乡村公路建设与新农村建设的关系

王元庆,李 娜

(长安大学 公路学院,陕西 西安 710064)

摘 要:在剖析乡村公路建设对新农村建设作用机理的基础上,将交通规划及其评价的相关理论应用于二者的关系研究,并以此为主线介绍了关系研究方法,建立了测算指标体系,并运用统计分析理论对调研数据进行分析测算。分析认为,乡村公路建设与新农村建设高度交叉相关,可以在新农村建设要求的"生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主"五个方面均做出贡献,是新农村建设的坚实基础。

关键词:公路运输经济;乡村公路;新农村建设;交通规划

中图分类号:F540.32 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-6248(2008)02-0036-05

乡村公路建设关系到农村社会经济的发展,是新农村建设的一项重要内容。为此,有必要研究二者关系。众多学者就乡村公路建设的重要性及其对新农村建设的作用进行了研究。史兰兴通过探讨乡村公路建设在社会主义新农村中的作用,指出了乡村公路是实行工业反哺农业、城市支持农村方针的有效载体[1]。朱建华、陈贺新等人研究了乡村公路发展的重要性以及加强乡村公路发展工作管理的重要性[2]。吴文波在了解乡村公路建设对社会主义新农村经济发展作用的前提下,思考了乡村公路建设存在的质量、资金问题[3]。强伟娟运用西方政府间财政关系的理论分析乡村公路的供给主体,并在此基础上对新农村建设背景下的乡村公路供给问题进行研究[4]。白宗孝则对实现新乡村公路交通发展的途径进行了探讨[5]。许多研究表明,乡村公路在建设前、建设中以及建成后均对农村经济、社会产生一定的作用,且作用领域会逐步扩展到新农村建设的各个方面。为深入分析当前乡村公路建设的价值,正确定位乡村公路建设,有必要剖析乡村公路建设对社会主义新农村建设的作用机理。

这些学者虽就乡村公路建设对新农村建设的作用做了有益探索,但他们的研究主要是注重了宏观定性分析,尚未建立相关测算指标体系,没有进行定量测算。只有将定性分析通过一定的方法转变成定量测算,才能更清楚地说明乡村公路建设与新农村建设之间关系。本文按照"乡村公路建设阶段—典型事件—符合新农村建设要求的行为—与新农村建设关系"建立关系链条,对乡村公路建设前、建设中、建成后对新农村建设的作用机理进行分析,并将交通规划及其评价的相关理论应用于二者关系研究中,以此为主线构造关系研究方法,建立了测算指标体系,运用统计分析理论对调研数据进行分析测算。

一、研究方法

(一)作用机理分析

乡村公路在获得专项公共财政支持时,需要通过乡村来确定建设项目,并由地方政府支持完成前

收稿日期:2007-10-27

基金项目:交通部应用基础研究项目(2006312812120);国家西部交通建设科技项目(2006318812112);交通部科技项目(2006319812110)

作者简介:王元庆(1968-),男,陕西吴旗人,教授,博士后。

期拆迁安置、工程项目招投标以及工程建设等阶段。在各阶段关键环节均要有村民代表参与,如工程要接受村民监督,并在投标资审、工程验收等环节要有村民代表签字认可,工程相关信息要通过标志牌等向村民公示等。因此,在分析乡村公路建设对新农村建设作用时,可以按照“乡村公路建设阶段—典型事件—符合新农村建设要求的行为—与新农村建设关系”来建立关系链条,从而完成机理分析。

项目选定阶段。(1)备选项目来自村委会的建议,通过村民大会征求村民意见形成项目建议,示范社会民主;由农民自己考虑当地实际经济条件以及资金的配套能力后,决定是否建设以及建设哪条公路;农民可以考虑项目与土地、资源开发、种植业发展的关系,选取最需要建设的交通项目。(2)工程设计通过资格审查,征求村委会意见,使村民了解现代管理与技术,制定符合村民利益的建设方案。

筹资阶段。(1)政府拨付资金,村民在项目建设之前了解国家财政对农村相关政策以及财政资金筹集、管理、使用的程序及规定,且对参与部门、管理者监督。(2)民间捐助遵循自愿原则,让农民了解工程困难,自愿集资投劳;还要遵循法制原则,采用“一事一议”方式弥补资金缺口。

招投标阶段。按规定公开招标,村民代表参加对投标单位进行资质审查,按原则审查标书,确定承担单位,进行商业谈判,确定中标价。

合同签订阶段。同时签订工程合同和廉政合同,村民对合同总价、工期、质量、主要工程内容周知,了解责任人,能及时表达意见,并监督其行为。

建设阶段。征求群众意见,制定征地、拆迁补助标准与方法;地材采购、运输、雇佣劳工、消费能增加当地居民收入;村民代表参与质量监督、工程质量评定,并签认;村民代表参与确认工程质检报告、竣工验收文件是否合乎规范。

运营阶段。方便农产品的运输,农业基本生产资料更容易获得,农业机械可以到达田地,提高作业效率,实现农业生产增效;利于降低农业投入成本,提高农产品的价格,引导优势品种种植面积扩大;方便多种经营、联合经营、进城打工,实现农民增收;乡村公路沿线的农用地生产能力提高,非农用地用地性质发生变化,土地价格提高,实现土地增值;公路养护与公路交通带动的相关产业发展提供大量的就业岗位,并由于缩短了城乡间的时空距离,方便农民到附近城里就业,增加农民就业机会;发挥农村原有的发展潜能,方便偏远地区医疗、教育等事业的发展,实现经济增长。

乡村公路建设从项目选择到建成后,对实现管理民主贡献突出,对乡风文明也有推动作用。总之,乡村公路建成后,除对村容整洁有贡献外,更主要的是极大地改善了农村生产力布局,发展生产,实现“农民增收、生产增效、土地增值、就业增进、经济增速”,带动乡村经济发展、生活宽裕、乡风文明。

(二)研究方法构建

交通规划及其评价指标体系建立的思路可以按照“价值—目的—目标—指标”来建立。其中价值是一种不变的、被全社会普遍接受的价值观;目的是社会的努力方向,衡量努力效果的基础,通常没有考虑时间、空间的因素;目标是为解决关键问题所要达到的结果,比目的更加精确;指标是对目标完成度的测度和标准[6]。四者的逻辑关系是:指标反映目标,通过实现目标达到目的,进而体现价值。该思想同样适用于乡村公路建设与新农村建设的关系研究,可以将二者在规划制定时的初衷和目标(要求)作为评价其关系的基本指导思想,并以此建立理论指标体系来进行关系研究。

新农村建设和乡村公路建设都是具体工作,要从实质上分析清楚二者关系,就需要从主流价值观出发,推演这二者相关部分共同遵循的价值观所对应的目标、测算指标,并依托这些指标度量相交部分的“度”。而主流价值观的分析必须从时代的主旋律——科学发展观、构建和谐社会及树立社会主义荣辱观出发,进行推演[7]。由于价值观本身是多元的,且与分析者本身的偏好有关,加上推演的细致程度不同,结果就会有差异。因此,笔者以国家倡导的主流价值观为基础,并依据新农村建设和乡村公路建设的相关部分与国家作用大小的关系,选出与之关系研究最为密切的价值——民主、公平、法治、廉洁、发展、和谐、可持续、稳定、服务、安全、重教、文明作为研究的基础价值观,再按照“价值—目的—目标—指标”的思路推演出理论指标体系。其关系研究流程如图 1 所示。

二、指标体系与测算

为了清晰地说明乡村公路建设与新农村建设的关系,可以按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”五个方面的目标要求,对基于共同价值观分析得到的指标体系重新组合,按照“分析评价对象—初拟测算指标—筛选优化测算指标”

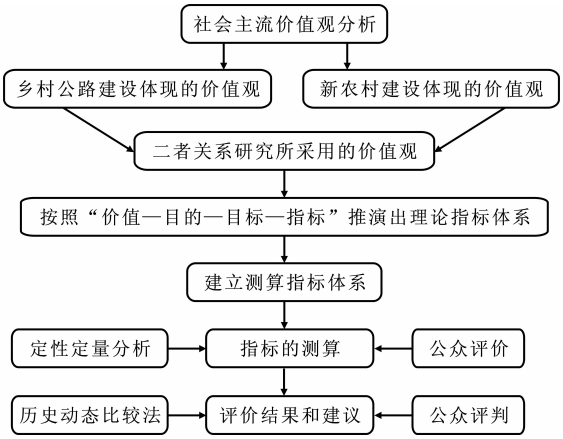

图1　乡村公路建设与新农村建设关系研究流程

的步骤形成测算指标体系,如图2所示。按照指标的含义和资料的可获性,不同指标所依托数据与信息的采集方法、途径不同,分别通过村民、实施乡村公路建设的各乡(镇)政府、行政村村委会、学校、医院、建设项目进行抽样询问调查的方法以及由实施乡村公路建设的地方各级政府提供的相关规定、管理办法等文件材料获得。

指标 C_1、C_2、C_7、C_8、C_9、C_{10}、C_{13}、C_{14}、C_{21}、C_{22}、C_{23} 可以通过对村民抽样问卷调查所得数据进行统计分析,采用乡村公路建设后村民反映在这些方面的良性变化率来表示,如出行次数变化 $C_9 = A_1/A_2 \times 100\%$,$A_1$ 为建设后出行次数增加的村民数,A_2 为被调查村民数。指标 C_3、C_4、C_5、C_6、C_{12}、C_{16}、C_{17}、C_{18}、C_{19}、C_{24}、C_{25}、C_{26} 可以通过对实施乡村公路建设的各乡(镇)政府、行政村村委会、学校抽样询问调查所得数据进行统计分析,采用乡村公路建设后各乡(镇)政府、行政村村委会、学校反映这些方面的良性变化率来表示,如乡镇企业数增加率 $C_4 = B_1/B_2 \times 100\%$,$B_1$ 为乡镇企业数增加的乡(镇)数,B_2 为被调查乡(镇)数。指标 C_{11}、C_{15}、C_{20} 可以通过对建设项目的抽样调查数据进行统计分析,以及由实施乡

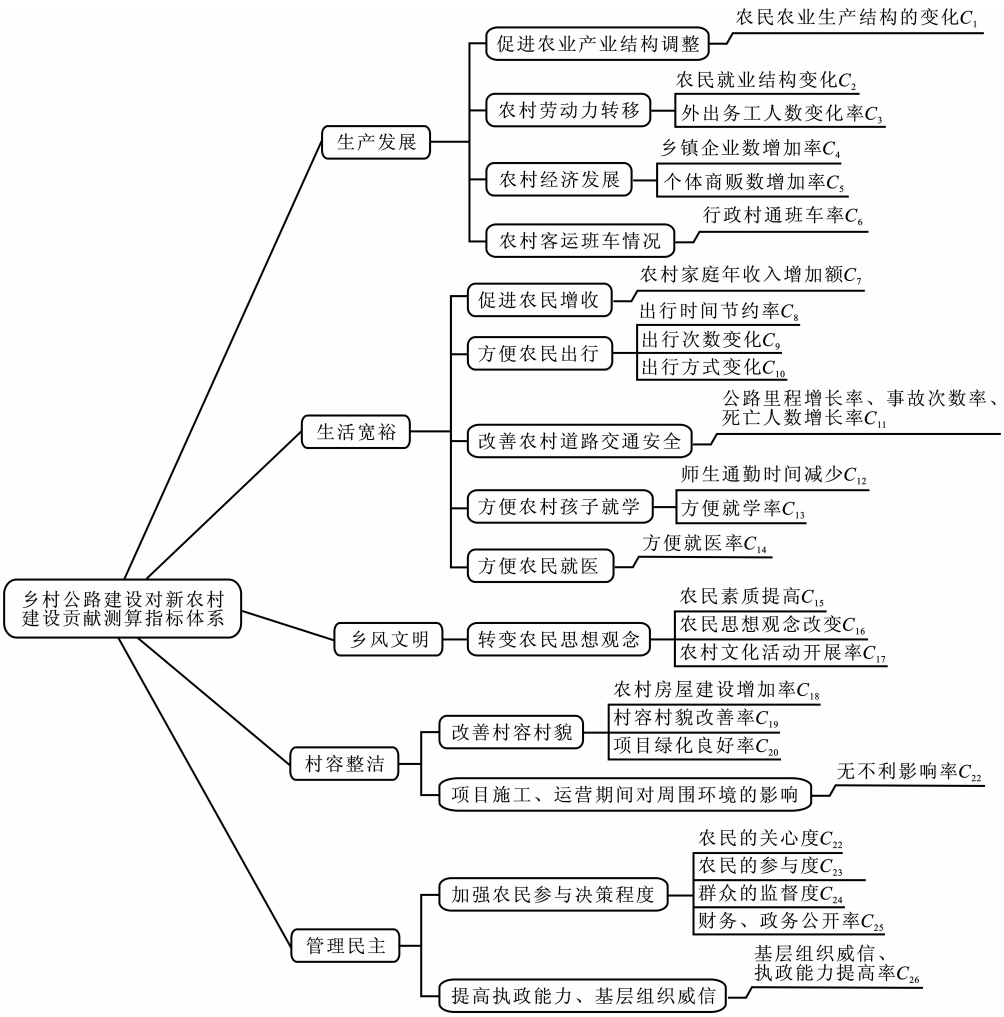

图2　乡村公路建设对新农村建设贡献测算指标体系

村公路建设的地方各级政府提供的相关规定、管理办法等文件材料中获得,采用所抽查项目在这些方面的良性变化率来表示,如项目绿化良好率 $C_{20} = D_1/D_2 \times 100\%$,D_1 为道路绿化情况良好的项目数,D_2 为被调查项目数。

乡村公路建设为农民发展生产提供了良好的发展平台,对新农村建设有十分突出的贡献。与其他基础设施建设最大的区别在于乡村公路是乡村生产的基础性配置力量,对受益乡村后续发展能力的提升贡献显著,有利于相关村民获得持续的、符合新农村建设要求的长远发展能力。作为农村交通建设项目,乡村公路直接对农村交通系统产生作用,通过农村交通的改善来带动农村社会经济的发展,从而对建设新农村产生一定的贡献。

三、实例分析

2003 年 4 月,浙江省提出农村地区建设小康社会的战略突破口——“乡村康庄工程”。“乡村康庄工程”的总体目标和内容是:在 3 ~ 5 年的时间里,完成 55 000 km 通乡、通村(指行政村,下同)公路的建设和路基、路面改造。2006年6月,在浙江省交

表 1 “乡村康庄工程”对新农村建设的贡献

测算方面		测算指标	测算结果
生产发展	促进农业产业结构调整	农民农业生产结构变化	24.1% 的村民扩大了经济作物种植面积,16.2% 的村民不再从事农业生产
	农村劳动力转移	农民就业结构变化	20.4% 的村民准备在本地务工,14.3% 的村民准备开办工厂
		外出务工人数变化率	45.6% 的乡镇的外出务工人数增加,44.5% 的行政村的外出务工人数增加
	农村经济发展	乡镇企业数增加率	53.1% 的乡镇反映其乡镇企业数量明显增加
		个体商贩数增加率	47.4% 的乡镇反映其个体商贩数量明显增加
	农村客运班车情况	行政村通班车率	80% 的行政村通了班车
生活宽裕	促进农民增收	农村家庭年收入增加额	拉动全省农民年增收入达 374.2 亿元
	方便农民出行	出行时间节约率	村民到乡镇集市、医院、县城平均节约时间比例达到 50% 以上
		出行次数变化	83.2% 的居民出行次数大大增加
		出行方式变化	步行出行的比例由 40% 降低到 6.5% ,降幅为 83.75% ;机动车出行方式的比例由 23.7% 提升到 80.9% ,增幅为 70.7%
	改善农村道路交通安全	浙江省公路里程增长率、事故次数率、死亡人数增长率	全省公路交通事故率却呈现出下降的趋势,70% 的“乡村康庄工程”项目建成后没有发生交通事故
	方便农村孩子就学	师生通勤时间减少率	64% 师生通勤时间明显减少
		方便就学率	94.8% 孩子上学更加便利
	方便农民就医	方便就医率	94.8% 村民就医更方便
乡风文明	转变农民思想观念	农民素质提高	村民加深了对国家政策、政治生活程序、参政议政、民主集中、自己当家作主的体会与信心
		农民思想观念改变	87.27% 的村民思想观念有改变:经济头脑更加活跃,生活方式和思想观念改变
		农村文化活动开展率	18.7% 的行政村文化活动开展次数明显增加,34.7% 的有所增加
村容整洁	改善村容村貌	农村房屋建设增加率	17.3% 农村的房屋建设增加
		村容村貌改善率	21.8% 农村的村容村貌得到了改善
		项目绿化良好率	70% 的项目道路绿化情况良好
	项目施工、运营期间对周围环境的影响	无不利影响率	95% 的村民认为项目在建设、运营期间对周围无不利影响
管理民生	加强农民参与决策程度	农民的关心度	95.2% 的村民非常关心
		农民的参与度	40.8% 的村民直接参加了建设工作
		群众的监督度	项目在建设过程中均有村民选派的监督员监督工程质量
		财务、政务公开率	政务、财务公开率均为 100%
	提高执政能力、基层组织威信	基层组织威信、执政能力提高率	87.9% 的乡镇、99.1% 的村委会组织威信、执政能力提高

通厅直接领导下,在全省交通系统的大力支持下,浙江省公路水运工程咨询公司和长安大学按照本文所述指标与数据采集方法要求设计了抽样调查表格,在"乡村康庄工程"项目所涉及到的 11 个地级市 88 个县(县级市、区)中随机抽样调查了 33 个县(县级市、区)、110 个行政村、11 所学校、11 家医院、1 134 位村民、110 个项目,然后进行资料汇总处理、数据编码录入、程序开发与数据统计,得到贡献测算结果,如表 1 所示[8]。

通过测算可知,"乡村康庄工程"的实施对农村地区社会经济所产生的效益突显,农村交通条件的大规模改善,给浙江省农村社会经济整体面貌带来了巨大改观,产生了"看得见的变化,意想不到的效果",并且所带来的具有长期影响力的各种经济效益在可估计的时间内具有可持续性[9-10]。这些信息表明本文的计算结果是值得信赖的。

四、结　语

乡村公路建设与社会主义新农村建设高度交叉相关,可以为新农村建设做出贡献,是新农村建设中基础设施改善部分的重要内容。本文提出的乡村公路建设对新农村建设贡献的测算方法,对于相关部门的决策十分关键。浙江省"乡村康庄工程"的实践表明,本文提出的测算方法是可行的,具有全面、易于采集数据、结论清晰的特点。从乡村公路建设所产生的效益范围、大小、持续性和实施的难易程度来分析,实施乡村公路建设意义重大,应将其作为新农村建设的重要突破口。

参考文献:

[1] 史兰兴. 农村公路在建设新农村中的作用[J]. 经济论坛,2006(16):117-118.

[2] 朱建华,陈贺新,曹铭辉,等. 加快乡村公路建设,适应农村经济发展[J]. 交通标准化,2006(1):67-71.

[3] 吴文波. 乡村公路建设对社会主义新农村经济发展的作用[J]. 辽宁省交通高等专科学校学报,2006,8(4):63-64.

[4] 强伟娟. 新农村建设背景下的乡村公路供给问题研究[D]. 北京:北京交通大学,2006.

[5] 白宗孝. 实现新农村公路交通发展的途径[J]. 综合运输,2007(2):35-38.

[6] Michael D M, Eric J M. Urban transportation planning [M]. 2nd ed. Boston: Mc Graw Hill, 2001.

[7] 国家发展改革委. 关于加强农村基础设施建设,扎实推进社会主义新农村建设的意见[J]. 中国经贸导刊,2006(22):24-25.

[8] 王元庆,马书红,梁国华,等. 浙江省乡村康庄工程绩效评价报告[R]. 西安:长安大学,2006.

[9] 王利彬,吴群琪. 公路建设经济影响的动力学研究[J]. 长安大学学报:社会科学版,2006,8(2):34-37.

[10] 格里高利·曼昆. 经济学原理[M]. 3 版. 梁小民,译. 北京:机械工业出版社,2003.

Relationship between rural highway construction and socialist new rural construction

WANG Yuan-qing, LI Na

(School of Highway, Chang'an University, Xi'an 710064, Shaanxi, China)

Abstract: After the discussion the effect of rural higway construction on socialist new rural construction, the paper adopts the traffic planning and appraisal theories in the study of them, and introduces its relation research method. The authors establish the target-measuring system and conducts measurement for the data from the investigation. The research results show that there exists a high correlation between rural highway construction and socialist new rural construction. The paper finds that rural highway construction is the firm basis for socialist new rural construction and can also make contributions to such factors as "agricultural development", "rich life", "civil countryside", "clean villages", and "democratic management".

Key words: highway transport economy; rural highway; socialist new rural construction; transportation planning