新发展路径分析

在实现数据要素对现代经济创新发展的 提升过程中,顶层设计是关键的起点。企业 需要明确数据要素在创新中的战略地位,为 其制定相应的整体规划,这是确保创新能力 提升顺利进行的基础和保障。首先,需要制 定数据战略,明确数据在创新中的关键作用。 这包括定义数据要素在创新中的目标和愿 景,确定数据的战略地位,以及制定数据治理 和管理的原则。数据战略应与企业的创新战略紧密衔接,确保数据资源得到最大化的利用。其次,需要建立专门的数据领导层,负责制定和执行数据要素的战略。这个领导层应该由高级管理人员组成,包括首席数据官(CDO)或类似的职位,主要负责确保数据在整个企业中得到充分的关注和支持。数据领导层的存在可以确保数据战略得到高层领导的认可和支持。最后,需要制定相关政策,以促进数据要素的发展和应用。这包括制定数据安全政策、数据隐私政策、数据共享政策等,以确保数据的合规性和安全性。此外,企业需要投入足够的资源,包括技术、人力和财务资源,来支持数据要素的建设和运营。

在顶层设计明确了数据要素在现代经济 创新发展中的战略地位后,建设路径便成为 实现这一战略目标的关键步骤。这一阶段涉 及到数据要素基础设施的建设和完善,需要 明确的计划和执行。企业需要加强数据收集 和整合能力,以确保获取多源数据。这包括 内部数据和外部数据、结构化数据和非结构 化数据[25]。企业可以考虑使用数据仓库、数 据湖等技术来集中存储和管理数据,以便更 好地进行分析和挖掘。数据要素的核心在于 数据的分析和利用。企业需要投资于数据分 析工具、技术和人才,以提高数据处理和分析 的能力。这包括数据挖掘、机器学习、人工智 能等领域的技术应用,以发现数据中隐藏的 价值和机会。企业应鼓励不同部门之间的数 据跨界融合和协同创新。数据要素不仅应用 于特定部门,还应跨足整个组织。企业可以 建立数据共享平台,促进不同部门之间的数 据交流和合作,以实现更全面的创新。

在建设路径明确了数据要素基础设施的 建设方向后,保障措施成为确保数据要素的 成功和合规性的重要环节。这一阶段旨在建 立必要的机制和政策来维护数据的安全和合 法性,以确保企业在创新过程中能够充分利 用数据要素的潜力。企业必须加强数据安全 和隐私保护措施,以确保数据的安全性和合 法性。这包括数据加密、访问控制、身份验证 等技术和措施,以防止数据泄露和不当访问。 此外,企业需要建立数据隐私政策,以确保客 户数据得到妥善保护。数据治理是数据要素 成功运营的基础。企业需要建立健全的数据 治理体系,包括数据所有权、数据质量管理、 数据分类和数据标准等方面的规定和流程。 这可以确保数据的合规性和一致性,提高数 据的可信度和可用性。

在实施数据要素策略时,还有其他3个 关键方面需要考虑。

第一,数据采集和整合。数据要素策略的成功实施依赖于有效的数据采集和整合。企业通常会从多个来源收集数据,这些数据可能具有不同的格式和结构。因此,重要任务是建立适当的数据采集渠道,确保数据能够以一致的方式进入系统。此外,数据整合是将不同来源的数据合并成一体,以便进行综合分析和决策。数据整合涉及到数据清洗、转换和加载等过程,需要确保数据的一致性和准确性。有效的数据采集和整合将为企业提供更全面和准确的数据视图,有助于更好地理解业务状况和趋势。

第二,数据分析和洞察。数据要素策略

的一个关键目标是利用数据来获取有价值的 洞察和信息,以支持决策制定和战略规划。 因此,数据分析和洞察是另一个重要的方面。 企业需要建立强大的数据分析团队,具备高 级的数据分析工具和技术,以便深入挖掘数 据中的信息。数据分析可以包括描述性分 析、预测性分析和决策性分析,帮助企业了解 过去、预测未来和制定决策。此外,数据可视 化也是数据分析的重要组成部分,通过可视 化工具可以更直观地传达数据的洞察结果, 帮助决策者更容易理解和利用这些信息。

第三,数据伦理和社会责任。在实施数据要素策略时,企业需要考虑数据伦理和社会责任的重要性。随着数据的广泛使用和共享,其中涉及到个人隐私、数据操纵和社会偏见等伦理问题日益引起关注。企业必须确保其数据处理实践是合乎伦理的,不损害个人权益或社会公平。这包括透明地告知数据收集和使用的目的,以及遵守相关法规和法律,如GDPR等。此外,企业还应该积极参与社会和行业的伦理讨论,推动数据伦理标准的发展和实践。通过积极关注数据伦理,企业可以建立可信赖的声誉,并能够在竞争激烈的市场中脱颖而出。

五、结语

本文探讨了数据要素在现代经济发展中的重要性和作用机制。数据要素作为新型生产要素,对经济活动产生了深远影响。首先,数据要素通过提供决策支持,优化资源配置,推动创新,并提高生产效率,显示了其在现代

经济中的多重角色。其次,与传统生产要素 相比,数据要素具有独特属性如无形性、易复 制性和扩散性,这些特性使其成为价值创造 和经济增长的重要驱动力。然而,数据要素 的广泛应用也带来了挑战,包括数据安全、隐 私保护、数据管理和数据质量等问题。为应 对这些挑战,企业和机构需要采取相应的策 略和措施,如强化数据安全,遵守隐私法规, 以及实施有效的数据治理。随着数据分析技 术的不断进步和应用领域的扩展,数据要素 将在引领创新发展和社会发展中发挥着日益 重要的作用。因此,深入理解和有效利用数 据要素,充分发挥数据要素的乘数效应,对于 企业和政府来说,将是实现可持续发展和竞 争优势的关键。然而,数据要素的广泛应用 也伴随着数据安全、隐私保护等挑战。

基于此,提出以下政策建议:

第一,制定和实施严格的数据保护法律和政策,确保数据使用的安全性和个人隐私的保护。为了确保数据在经济活动中的安全性和合法性,政府和企业需要积极制定和实施严格的数据保护法律和政策。这些法律和政策应该明确规定数据的收集、存储、处理和分享方式,以及对违规行为的处罚。同时,监管机构应该积极监督和执法,确保数据的合法使用。此外,教育和宣传也是至关重要的,以提高公众对数据安全和隐私保护的意识,鼓励积极参与个人数据的管理和控制。

第二,建立全面的数据治理框架,管理数据的获取、存储、处理和共享过程,保障数据质量和透明度。在数据获取方面,企业和机构应该建立清晰的数据采集流程,并采用先

进的数据质量控制方法。数据存储和处理需要采用安全和可靠的技术和设施,同时确保数据的完整性和可访问性。数据共享方面,应该制定明确的政策和标准,促进数据的安全共享,同时保护数据的敏感性和商业机密。此外,数据治理框架还应该包括数据管理的角色和责任分配,以确保数据管理的有效性和高效性。

第三,鼓励数据的开放共享,提高数据资源利用效率,同时确保合规性和安全性。政府和企业应该鼓励数据的开放共享,以提高数据资源的利用效率。这可以通过建立数据开放平台、制定数据共享政策和提供激励措施来实现。然而,开放共享也需要考虑数据的合规性和安全性。政府应该建立数据开放的监管机制,确保数据的合法性和安全性。同时,企业也需要采取措施,如数据脱敏和加密,以保护敏感数据的安全。

第四,增加对数据分析和管理技术的研发投资,推动相关领域的技术创新。政府和企业应该增加对数据技术研发的投资,推动相关领域的技术创新。这包括发展先进的数据分析工具和算法,提高数据处理和存储的效率,以及推动人工智能和机器学习的应用。此外,还需要培养和吸引更多的数据科学家和分析师,以满足不断增长的数据需求。

参考文献:

- [1] 王正,左文进.数据要素配置、创新驱动与共同富裕[J].技术经济与管理研究,2024(1):79-84.
- [2] 师博,刘晏慈.以数字中国建设赋能经济高 质量发展[J].长安大学学报(社会科学版),

- 2023(1):46-52.
- [3] 曾晶,余泳泽,缪言.数据要素对劳动和资本的配置效应:机理分析与实证检验[J].中南财经政法大学学报,2024(1):148-160.
- [4] 于柳箐,高煜. 数据要素如何驱动制造业生产率提升[J]. 财经科学,2024(1):76-90.
- [5] 顾丽敏,张骁. 数字经济驱动企业商业模式 创新的动因、机理与路径[J]. 南京社会科 学,2023(12):36-43.
- [6] 吴玉杰,王璐瑶,周姿含,等. 面向数字经济 高质量发展的创新规律探索:主体、范式与 生态[J]. 南开经济研究,2023(12):81-95.
- [7] 李玉梅,陈洋毅,雷鸣.技术发展视角下数字 经济对绿色经济发展的影响机制及空间效 应分析 [J]. 科技管理研究,2024(1):213-222.
- [8] 张春华,王乾坤,侯冠宇. 数字经济、要素配置与共同富裕[J]. 统计与决策,2023(22):5-10.
- [9] 孙早,王乐,张希. 数字化赋能产业转型升级:机遇、挑战与实现路径[J]. 西安交通大学报(社会科学版),2023(6):51-63.
- [10] 刘夏,任声策,杜梅. 数字技术、融合创新对地区全要素生产率影响机理研究[J]. 科学学与科学技术管理,2023(11):63-78.
- [11] 戴艳娟,沈伟鹏.大数据发展如何影响企业全要素生产率?——基于内外部双重视角的分析[J].云南财经大学学报,2024(2):78-94.
- [12] 范德成,肖文雪. 数据要素配置与区域创新: 赋能效果及作用路径[J]. 科技进步与对策, 2023(20):30-41.
- [13] 蔡昌,曹晓敏,王爱清.大数据技术驱动税收信用管理创新:逻辑、架构与实现路径[J]. 税务研究,2023(12):57-65.

- [14] 魏明珠,郑荣,雷亚欣,等.数智驱动背景下全域产业数据治理能力提升路径研究——基于非对称创新理论的组态分析[J].现代情报,2023(4):17-27.
- [15] 蔡跃洲,马文君.数据要素对高质量发展影响与数据流动制约[J].数量经济技术经济研究,2021(3):64-83.
- [16] 陈潭,王鹏. 大数据驱动公共卫生应急治理的智慧表征与实践图景[J]. 电子政务,2021(6):85-99.
- [17] 袁翰超. 大数据背景下医院信息管理系统应用策略——评《信息分析方法及医学应用》 [J]. 科技管理研究,2023(19):264.
- [18] 罗维燕. 大数据环境下金融信息安全防范与保障体系研究[J]. 情报科学,2023(10):57-65,82.
- [19] 单文琦,王波,黄青松,等.基于加权层级注意力机制的疾病预测模型[J].中文信息学报,2023(1):97-103.

- [20] 冯宁,郭晟楠,宋超,等. 面向交通流量预测的多组件时空图卷积网络[J]. 软件学报, 2019(3):759-769.
- [21] 杨健垒,杨春鹏,崔文晓.基于新闻文本数据的我国股市波动性测度及其应用[J].管理评论,2023(9):26-36,101.
- [22] 张瑞,刘立新,唐晓彬,等.大数据背景下基于网络搜索数据商品零售价格指数预测研究[J].统计与信息论坛,2020(11):49-56.
- [23] 郑江淮,周南. 数据要素驱动、数字化转型与新发展格局[J]. 山东大学学报(哲学社会科学版),2023(6):93-105.
- [24] 丁晓东. 什么是数据权利? ——从欧洲《一般数据保护条例》看数据隐私的保护[J]. 华东政法大学学报,2018(4):39-53.
- [25] 罗家德,高馨,周涛,等.大数据和结构化数据整合的方法论——以中国人脉圈研究为例[J].社会学研究,2021(2):69-91,227.

(责任编辑:杨南熙)