

中国农民专业合作社的法律地位及其权利义务

黄军锋

(西藏民族学院 政法学院,陕西 咸阳 712082)

摘要:为从理论上确立中国农民专业合作社的法律地位及其权利义务,在合作社的基础上,从法理学角度就农民专业合作社的法律地位、权利和义务等问题进行分析。分析认为,农民专业合作社是指在农村家庭承包经营基础上,同类农产品的生产经营者或者同类农业生产经营服务的提供者、利用者,自愿联合、民主管理的互助性经济组织,经依法登记取得法人资格。同时认为,农民专业合作社对其财产享有占有、使用和处分的权利,有权享受国家规定的相应税收优惠政策等;同时在生产经营过程中承担遵守法律和行政法规等若干义务。

关键词:农民专业合作社;法律地位;法人;权利义务

中图分类号:DF413.8

文献标志码:A

文章编号:1671-6248(2008)03-0092-04

合作社这一组织形式最初产生于欧洲,19世纪初,英国空想社会主义者罗伯特·欧文进行了合作社思想的传播和试验。1895年,国际合作社联盟成立,其基本价值理念包括自助、民主、平等、公平和团结。国际合作社联盟的成立对于国际社会合作社的发展具有重要的组织、指导作用。关于合作社的法律地位,理论界有不同的认识,主要分歧是合作社是否具有法人资格。大多数学者和各国立法机构将合作社界定为法人,定义为劳动者为了一定的目的自愿联合建立的一种合作式自治经济组织。

对合作社以及农民专业合作社的相关问题进行研究,对于《中华人民共和国农民专业合作社法》(以下简称《农民专业合作社法》)的顺利实施有着积极的促进作用。

一、合作社概述

(一) 合作社的概念

关于合作社的概念,中国学者有不同的观点,主

要包括以下几种:第一,“合作社是广大劳动者为了共同利益,依据合作社原则、章程和法规建立和联合起来共同经营的合作经济组织”^[1];第二,“合作社是由社员组织成立的一种经济组织”^[2];或者合作经济组织^[3]。第三,“合作社是劳动者在互助基础上自筹资金,共同经营、共同劳动并分享收益的经济组织。”^[4]《现代汉语词典》将其解释为“合作社是指劳动人民根据互助合作的原则自愿建立起来的经济组织。按照经营业务的不同,合作社可以分为生产合作社、运输合作社、消费合作社、供销合作社以及信用合作社等。”^[5]

国际合作社联盟1995年代表大会通过的《关于合作社界定的声明》将合作社定义为:“合作社是自愿联合起来的人们通过共同所有与民主管理的组织以实现其共同的经济、社会与文化目标及需求的自治联合体。”中国是国际合作社联盟的成员,对该定义是完全认可的。

综上所述,合作社是劳动者为了一定的经济、社会与文化等目的自愿联合建立的一种合作式自治经

济组织。

(二) 合作社的特点

合作社是劳动者为了改善生产生活条件,谋取共同的经济和社会利益,通过资金、劳动力、技术或者生产资料入股的方式,在平等互助的基础上,自愿联合建立起来的一种合作经济组织。根据国际合作社联盟关于合作社特征的声明,“合作社是人们自愿联合,通过共同所有和民主管理的企业来满足共同的经济和社会需求的自治组织。”该组织具有以下特点:第一,合作社是劳动者之间的合作,合作者既包括体力劳动者,也包括脑力劳动者;第二,合作社是劳动者在自愿基础上成立的经济联合,实行入社自愿、退社自由的原则,不是强制的“合作”;第三,合作社不是以营利为主要目的,而主要是以社员之间互助互济、互惠互利为目的,是为社员全体谋取共同的经济利益,为社员提供生产生活所需要的服务;第四,合作社在性质上属于经济组织,是一个能够自主经营、从事生产、消费、加工、供销、信贷和运输以及技术服务等经济活动的经济组织;第五,合作社的主人是社员,其内部实行民主管理,社员有权决定合作社的重大事务,社员享有平等的表决权 and 否决权;第六,社员的股金属于社员的个人私有财产,但为合作社集体使用,并且限制社员对其股金的红利分配;第七,合作社实行公平交易,不允许侵犯其他社员的利益,其盈余除提取一部分公积金外,其余按照社员同合作社的交易额进行分配^[6];第八,合作社在分配制度上采取按照交易额分配、按劳分配等多种分配方式;第九,合作社的社员要参与合作社的经营或劳动,劳动的质量和数量成为收益分配的重要依据^[4]。

(三) 合作社的法律地位

合作社的法律地位即合作社的主体地位,具体是指合作社是否具有法人资格。对于合作社的法律主体地位问题,中国民事基本法没有规定,理论界有不同的观点和认识。一种观点认为,由于合作社类型的多样性、规模的大小不一性,所以不宜将之统一确定为法人;另一种观点认为,合作社的主体地位可由合作社的发起人自行确定,其可以选择为有限责任性质的合作社、股份合作社等法人形式,也可选择为合伙组织、合作社分社等非法人组织形式^[7]。而在民事主体二元结构体系下,理论界一般将合作社定性为法人^[8];至于是什么性质的法人,有不同的观

点:有将合作社定性为非营利法人的^[9];有将合作社定性为社团法人的^[10]。目前民法学界一般承认合作社的法人主体资格,梁慧星教授认为合作社属于“非营利法人”^[9]。

中国有关合作社的法律法规,如1995年中共中央、国务院发布的《关于深化供销合作社改革的决定》、1992年和1997年中国人民银行发布的《农村信用社管理规定》和《城市信用合作社管理办法》,都将合作社定性为法人。就本质而言,合作社既是具有法人地位的生产或经营企业,又是群众性的社团组织。国际合作社联盟章程规定:“只要是以促进其成员的经济与社会进步为目标,以互助合作为基础所经营的企业,并遵循罗虚代尔所确定的、符合国际合作社联盟第23届代表大会修订的合作社原则的,均可被认为是合作社组织。”

二、农民专业合作社的立法、概念、特点及其法律地位

(一) 农民专业合作社现状和立法

农民专业合作社是农民专业合作经济组织诸多形式中的一种。改革开放以来,中国的农民专业合作社得到了长足的发展,目前全国农民专业合作社等农民专业合作经济组织总数已经超过了15万个,其成员数量超过2363万户。农民专业合作社的存在和发展提高了农业生产经营和农民进入市场的组织化程度,成为农业产业化经营的重要组织载体。但是,随着农民专业合作社的不断发展,实践中也暴露出一些问题和困难,迫切需要国家采取相应法律和政策措加以解决。特别是由于立法的原因,农民专业合作经济组织通常无法获得法人资格,正如有形容农民专业合作社是“已出生、没户口”,不能独立承担民事责任,其经营活动也受到诸多限制。党的十六届三中全会指出:支持农民按照自愿、民主的原则,发展多种形式的农村专业合作组织。2006年中共中央、国务院《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》明确提出,要“积极引导和支持农民发展各类专业合作组织,加快立法进程”。十届全国人大常委会将制定《农民专业合作社经济组织法》列入立法规划,由全国人大农业与农村委员会负责起草。2006年10月31日,全国人大常委会审议通过了《农民专业合作社法》,并于2007年7月1日起

开始施行。按照《农民专业合作社法》,农民专业合作社经依法登记,即取得法人资格,确立其市场主体地位。有了正式“户口”,农民专业合作社将给农民带来更多的实惠,促进农村社会经济的进一步发展。

(二) 农民专业合作社的概念及特点

关于农民专业合作社的概念,理论界尚没有统一的认识。《农民专业合作社法》第2条对此做了明确规定:“农民专业合作社是在农村家庭承包经营的基础上,同类农产品的生产经营者或者同类农业生产经营服务的提供者、利用者,自愿联合、民主管理的互助性经济组织。”农民专业合作社要求其合作者必须是“同类”的生产经营者、生产经营服务的提供者或者服务者,以显示其“专业”的性质,立法将其性质定位为“互助性经济组织”,这一定位突出了其互助性的特点。该条文还进一步规定:农民专业合作社的服务内容是“以其成员为主要服务对象,提供农业生产资料的购买,农产品的销售、加工、运输和贮藏以及与农业生产经营有关的技术、信息等服务。”这一定义,考虑了近年来中国农民专业合作社在农业产业化过程中发展的实际,强调以农产品或者农业生产经营服务为纽带,同时借鉴了国际上关于合作社定义的论述。

按照以上立法规定,农民专业合作社具有如下特点:第一,农民专业合作社主要由享有农村土地承包经营权的农民组成。它区别于传统的农村集体经济组织,也完全不同于20世纪50年代的人民公社。它是在农村家庭承包经营的基础上农民自发组织起来的新型合作社。第二,农民专业合作社围绕同类农产品的生产或者同类农业生产经营服务而组织起来,体现其“专业”特点,其活动目的是实现成员共同的经济利益,不同于以盈利为目的的企业法人。第三,农民专业合作社遵循国际上通行的合作社的定义,它是人们自愿联合、通过共同所有和民主管理来满足他们共同经济和社会需求的一种自治组织,不同于组织管理相对严格的典型企业公司,其成员进入自愿,退社自由。第四,农民专业合作社是一种互助性的经济组织。合作社是为其成员提供服务的一种组织,农民自建合作社的目的就是要共同地交易农副产品,或者是共同地获得服务,是一种具有明显特色的互助性经济组织。

(三) 农民专业合作社的法律地位

农民专业合作社的法律地位即其主体地位,具

体是指农民专业合作社是否具有法人资格。农民专业合作社的法律主体地位问题,过去理论界也有不同的观点:法人资格的肯定说和法人资格的否定说。而《农民专业合作社法》的颁布解决了这一理论问题,平息了此前不必要的争论。

就中国目前现实来看,大多数农民专业合作社符合《中华人民共和国民法通则》所规定的法人的四个基本成立要件:依法成立;有必要的财产或者经费;有自己的名称、组织机构和经营场所;能够独立承担民事责任。但过去的立法对农民专业合作社的法律地位的规定并不明确,也没有一部法律明确农民专业合作社的法人地位,这就导致了农民专业合作社无法登记,在一定程度上影响其正常经营活动的展开。

《农民专业合作社法》明确了农民专业合作社的市场主体地位,赋予农民专业合作社以法人资格,并对其设立登记作了具体的规定。该法第4条规定:“农民专业合作社依照本法登记,取得法人资格。”该规定第一次以单行法的形式明确了农民专业合作社的法人地位,是中国民事立法上的一项创新;它丰富了中国法人制度的理论与实践,确立了合作社的市场交易主体地位^[1]。

《农民专业合作社法》赋予农民专业合作社以法人资格,是具有民事权利能力和民事行为能力,可以自主参与市场经济交易活动的、具有法人资格的民事主体。这一立法既平息了对农民专业合作社性质的争论,同时丰富了中国民事主体制度的内容。就民法理论而言,民事主体包括自然人、法人和非法人团体三种,农民专业合作社应当属于非法人团体中的一类。就农民专业合作社的组织机构、成立目的、决策机制和盈余分配方式等特征来看,它既不同于以公司为代表的企业法人,也不同于社会团体法人,也不属于个人合伙或者合伙企业,而是一种全新的经济组织形态,是一种区别于机关法人、事业单位法人、企业法人和社会团体法人四种法人的一种特殊的法人,赋予特殊的经济组织以法人资格,丰富和发展了中国理论界法人理论的新的类型。以立法形式确立农民专业合作社的法人地位是中国民事立法上的一项创新,它丰富了中国法人制度的理论与实践,具有重要的理论意义和实践意义。

应当注意的是,农民专业合作社只有依法登记才能取得法人资格。由于合作社不是企业法人,它

不具有企业法人所具有的利润最大化的目标,但它又必须通过生产经济活动才能发挥作用,所以《农民专业合作社法》规定:设立农民专业合作社应当具备法律规定的条件并向工商行政管理部门申请设立登记。登记机关应当自受理登记申请之日起二十日内办理完毕,向符合登记条件的申请者颁发营业执照。合作社法人资格自营业执照颁发时取得。

三、农民专业合作社的权利义务

(一) 农民专业合作社的权利

按照《农民专业合作社法》的规定,农民专业合作社的权利主要包括以下几个方面。

第一,农民专业合作社对其成员的出资、公积金、国家财政直接补助、他人捐赠以及合法取得的其他资产所形成的财产,享有占有、使用和处分的权利,并以上述财产对债务承担责任。

第二,农民专业合作社属于法人,有权按照法人制度的规定承担相应法律责任,即有限责任。如因其经营不善而破产的,有权适用《中华人民共和国企业破产法》的有关规定。农民专业合作社具有法人资格,依法承担有限责任,这对合作社来说是至关重要的。合作社以其全部财产对外承担民事责任,而其成员仅以其出资额为限承担民事责任。有限责任能够保护合作社的出资人即农民的财产利益,避免因经营亏损而承担无限责任。

第三,有权享受国家规定的对农业生产等活动相应的税收优惠政策。农民专业合作社要得到良好的发展,国家必须出台相应的帮扶政策,在财政、税收、金融、科技和人才等方面给予其政策扶持和引导,合作社在这些方面必须享有要求国家扶持和引导的权利。

第四,农民专业合作社的合法权益受国家法律保护,任何单位和个人不得侵犯,特别排除行政权力的非法干预和侵害。

(二) 农民专业合作社的义务

农民专业合作社在享有权利的同时,必须履行相应义务。按照《农民专业合作社法》,农民专业合作社应当承担下列义务:第一,在生产经营活动中遵守法律和行政法规的义务;第二,遵守社会公德、商业道德和诚实守信的义务;第三,提供真实登记材料和财务报告材料,依法进行登记和报告的义务;第

四,依法纳税的义务。

四、结 语

合作社是劳动者为了一定的经济、社会与文化等目的自愿联合建立的一种合作式的自治经济组织,是劳动者在自愿基础上建立的经济联合,是一种具有互助性质的法人组织体。农民专业合作社是在农村家庭承包经营基础上,同类农产品的生产经营者或者同类农业生产经营服务的提供者、利用者,自愿联合、民主管理的互助性经济组织,经依法登记取得法人资格。《农民专业合作社法》赋予农民专业合作社以法人资格,具有重要的理论意义和重大的实践意义。切实保护农民专业合作社及其成员的法定权利,督促其全面履行法定义务,对于维护社会经济秩序,保护农民专业合作社及其成员的合法权益,促进中国农村经济的发展和进步具有非常重要的意义。

参考文献:

- [1] 丁声俊. 合作经济初探[N]. 人民日报,1997-11-29(6).
- [2] 王保树. 经济法原理[M]. 北京:社会科学文献出版社,1999.
- [3] 李树生. 合作金融[M]. 北京:中国经济出版社,2004.
- [4] 王利明. 民法总则研究[M]. 北京:中国人民大学出版社,2003.
- [5] 中国社会科学院语言研究所词典编辑室. 现代汉语词典[K]. 北京:商务印书馆,2005.
- [6] 佚名. 什么是合作社[EB/OL]. (2005-07-12)[2007-07-12]. http://www.zycoop.com/Article_Class2.asp?ClassID=22.
- [7] 谭启平. 论合作社的法律地位[J]. 现代法学,2005,(4):112-121.
- [8] 应瑞瑶,何 军. 中国农业合作社立法若干理论问题研究[J]. 农业经济问题,2002,23(7):2-7.
- [9] 梁慧星. 民商法论丛:第 26 卷[G]. 香港:金桥文化出版有限公司,2003.
- [10] 张俊浩. 民法学原理[M]. 北京:中国政法大学出版社,2000.
- [11] 马俊驹. 评中国《农民专业合作社法》[EB/OL]. (2007-02-17)[2007-07-12]. <http://www.snzg.cn/article/show.php?itemid=4615/page=1.html>.

(下转第 111 页)

Sun Yat-sen's theory that knowing is more difficult than doing

WU Xi-mei

(School of Economics and Management, Chang'an University, Xi'an 710064, Shaanxi, China)

Abstract: This article analyzes the main content of Sun Yat-sen's theory that knowing is more difficult than doing from the areas, the order, the knowledge and the relation of knowing and doing. Based on this, the paper further discusses the main contribution and limitation of the theory. The author thinks that the theory not only has the value of innovation in the Chinese philosophical history and but also has the basic orientation of materialism. At the same time, the theory has metaphysic nature and absolutized tendency for the restriction of that time.

Key words: Chinese philosophical history; Sun Yat-sen; epistemology; view on knowing and doing

(上接第 95 页)

Legal position of specialized cooperatives of China's farmers and their rights and responsibility

HUANG Jun-feng

(School of Politics and Legal Science, University of Tibetan Nationalities,
Xianyang 712082, Shaanxi, China)

Abstract: In order to have a theoretical establishment for the rights and responsibilities of the specialized cooperatives of China's farmers, this paper analyzes the problems concerning legal position, rights and responsibilities of specialized cooperatives of China's farmers from the legal angle. The analysis finds that these cooperatives are based on the family contractual operation, consisting of the persons operating the same agricultural products, or the providers for the service of the same category of production activity, or the product consumers, or the the volunteers. They are the mutual economic organizations with democratic management and also the organizations with their legal persons granted by the government. These cooperatives owe their own properties, have rights to use them and divide them, have rights to enjoy the preferential policies of agricultural production by the government, but also shoulder the responsibility to obey the laws and other executive regulations in their operation.

Key words: specialized cooperative of farmer; legal position; legal person; right and responsibility