

【经济与管理】

从改革开放的基本国策看入世

靳 改 霞

(长安大学 人文社科部,陕西 西安 710064)

摘 要:正确认识加入 W T O,在当前仍有重要意义。从改革开放基本国策的高度去把握入世,应该看到,加入 W T O 是中国改革开放的客观要求与必然结果,也为中国的改革开放提供了新的舞台。同时,改革开放为平稳入世创造了良好的经济环境,加快改革开放是缩短与世贸组织磨合期的基础和前提

关键词:入世;改革开放;经济环境

中图分类号: F742 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-6248(2002) 01-0030-04

Realizing China's Entrance to WTO on the Basic National Policy of Reform and Opening to the World

JIN Gai-xia

(Department of Humanities and Social Science, Chang'an University, Xi'an 710064, China)

Abstract It is still important to understand China's entrance to WTO correctly at present. We should consider that China's entrance to WTO is a policy based on the basic national policy of reform and opening to the world. We should also know that China's entrance to WTO and opening to the world is an objective necessity and inevitable outcome. It also provides a new stage for China's reform and opening to the world. China's reform and opening to the world also create a good economic environment for China's entrance to WTO smoothly, quicken the steps of China's reform and opening to the world is a basis and prerequisite to shorten the time of coordination between China and WTO.

Key words China's entrance to WTO; reform and opening to the world; economic environment

经过 15 年的不懈努力,中国终于正式成为世贸组织的成员。中国加入 WTO,不仅在国际上引起了极大反响,在国内也引起人们普遍关注,业内人士从各自的视角出发,对入世的利弊得失作过各种各样的评论和分析。这种分析对于指导入世后如何应对国际环境的变化,如何趋利避害是很有意义的,但这种讨论应站在改革开放的基本国策这一高度去认识,否则就会出现认识上的偏差。从改革开放的高度看入世,可以得出下述结论:第一,入世是中国改革开放的必经之路,对中国来说,只存在时机的把握和条件的选择,不存在是否入世的抉择;第二,复关与

入世,以国内改革开放的程度为前提,只有改革开放达到了一定水平才可能平稳入世,缩短与世贸组织的磨合期,因而 15 年的入世经历从某种意义上说,未必是一件坏事;第三,中国的经济发展和世贸组织的要求与规则之间,还存在一定程度的矛盾和差异,需要有一个磨合和适应的过程,这些矛盾的主要原因是中国还需要进一步改革开放,完善社会主义市场经济。入世为中国的改革开放提出了新的要求,提供了新的舞台,只有深化改革,不断扩大开放,才能充分利用入世的有利条件,促进中国的社会主义建设。

一、入世是改革开放的必经之路

加入世贸组织,为中国的经济发展提供了一个新的舞台,也给中国的经济运行提出了新的规则和要求,对其经济的各个层面都将产生影响,不同的部门,不同的行业,不同的经济实体,甚至每个人,都可能因此而形成不同的利弊得失,从而导致对入世的不同态度和认识。然而从总体和全局来看,加入 WTO 是中国实行改革开放基本国策的必经之路,复关或入世是中国经济发展的必然结果,是大势所趋。每个行业、企业或个人,只能因势利导,熟悉世贸的规则,了解世贸的要求,尽量缓解入世过程中所出现的矛盾和摩擦,缩短与世贸组织的磨合期,在磨合过程中尽量趋利避害,保证国民经济健康稳定地持续发展。

建国初期的国际环境,迫使中国走上闭关锁国的道路,鉴于当时生产力水平的极度低下,中国只能建立以自给型经济为基本特征的、国家高度集权、各级政府直接管理企业的经济运行模式,这在建国初期对恢复和发展经济、保障社会主义政权的巩固和满足人民最基本生活需要起到重要作用。但在经济日益发展、物质日益丰富的条件下,这种体制的弊端就日益凸显出来。因此,从十一届三中全会起,逐渐形成了一条以改革开放为核心内容的基本路线,极大推动了中国的经济发展,使中国在 20 世纪最后 20 年里成为全球经济发展最稳定最迅速的国家。

经济发展和改革开放国策的逐步深化,提高了中国的国际地位,扩大了对外经济交往,从而打破了国际贸易关系中的原有格局,导致中国与其他各国尤其是以美国为首的西方国家在经贸关系上的竞争、矛盾与摩擦与日俱增。在国际上,这种矛盾可以通过事先协商确定的多边经贸组织及其有关规定加以调整,关贸总协定及其发展世贸组织,就是这样一个机制。然而中国不是世贸组织成员,一旦出现经贸摩擦,就只能通过双边谈判来解决,而这种双边谈判不仅工作量大,事倍功半,而且谈判结果容易受到双方政治关系的影响,出现不稳定性。经济与贸易的摩擦也容易与双方的政治关系挂钩,容易演变为政治冲突,恶化双边关系。这种经贸关系和政治关系的相互牵制,不仅影响中国的经济发展,也会影响中国的和平外交政策,影响对外开放国策的贯彻执行。对外开放是中国的长期国策,随着中国经济的增长,中国在国际经贸关系中的份额将不断增加,地位将不断提高,与世界主要经贸国家的竞争与矛盾也会长期

存在并不断增加,20 世纪 90 年代以来频繁发生的中国与美日欧及其他国家和地区的贸易纠纷充分说明了这一点,寻找一个比较平等公正透明地解决经贸争端的环境,已经刻不容缓了。

在当前的国际环境中,加入世贸组织,在世贸组织的框架中解决经贸争端是一个比较有效的办法。世贸组织是一个拥有一百三十多个成员的多边贸易组织,在其通过协商而制定的协定与协议的基础上,对各成员实行普遍最惠国待遇,它组织实施管辖的货物贸易、服务、与贸易有关的投资与知识产权等各项贸易协定与协议,为成员提供有关事务的谈判场所,并按有关协定或协议解决成员国之间的贸易争端。通过世贸组织解决贸易争端,不仅可以在一定程度上避免双方经贸矛盾与政治关系的互相影响,而且可以通过仲裁机构的工作,体现一定程度的平等、公正性与透明度。因此,加入世贸组织,将为中国对外经济联系的发展提供一个良好的国际环境,有利于按照经济与政治分离的原则解决与其他国家的经贸争端,维护中国的利益,保障中国国际政治关系和对外经济关系的稳定。加入世贸组织,还可以通过在其中的地位和影响发展中国的对外经济关系,团结发展中国家,为维护世界经济的稳定与发展做出更大的贡献。

由此可见,入世是中国对外开放的必然结果与客观要求,每一个部门、行业、单位和个人,都只能把入世作为谋求发展的契机,趋利避害,尽快融入世贸组织所提供的经济环境。过多作应否入世之争,在入世的利弊得失上计较是毫无意义的。

二、改革开放为平稳入世创造了良好的经济环境

中国的复关与入世谈判,经过了漫长坎坷的历程,“黑发人谈成了白发人”。谈判的旷日持久,同西方国家一贯奉行的歧视、遏制中国的政策有关。西方国家尽管标榜贸易自由、经济与政治分离的口号,实际上一直是将其经济政策作为达到其政治目的的手段,在各种经济组织和经济条约中,大国的操纵与发展中国家的反操纵斗争永远存在,阻碍中国复关与入世仅是一例。中国自 1986 年 7 月正式提出复关申请,一开始中国谈判异乎寻常的顺利,不到 3 年,与主要缔约国的双边谈判和有关的组织工作均已基本完成,人们认为 1989 年底就可完成复关谈判,顺利解决复关问题。这种情形,决不是西方大国改变了遏制中国的政策,他们当时认为中国尽早复关有利于

其全球战略 从十一届三中全会以来中国实行了改革开放政策,一方面同西方各国的贸易额和引进的外资逐年增加,双边贸易关系迅速发展,缓解了世界性经济衰退对他们的压力,因而同中国的政治经济关系处于良好发展时期,一些贸易纠纷和摩擦都被这种主流趋势掩盖了。另一方面,中国从十一届三中全会开始进行经济体制改革,在农村,家庭联产承包责任制迅速普及,在城市,处于“必要的和有益的补充”地位的非公有制经济和市场调节机制从无到有迅速发展,改革的进度位于苏联东欧国家前列。面对这种改革态势,西方国家感到极对胃口,他们希望中国的改革循着他们划定的模式发展,从商品化、市场化走向经济上的全面私有化和政治上以多党制为标志的西方民主政治,从而达到改变中国社会主义性质和共产党领导的目的。为了鼓励这种趋势的实现,他们希望尽快把中国纳入关贸总协定的轨道,通过与世界市场的接轨促进中国的市场化进程。在此背景下,复关谈判进展迅速,在一些敏感问题上西方国家都能做出较大让步,使谈判不断取得突破性进展。

1989年,形势突变,西方大国对中国进行了新一轮经济制裁与封锁,在这种国际氛围中,中国的复关谈判进程越来越慢,障碍越来越多,西方国家的要价越来越高,胃口越来越大,在反复谈判中,中方的义务不是越来越固定而是越来越分散,中方的权利不是越来越明确而是越来越模糊^[1],最终拖垮了中国的复关谈判,在世贸组织成立后又开始了新的长征——入世谈判。随后,又经过漫长的历程,中国终于冲破了西方大国的阻挠,加入了WTO这个“经济联合国”。

从另一个角度看,入世要求中国的经济运行机制与政策同国际接轨,按照WTO的规则进行运作,这就要求改革开放达到一定程度,否则会给中国的经济造成混乱,甚至会影响中国的政治稳定。从这个意义上说,1989年实现复关可能会遇到各种各样的困难和问题:第一,在经济体制上,复关与入世要求按市场经济的规则去运作,而中国当时不仅没有建立起市场经济体制,连市场经济的概念都不能接受,人们习惯于把社会主义和计划经济相联系,把市场经济和资本主义相联系,人们可以接受“有计划的商品经济”、“计划经济与市场调节相结合”的概念,却难以接受实行市场经济的思想。尤其是在苏联解体的过程中,西方国家是以私有化和市场经济作为经济领域里引起剧变的催化剂,这就更加深了人们对市场经济的疑虑。直到1992年党的十四大才提出社

会主义市场经济理论,1993年底的十四届三中全会才通过决定,开始建立社会主义市场经济的实践。因此在1989年,传统计划经济的弊端依然存在,企业仍是各级政府的附属品,缺乏自主权和灵活性,市场体系和市场中介组织还不完备,无法保障企业自主经营,政府的经济职能仍以贯彻指令性计划与直接控制企业为主,宏观调控体系尚未建立起来,财税体制和金融体制的改革有待深化。在这种情况下如果实现复关,传统计划经济体制必然和关贸总协定的规则与要求可能形成激烈的摩擦和碰撞,随着乌拉圭回合谈判的进展和世贸组织的出现,这种碰撞可能在一个相当长的时间里愈演愈烈。第二,在经济结构上,自给自足自然经济的影响远未消除,农业的自给生产与粗放经营所造成的结构单一,技术水平低下,农产品成本高而农民收入低;工业生产的许多部门存在产品几十年一贯制,陈旧落后,质次价高,企业单纯依靠政府支持和保护,效益低下等问题,一旦和国际市场接轨,可能处于严重的不利形势之下,关贸总协定允许的保护政策可能杯水车薪无济于事。第三,在发展节奏的调节上,中国在1984年下半年起出现了又一次经济增长过热现象,由于国民收入的超额分配和购买力增长的严重失控,造成经济总量失衡,结构不合理,通货膨胀严重,经济秩序混乱等一系列问题。为了解决这些问题,1988~1989年间,中央两次提出开展治理整顿,要求压缩投资规模,控制消费需求,调整产业结构,整顿经济秩序,提高经济效益。经过3年的努力,治理整顿取得成效,为经济的稳定增长创造了良好的条件,当然治理整顿也使中国付出了一定代价^[2]。假如1989年复关成功,面对外资的涌入和市场竞争的激化,必然酿成新一轮投资高潮,治理整顿将无法进行,国民经济比例失调将导致灾难性后果。可见,在1989年中国的经济发展水平和改革开放的程度还未达到能够平稳复关的条件。

经过此后10余年的经济增长与改革的深化,到20世纪末,中国的市场经济体制已初步建立,经济运行机制已同国际进一步接轨,产业结构、技术结构进一步优化,中国已经有能力消化入世带来的变化,满足WTO提出的要求,做到平稳入世波澜不惊。实践证明,中国在入世过程中,经济秩序井然,政治局面稳定,人们心态平和,各个行业、部门和企业都正以入世为契机,寻找新的经济增长点。国内外经济专家一致认为,入世将促进中国经济与实力的进一步增长。

可见,中国改革开放的深化和经济增长,为中国的平稳入世创造了良好的经济环境和社会氛围,赢得了有利的时机,是中国平稳入世的前提和保证

三、适应世界经济总趋势,促进中国改革开放的进程

中国的经济运行机制和 WTO 的规则与要求之间必然有一个适应的过程,会出现一个磨合期。在这个期间里,中国要深入了解并熟悉 WTO 的协定与协议,并据此调整有关的方针政策,增设有关的政府机构,修订有关的法令规章,培训适应要求的专门人才,普及 WTO 基本知识等,这些都是当务之急。

从深层次看,能否充分利用世贸组织的优势发展自己,关键在于中国的经济发展和改革开放能否适应世界经济总趋势,能否尽快融入世界经济总趋势的大潮之中。一些国家包括一些发展中国家,在这方面做得较好,能充分通过 WTO 发展自己,也有的 WTO 成员自身经济发展和世界经济的发展趋势格格不入,经济增长速度却很有限。因此,要想充分利用 WTO 提供的条件,关键在于适应世界经济总趋势,深入改革开放,促进中国的经济建设。由于中国的科技水平有待于提高,社会主义市场经济体制有待于完善,在适应 WTO 的要求方面还有很多工作要做。

第一,要适应国际市场的需要发展外向型经济。在经济发展中要走出单纯满足国内需求的圈子瞄准国际市场,按照国际市场的需要和中国的特点调整产业结构与技术结构。以农业为例,在保证粮食基本自给的基础上,发展创汇农业和农产品的深加工,提高农产品的科技含量和附加值;要充分利用自然资源的优势,发展特色农业,满足市场的多方面需要。

第二,要进一步深化改革,按照国际市场的运转模式,完善社会主义市场经济体制。在着重做好转换国有企业的经营机制建立现代企业制度的基础上,按照社会化大生产的要求开展兼并、联合与协作,在建立一批能够在国际市场上具有较强竞争力的大型企业集团的同时,加强大中小型企业的联合与协作;

在对各种所有制的企业实行国民待遇的基础上,为各种所有制经济的发展创造平等竞争的条件;完善市场体系,发展各种形式的商品市场、服务市场、劳动力市场、资本市场,完善市场中介组织;要使中国的经济运行机制和国际接轨,适应 WTO 的规则和国际市场的需要。

第三,规范各级政府管理经济的行为。从某种意义上说, WTO 的规则首先是针对政府的。政企分开是保证非歧视性原则、市场开放原则、公平竞争原则、透明性原则及时实行的关键。各级政府要转变职能实行政企分开,不再直接干预企业的经营活动,增加经济管理工作的平等性和透明度,为企业创造平等竞争的条件;要搞好宏观经济的间接调控,完善宏观调控体制和社会保障机制,运用经济杠杆采取引导和服务的方式来调节宏观经济;要加强法制建设,建立和完善适应市场经济要求、与世贸规则接轨的法规体系,要加强司法队伍建设,保障依法办事,真正把经济运行纳入法制化的轨道。

第四,加强社会主义精神文明建设。一方面要提高中国的科学技术水平和人民的文化素质,为经济发展提供智力支持,另一方面要提高社会的道德水平,在全社会形成高尚的理想道德风尚,为经济发展提供良好的社会氛围。

入世,是中国改革开放进程中的重要一站,改革开放为平稳入世提出了要求和提供了条件,入世,又要求改革开放发展到一个新的更高的程度,当务之急是正视入世后经济发展环境的变化,采取切实措施发展经济,加快经济体制与政治体制的改革,努力扩大对外开放,以入世为契机,把中国经济发展水平提高到一个新的阶段。

参考文献:

- [1] 张汉林,刘光溪.中国与世界贸易组织疑难问题解答[M].北京:对外经济贸易大学出版社,1999.
- [2] 杨继绳.邓小平时代中国改革开放二十年纪实[M].北京:中央编译出版社,1998.