

新时代中国特色社会主义市场经济体制的科学性及显著优势

周泽红

(上海交通大学 马克思主义学院,上海 200240)

摘要:《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》(以下简称《意见》)是继党的十九届四中全会把社会主义市场经济体制上升为中国基本经济制度的重要组成部分之后的又一重大改革举措,标志着中国经济体制改革进入一个新的阶段;在此背景下,有必要从理论层面探究作为中国经济运行制度的社会主义市场经济体制的科学性,系统总结和提炼这一体制的显著优势。研究认为,中国特色社会主义市场经济体制的科学性体现在能够深刻把握社会主义市场经济的运行规律,坚持马克思主义的科学世界观与方法论,坚持“人民至上”的发展理念和政治立场,并在中国经济发展的实践中得到了检验;将社会主义制度与市场经济体制相结合,将政府宏观调控与发挥市场的决定性作用相结合,将社会主义经济治理理念与市场经济体制改革相结合是中国特色社会主义市场经济体制的显著优势;新时代完善中国特色社会主义市场经济体制,需要在深刻认识和把握中国基本经济制度的科学内涵基础上,进一步在市场主体活力、市场经济基础性制度、要素市场化改革、宏观经济治理体制、社会主义市场经济法治化建设等方面不断突破和完善。

关键词:中国特色社会主义市场经济体制;新时代;经济制度;党的领导;以人民为中心;依法治国

中图分类号:F121

文献标志码:A

文章编号:1671-6248(2020)04-0010-07

Scientific nature and significant advantages of the socialist market economy system with Chinese characteristics in the new era

ZHOU Zehong

(School of Marxism, Shanghai Jiaotong University, Shanghai 200240, China)

收稿日期:2020-05-30

基金项目:国家社会科学基金重点项目(20AZD011)

作者简介:周泽红(1966-),女,云南昆明人,副教授,硕士研究生导师,经济学博士。

Abstract: Opinions of the Central Committee of the Communist Party of China and the State Council on accelerating the improvement of the socialist market economic system in the new era (hereinafter referred to as "Opinions") is yet another major reform measure after the fourth plenary session of the 19th CPC Central Committee elevated the socialist market economy system as an important part of China's basic economic system, marking the entry of the Chinese economic system reform into a new stage. In this context, the scientific nature of the socialist market economy system as China's economic operation system is explored from the theoretical level, and its significant advantages are systematically summarized and refined. The research shows that the socialist market economy system with Chinese characteristics can profoundly grasp the operation laws of the socialist market economy, adhere to the scientific world outlook and methodology of Marxism, adhere to the development concept and political stand of " people first" , and receive verification in the practice of China's economic development. The significant advantages of the socialist market economy system with Chinese characteristics include the following: the combination of the socialist system with the market economy system, the combination of the government's macro-control with the decisive role of the market, and the combination of socialist economic governance concept with the reform of the market economic system. The improvement of the socialist market economy with Chinese characteristics in the new era requires further breakthrough and enhancement in multiple aspects such as the market entity vitality, the fundamental institution of market economy, the marketization reform of factors, the macroeconomic governance system and the legal system construction in the socialist market economy, on the basis of in-depth understanding and grasp of the scientific connotation of China's basic economic system.

Key words: socialist market economy system with Chinese characteristics; new era; economic system; leadership of the Party; people first; the rule of law

随着中国特色社会主义进入新时代,中华民族进入了从“站起来”“富起来”走向“强起来”的发展阶段和实现“两个一百年”目标的关键时期。在这一重要时间节点,提出完善社会主义市场经济体制改革具有特别重要的意义。其深意在于,通过改革攻坚,在“关键性基础性重大改革上”取得突破和创新,形成“更加系统完备、更加成熟定型”的制度体系,更好地推进国家经济治理体系和经济治理能力现代化,为实现“更高质量、更有效率、更加公平、更可持续”的发展夯实制度基础。社会主义市场经济体制是“中国特色社会主义的重大理论和实践创新”^[1]成果,在中国经济发展中已经充分展现了其独特而显著的优势。从理论层面探讨社会主义市场经济体制的科学性,以及对由此产生的显著优势进行系统总结、提炼和升华,对于科学认识和把握

中国特色社会主义基本经济制度的内涵,以及新时代完善社会主义市场经济体制均具有一定的理论价值和现实意义。

一、中国特色社会主义市场经济体制的科学性

一个国家经济运行制度科学与否关乎经济发展成效。而判断一项制度科学与否,应包括3个方面的内容:一是制度必须源于实践,建立在客观现实基础之上,制度的生成和发展应符合客观实际;二是制度必须与生产力发展水平和发展阶段相适应,能体现和反映经济发展的客观规律;三是制度必须经得住实践的检验。从上述3个标准来看,社会主义市场经济体制无疑是一项先进的、科学的制

度。具体而言,其科学性主要体现在以下方面。

(一) 坚持了马克思主义的科学世界观与方法论

首先,马克思主义的世界观与方法论强调经济活动的实践性,要求一切从实际出发,实事求是。恩格斯曾经说:“为了使社会主义变为科学,就必须首先把它置于现实的基础之上。”^[2] 习近平总书记也指出:“我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革,从来都是为了解决中国的现实问题。”^[3] 改革开放初期,中国经济发展的客观实际就是生产力不发达,人民生活水平仍处于贫穷的状态,社会主义制度的优越性尚未得到体现,还是“不够格”的社会主义。从这一客观实际出发,中国坚持以经济建设为中心,通过持续推进经济体制改革,不断消除制约生产力发展的体制机制障碍,使生产力获得了极大解放和发展。纵观社会主义市场经济体制建立和发展的过程可以看出,这一制度并不是出于主观的臆想凭空创设出来的,而是基于解放和发展生产力的现实需要,为解决落后的生产力与人民日益增长的物质文化需要之间的矛盾而逐步建立和发展起来的。

其次,马克思主义世界观与方法论强调发展的合目的性,要求坚持“人民至上”的发展理念和政治立场。一切人类活动都是有目的的活动。中国特色社会主义发展的目的是什么? 发展到底是为了谁? 这是我们在发展过程中必须首先予以确认的。马克思主义主张,自己活动的根本目的就是为全人类的解放,为了实现“人的自由全面的发展”。这一点体现在社会主义市场经济体制的改革和完善上,就是把发展为了人民、发展依靠人民作为进行推动经济改革的根本力量,注重发挥人民群众的首创精神和主体作用;就是强调为人民谋幸福的初心和使命,坚持改革、发展的成果由人民共享,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,把人民群众“认不认可、满不满意”作为制定改革方略的重要依据和评判改革成效的根本标准。

最后,马克思主义世界观与方法论还强调发展的开放性,要求社会主义市场经济体制的建设要坚

持在发展中不断完善、在开放中不断发展的原则。一方面,社会主义市场经济体制既要随着时代的发展和现实的需要与时俱进地自我修正和完善;另一方面,社会主义市场经济体制的建设也要学习和借鉴一切人类制度文明的重要成果,在借鉴中创新,在创新中超越。正如邓小平所说:“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势,就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果,吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化社会化生产规律的先进经营方式、管理方法。”^[4] 社会主义市场经济体制具有强大的自我完善能力和与时俱进的发展能力是其科学性的重要体现。

(二) 体现了对社会主义建设规律和社会主义市场经济运行规律的深刻把握

新中国成立以后,中国建立了社会主义制度,从此走上了实现国家富强、民族振兴和人民幸福之路。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中明确提出,无产阶级在取得政权之后应“尽可能快地增加生产力总量”的任务。那么,对于一个经济落后的社会主义国家而言,究竟采用什么样的经济运行方式有利于促进生产力的发展,增加生产力的总量呢? 对于这个问题,马克思、恩格斯并没有给出现成的答案。这个问题的“正解”需要每个国家根据自身国情的实际和时代条件的不同进行探索。中国在经历了计划经济体制的初步探索后发现,由于计划经济体制本身的局限性,加之它与中国当时生产力发展水平不适应,这一体制并未带来生产力的持续发展和进步。改革开放以来,为从根本上改变生产力落后的状况,在认真反思和深刻总结社会主义建设的经验教训的基础上,中国开始了新的探索。在对社会主义制度与市场经济结合的认识上经历了从“计划经济为主、市场调节为辅”到大力发展“有计划的商品经济”,从让市场在资源配置中起“基础性作用”到让市场起“决定性作用”的不同阶段,无不表明中国对社会主义建设规律和社会主义市场经济运行规律的认识和把握在不断深化。正是基于

此,中国的经济体制才成功实现了从计划经济到社会主义市场经济的转变,中国特色社会主义市场经济体制亦日益走向成熟和定型。

(三) 经得住实践的检验

正是由于中国社会主义市场经济体制的建立和完善坚持了马克思主义的科学世界观与方法论,遵循了社会主义建设规律和社会主义市场经济运行规律,它才能在中国的经济实践中展示出其独特而显著的优势。改革开放40多年来,中国创造了世所罕见的经济发展成就,经济总量跃升至世界第二位,经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平均有大幅度提高,政治、社会、文化和生态文明等各领域的发展也取得巨大进步。中国经济发展的实践充分证明,中国社会主义市场经济体制是有效的、管用的、科学的经济运行制度。

二、中国特色社会主义市场经济体制的显著优势

在中国经济发展的实践中,社会主义市场经济体制之所以展现出巨大成效和显著优势,就在于这一制度是立足中国国情实际,是在经济发展的基础上渐进性改进、内生性演化形成的,是在吸取社会主义经济建设正反两方面的经验,在借鉴西方经济运行模式的基础上得来的。概括起来说,社会主义市场经济体制的优势体现在以下几个方面。

(一) 实现了中国特色社会主义的优势与市场经济体制优势的结合

第一,中国特色社会主义的优势体现在对苏联社会主义模式的超越上。从历史上来看,苏联社会主义模式曾是很多社会主义国家学习和模仿的对象,中国也深受苏联模式的影响,在新中国成立初期建立了高度集中的计划经济体制。这一体制的长处在于,短期内可以充分调动全国的人力物力财力投入经济建设,快速推进工业化进程。客观地说,苏联模式在当时的特定历史背景下有一定必要性和合理性,它可以有效应对来自外部世界的威

胁,也是基于自身经济快速发展需要的一种选择。但是,长期来看这一体制具有一些不足和弊端。它在一定程度上排斥市场的作用,导致经济缺乏活力;缺乏必要的经济核算,难免出现高投入低产出的资源浪费问题;加之分配上的平均主义,缺乏经济刺激,不利于调动劳动者的主动性、积极性和创造性,生产效率低下等等。对于苏联模式存在的问题和弊端,毛泽东已经敏锐地意识到,并果断提出“以苏为鉴,走自己的路”的重要论断。

改革开放以后,中国开始客观认识和评价苏联社会主义模式,并逐步摆脱其影响,走上了独立自主地探索建设有中国特色社会主义的发展道路。邓小平指出:“从总的状况来说,我们国家的机构体制基本上是从苏联来的,是一种落后的东西……有好多体制问题要重新考虑。”^[5]在改革开放的探索中,我们把马克思主义政治经济学的基本原理与中国生产力发展的实际相结合,提出“社会主义可以搞市场经济”,并确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标,最终实现了中国特色社会主义制度与市场经济的结合。相较于苏联社会主义模式,这一体制的优势就在于,它能够极大调动经济主体创造财富的积极性,提高经济效率,有利于形成解放和发展生产力的强大动力,从而促进中国经济持续快速稳定发展,实现了对苏联社会主义模式的根本突破和超越。

第二,中国特色社会主义市场经济体制的优势体现在对资本主义市场经济的超越上。市场经济体制是被实践证明了的资源配置效率高的经济运行方式,这是许多国家出于发展经济需要而选择市场经济体制的原因。同样地,在中国探索发展生产力的过程中,也学习和借鉴了西方发达国家发展经济的这一模式。然而,由于西方资本主义市场经济的基础是私有制,它以追求利润最大化作为目标,过分迷信市场的作用而难以正确认识政府的作用,使其难以避免和克服“市场失灵”带来的各种弊端,如公共产品的提供不足、财富和收入分配不均导致的贫富分化、垄断、经济失衡等一系列问题。在此次欧美国家应对新冠肺炎疫情上,就充分暴露了资本主义市场经济体制的弊端。由于过分追求利润

目标,私人资本往往不愿意投资利润率偏低的制造业,导致制造业日趋萎缩和“产业空心化”,使用于诊断新冠肺炎的检测试剂盒、医疗防护用品、药品等严重短缺。与此不同,社会主义市场经济体制却可以有效弥补市场的不足,能够发挥好政府的作用。在此次抗击新冠肺炎疫情中,在抗疫物资、人员短缺的情况下,中国政府充分发挥举国体制的优势,一方有难、八方支援,通过统筹协调,迅速调集各方资源投入到这场突发公共卫生事件中,从全国紧急抽调4万多名医护骨干人员驰援湖北,企业开足马力生产医疗和生活物资,很短的时间内建成火神山和雷神山两所定点医院等等,在较短的时间内有效控制住了疫情,成功经受住这场突发重大公共卫生事件的“大考”,充分体现了中国特色社会主义市场经济体制对欧美资本主义市场经济的超越。

(二)把市场经济运行的一般规律和社会主义经济运行的特殊规律有机结合起来,做到市场与政府“两只手”相互协同,形成发展合力

第一,市场发挥决定性作用是市场经济的本质特征和市场经济一般规律的内在要求。改革开放以来,中国持续推进经济体制改革,不断增强市场在资源配置中的作用,极大激发了市场活力,创造了经济快速发展的奇迹。市场作用的发挥离不开充满活力的市场主体。为此,中国一方面积极推动国有企业改革,不断完善中国特色现代企业制度,激发国有企业的活力、创造力和市场竞争力;另一方面,坚持鼓励、支持、引导民营企业、外资企业等非公有制企业发展,形成不同类型企业平等竞争、取长补短、相互促进、共同发展的格局。与此同时,大力推进市场体系建设。统一开放、竞争有序的市场体系也是使市场发挥作用的必要条件。为此,中国建立了包括商品市场和要素市场在内的多层次市场体系,它们在市场经济中发挥着形成价格、引导资源流动、优化配置资源、提升资源配置效率的作用。

第二,更好发挥政府作用是社会主义经济运行特殊规律的必然要求。在中国经济运行中,政府的

职能和作用不仅体现在弥补“市场失灵”,克服市场的自发性和盲目性上,例如为人民提供满足美好生活需要的公共产品和服务,运用税收和补贴政策解决外部性问题,运用财政、货币、产业政策等实施对经济波动进行调节,通过初次分配和再分配政策手段调节收入分配差距等。政府的职能和作用还体现在,立足全社会的整体利益和长远利益,从整体和战略高度制定和实施经济规划和发展战略,在宏观上调整生产力布局、缩小地区之间和城乡之间的发展差距;集中力量办大事,投入和调动各方力量进行集体攻关,补短板克难题,为经济发展创造良好的支撑条件;有效应对重大危机,抵御重大风险和挑战,克服重大阻力和解决重大矛盾等等。

总之,社会主义市场经济体制能做到把市场的优势和政府的优势有效结合起来,形成推动经济快速稳定协调发展的强大合力。

(三)把党的领导、以人民为中心、依法治国等经济治理理念贯穿于社会主义市场经济体制改革与完善的过程中

第一,这一体制的显著优势体现在能把党的领导贯穿于经济改革与发展的过程中。中国共产党与西方国家政党不同,它不是代表政党自身及少数特定阶层的利益,而是代表最广大人民群众的根本利益。党的性质和宗旨决定了党的领导能为社会主义市场经济体制提供强大政治保障,为社会主义市场经济的运行掌好舵、领好航,确保经济体制的改革与发展始终沿着社会主义方向前行,不走改旗易帜之路。党的领导还能发挥总揽全局、协调各方的作用,在经济体制改革和发展中兼顾社会的整体利益和长远利益,维护和协调社会不同群体的利益关系,有效处理好改革、发展、稳定之间的关系。

第二,这一体制的显著优势还体现在能始终贯彻以人民为中心的发展理念上。始终坚持一切为了人民、一切依靠人民的马克思主义政治立场,把人民满意不满意、高兴不高兴、赞成不赞成作为衡量经济运行与经济发展成效的标准,以实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为经济工作

的出发点和落脚点,做到发展依靠人民、发展为了人民、发展成果为人民共享。尊重人民的主体地位和人民的首创精神,鼓励人民群众在制度创新中积极探索。从中国市场经济体制建立和发展的历史可以看出,这一体制的确立和不断完善正是源于人民群众的实践创造。无论是农村家庭联产承包责任制的探索,还是经济体制的改革无不包含了人民群众的智慧 and 贡献。正如邓小平所说:“改革开放中许许多多的东西,都是由群众在实践中提出来的。”^[6] 习近平总书记也指出:“改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放每一个方面经验的创造和积累,无不来自亿万人民的实践和智慧。”^[7]

第三,这一体制的显著优势还体现在能贯彻全面依法治国的理念上。市场经济是典型的法治经济,法治是市场经济的内在要求。在社会主义市场经济体制的建立和完善过程中,中国始终把法治理念贯穿其中,强调社会主义市场经济的健康发展需要法律的强有力支撑,需要法治为市场经济发展保驾护航。为此,中国大力推进与市场经济发展相适应的法律体系和法律制度建设,保证资源配置、利益分配和再分配,市场运行都在法治的规范下有序进行。特别是党的十八大以来,以习近平总书记为核心的党中央站在新的历史起点上,对全面依法治国作出了新的战略部署。党的十八届四中全会提出“完善社会主义市场经济法律制度”的重要任务,为推进社会主义市场经济法治化建设指明了方向。

三、新时代完善和健全中国特色社会主义市场经济体制前瞻

随着中国特色社会主义进入新时代和面临百年未有之大变局,要进一步彰显社会主义市场经济体制的制度优势,还要适应中国社会主要矛盾的变化,顺应经济高质量发展的要求,在“更高起点、更高层次、更高目标上”^[1] 不断推进市场化改革,使经济体制“在关键性基础性重大改革上”取得突破与创新,形成“更加系统完备、更加成熟定型”的高水

平市场经济体制。

第一,市场主体的活力进一步增强。改革开放 40 多年来,中国之所以取得世所罕见的经济快速发展奇迹,与注重激发市场主体活力的改革探索分不开。当前中国经济发展仍面临市场主体活力不强、资源配置效率不高等问题。要推动经济高质量发展,唯有进一步深化市场化改革,不断增强各类市场主体的活力。国有企业作为维护公有制主体地位和体现社会主义性质的重要市场主体,根据十九届四中全会和《意见》的战略部署,要按照“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”的要求深化改革。具体包括:在微观层面,积极探索公有制多种实现形式,稳妥推进国有企业混合所有制改革,加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制,完善中国特色现代企业制度。在宏观层面,加快调整和优化国有经济布局,按照“有进有退、有所为有所不为”的思路,推动国有资本更多向关系国计民生和国家命脉的重要领域、关键领域集中,不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。同时,进一步完善和加强国有资产监管,促进国有资产保值增值。非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,未来改革的重点是着力消除制约其发展的体制机制障碍,以及在市场竞争中存在的各种“隐性壁垒”和“玻璃门”,把鼓励、支持、引导非公有制经济发展的各项政策落到实处,在资源要素获取、市场准入、经营运行、政府采购和招投标等方面获得平等对待,公开公平公正参与市场竞争,与其他市场同等受到法律保护,以此进一步激发其活力和创造力。

第二,市场经济的基础性制度建设取得较大突破。市场经济的基础性制度是市场经济有效运行的重要基石。社会主义市场经济发展至今,由于保障市场经济有效运行的相关制度不完善,中国市场经济仍存在市场激励不足、市场准入和竞争机制不完善、市场秩序不够规范等问题。要从根本上解决这些问题,需要从保障市场经济有效运行的各项基础性制度入手,包括产权制度、市场准入制度和公平竞争制度等。比如,针对市场激励不足的问题,需要完善产权制度。产权制度是市场经济的一项基础性重要制度,建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的产权制度,是使市场在

资源配置中起决定性作用的基础和前提。只有这样,才能使得各类经济主体的合法权益得到有效保障,从而对其产生有效的激励。针对市场准入和竞争机制不完善、市场秩序不规范的问题,要建立健全市场准入、公平竞争、市场监管等各项制度。为此,要推动相关行业的改革,打破垄断,放宽市场准入限制,为各类企业平等竞争创造良好的制度环境。总之,通过全面深化改革,夯实保障市场经济有效运行的各项基础性制度,使中国市场经济有效运行的制度基础更加牢固,使社会主义市场经济体制的优势得到更充分体现。

第三,要素市场化改革取得明显成效,要素市场化配置的体制机制更加完善。各类不同层次、不同类型的市场是资源配置的载体和媒介,没有统一开放、竞争有序的市场体系及要素市场化配置的机制,就不可能有高效运作的市场经济体制。相对于商品市场而言,中国要素市场的发展相对滞后,主要表现是要素市场发育不充分,政府对市场的管制仍然比较多,要素流动不畅,导致要素价格不能真实反映市场的供求状况,扭曲了价格信号,降低了资源配置效率。为此,《意见》提出要进一步推进要素价格市场化改革和要素市场化配置方式的创新,健全由市场决定价格的机制,形成土地、劳动力、资本、技术、数据等各类要素的市场化定价机制,最大限度减少政府对价格形成的不当干预;建立健全统一开放的要素市场,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

第四,宏观经济治理体制更加完善。改革开放以来,政府与市场的关系发生了较大变化,随着市场作用的增强,政府从无所不包的全能型政府向“有为政府”转变。为适应新时代完善社会主义市场经济体制的需要,政府的职能还将更多地转向经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等方面。随着市场与政府关系的进一步理顺,政府宏观调控方式的创新和优化,中国政府宏观经济治理能力将会得到显著提升,宏观经济治理体制也会更加成熟和完善。

第五,社会主义市场经济法治化建设加快推进。在现代市场经济中,商品流通、资源流动、产权保护及

公平竞争,都必须依靠强有力的法治作为保障。法治化是现代市场经济最重要的基础性特征,然而,当前中国市场经济的法律制度还不够健全。为适应新时代经济高质量发展和完善社会主义市场经济体制的需要,《意见》明确提出了未来的建设方向,就是要以“保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管”为导向,推进社会主义市场经济法治化建设。随着这一进程的推进,产权保护、市场交易的各项法律制度将逐渐健全和完善,市场监管的法治化水平日益提高,社会主义市场经济法治体系将成为中国高质量发展的重要保障。

四、结语

随着社会主义市场经济体制的不断完善,“更加系统完备、更加成熟定型”的经济运行制度的形成,社会主义市场经济体制的科学性还将不断增强,中国特色社会主义市场经济体制的显著优势还会更加充分地展现在实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的历史进程中。

参考文献:

- [1] 中共中央,国务院. 中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见[EB/OL]. (2020-05-10) [2020-06-11]. http://www.gov.cn/zhengce/2020-05/18/content_5512696.htm.
- [2] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯选集(第3卷)[M]. 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局,编译. 北京:人民出版社,1972.
- [3] 中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编(上)[M]. 北京:中央文献出版社,2014.
- [4] 邓小平. 邓小平文选(第3卷)[M]. 北京:人民出版社,1993.
- [5] 中共中央文献研究室. 邓小平思想年谱(1975~1997)[M]. 北京:中央文献出版社,1998.
- [6] 冷溶,汪作玲. 邓小平年谱(1975~1997下)[M]. 北京:中央文献出版社,2004.
- [7] 中共中央文献研究室. 习近平关于全面深化改革论述摘编[M]. 大字本. 北京:中央文献出版社,2014.