

提升供应链韧性和安全水平推动经济高质量发展的路径

郭晗^{1,2}, 侯雪花^{1,2}

(1. 西北大学 经济管理学院, 陕西 西安 710127;
2. 西北大学 中国西部经济发展研究院, 陕西 西安 710127)

摘要:在百年未有之大变局和中国进入高质量发展阶段的背景下,明确中国供应链安全面临的挑战与优势,提升中国供应链韧性和安全水平,是构建新发展格局、实现制造业高质量发展、维护国家经济安全的必然要求。中国供应链安全面临着关键技术“卡脖子”、供应链“断链”与产业跨境转移等风险,同时也具备产业体系优势、市场规模优势、举国体制优势和数字基建优势。为增强供应链韧性和安全水平,要以新型举国体制推动关键核心技术突破,推动数字化转型和数智供应链建设,优化制造业产业链高中低端产业布局,发挥超大规模内需市场的稳定作用,推进高水平对外开放,进而推动中国经济高质量发展。

关键词:供应链韧性;供应链安全;新型举国体制;高质量发展;数字化转型;高水平对外开放

中图分类号:F274

文献标志码:A

文章编号:1671-6248(2023)01-0067-08

The path of improving supply chain resilience and security to promote high-quality economic development

GUO Han^{1,2}, HOU Xuehua^{1,2}

(1. School of Economics and Management, Northwest University, Xi'an 710127, Shaanxi, China;

收稿日期:2022-10-31

基金项目:国家社会科学基金项目(18CJL014);教育部哲学社会科学后期资助项目(17JHQ030);陕西省“特支计划”青年拔尖人才项目

作者简介:郭晗(1987-),男,陕西汉阴人,副教授,硕士研究生导师,经济学博士。

2. Institute of Western China Economic Development, Northwest University,
Xi'an 710127, Shaanxi, China)

Abstract: In the face of this unprecedented and turbulent situation and in the context of China's high-quality economic development, it is essential to determine the challenges and advantages faced by China's supply chain security, improve the resilience and security level of China's supply chain and put it into practice, in order to build a new development pattern, achieve high-quality development of the manufacturing industry, and maintain national economic security. At present, China is faced with risks such as "containment" by key technologies, "broken links" in the supply chain, and cross-border industrial transfer in the security of its supply chain. However, China boasts of the advantages of complete industrial systems, large market scale, a national system concentrating nationwide effort and resources on key national undertakings, and sound digital infrastructure. To enhance the resilience and security level of the supply chain, this article proposes to drive breakthroughs of key technologies using the advantages of the new national system, promote digital transformation and digital & intelligent supply chain construction, optimize the layout of high, medium and low-end industries in the manufacturing industrial chain, give play to the stabilizing role of the large-scale domestic demand market, boost high-level opening-up, and thus promoting the high-quality development of China's economy.

Key words: supply chain resilience; supply chain security; new system concentrating nationwide effort and resources on key national undertakings; high-quality development; digital transformation; high-level opening-up

党的二十大报告指出,要“着力提升产业链供应链韧性和安全水平”,以加快构建新发展格局,着力推动高质量发展。当前,百年未有之大变局已进入加速演变期,逆全球化潮流、地缘政治冲突以及新冠肺炎疫情扰乱了全球供应链秩序,在此背景下,供应链的韧性和安全显得尤为重要。例如乌克兰危机背景下的欧洲能源危机,就反映出一国供应链稳定安全的重要性。目前,以美国、欧盟为首的发达国家以“风险可控”的表面理由,提出了包含“供应链韧性战略”的“百日报

告”^①,这种长臂管辖的战略安排带有明显的排除或遏制竞争者的意图。多年来处于扩张趋势的全球生产网络可能会向区域化、近岸化或本土化发展,全球供应链的重塑正在发生,中国的外部环境也正在发生变化。面对新形势新变化,中国需要主动调整策略,提高供应链的韧性和安全水平,为经济实现高质量发展提供安全保障。

^① 全文参见白宫官方网站 <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/06/100-day-supply-chain-review-report.pdf>。

一、高质量发展阶段提升中国 供应链韧性和安全 水平的必要性

供应链的概念最初从彼得·德鲁克提出的“经济链”发展而来,后经由迈克尔·波特研究形成“价值链”,最终演变为“供应链”。供应链打破了单一组织体界限,强调包含供应商、制造商、分销商、零售商和终端消费者的多主体功能串联模式,在全球化的背景下,供应链体系已经扩展到全球范围。供应链安全水平主要反映对供应链遭受损害或破坏的抵抗力和稳定性。供应链韧性是指供应链对突发事件中风险的抵御和响应能力,或是在发生中断后迅速恢复并发展的能力。“韧性”的核心本质就是反弹能力,即当供应链部分环节在遭受冲击或破坏时,能够在短时间内迅速恢复并保持供给连续,这是供应链韧性的核心内在特征。在推动中国经济高质量发展阶段,面对各种不确定因素,为保障经济运行稳中求进、进中向好,增强供应链迅速“恢复反弹”的韧性,提升中国供应体系在国际分工中的安全水平是必要和必须,是构建新发展格局、实现制造业高质量发展、维护国家经济安全的必然要求。

(一) 提升供应链韧性和安全水平 是构建新发展格局的必然要求

党中央根据国内外形势变化提出加快构建新发展格局,为后疫情时代提振中国经济指明了基本方向和宏观架构^[1]。从“十四五”乃至未来更长时期将面临的外部环境来看,“双循环”发展格局不仅是中国对目前国

内和国际环境的变化作出的积极回应,更是中国今后长远发展所要坚持的战略方向,一个重要目的就在于主动求变、化危为机。因此,维持产业链供应链的稳定性是确保“双循环”新发展格局实现的基础和先决条件。从“双循环”新发展格局的内涵来看,实现国内大循环畅通,要求国内供应体系安全可靠、自主可控,供应链不“断链”,充分保障国内重点行业领域在外生冲击下的正常运转,关键时刻发挥自我循环的韧性特征;实现国内国际双循环互促,保证安全高效的“引进来”和“走出去”是参与国际经济大循环的基本要求,更加强调中国供应链在国际市场中的自主可控,这关系到国家产业发展在国际竞争中的地位。

(二) 提升供应链韧性和安全水平 是实现制造业高质量发展的必然要求

制造业高质量发展是中国经济高质量发展的主战场,当前世界经济正处于重塑未来制造业竞争发展格局的关键时期,在此背景下,加快提升供应链韧性和安全水平是推动制造业向较高产品质量、生产效率和可持续性的发展状态动态演进的必经之路。第一,基于中国传统产业现有的制造规模与技术优势,以发展制造业产业链核心环节的自主可控,稳固中国在全球供应链制造中心的地位是制造业高质量发展的内在要求^[2]。第二,立足于各类制造业新业态新模式,在转换产业发展理念的同时维护供应链的安全稳定,是重构自身竞争优势的前提条件。因此,推动制造强国建设,实现制造业的高质量发展,其关键就是制造业要有自主可控的产业链供应链。

(三) 提升供应链韧性和安全水平是维护国家经济安全的必然要求

随着交通信息产业的发展,世界经济已经形成多层次、多维度交织融合的全球供应链网络体系,复杂的供应流程布局于全球各个区位^[3]。从个体来看,在扩展到世界范围的开放性的供应链中,成员相互独立,基于个体理性分散决策,由此也带来了众多的不确定性。供应链作为构成产业链流程体系的基本组织方式,牵一发动全身,供应链任一环节出现梗阻可能会酿成产业安全问题。因此,从自身发展看,唯有通过创新与技术支撑,降低国内部分领域对国外资源与要素的依赖度,才是真正实现供应链自主可控,保证产业发展不受制于人以及国家整体的经济安全。从外部环境看,新冠肺炎疫情的持续影响下,欧美日韩等国家出于供应链安全问题的考虑,纷纷寻找“中国+1”的多元化采购模式,这对于中国产业发展造成较大影响,为保证国家经济安全,迫切要求中国提升供应链韧性和安全水平。

二、高质量发展阶段中国供应链安全面临的挑战与风险

在明确中国高质量发展阶段提升供应链韧性和安全水平的必要性后,还需要结合当前中国产业链发展现状,进一步探析中国供应链安全面临的风险与挑战。供应链风险与其脆弱性的表现密切相关、互为因果,正确认识中国供应链面临的风险,能够更好地把握中国供应链链条的脆弱点与短板,对症下药,有效提升供应体系的安全水平。

(一) 关键核心技术面临的“卡脖子”风险

中国目前“五基”领域的发展与发达国家仍存在差距,国产替代尚未完成,尤其是高端芯片、开发平台、基本算法、基础元器件等对外依存度较高,其本质是在技术迭代升级上虽有优势,但在关键核心技术领域还缺少重大突破,原始创新和突破式创新存在不足。与此同时,“逆全球化”趋势凸显,以美国为首的部分发达国家推行对关键核心技术和高新技术产品的干预与控制,对于深度嵌入全球供应链分工的中国制造来说,关键核心技术面临“卡脖子”的风险^[4]。当前中国企业多数还处在供应链中低端,对全球供应链定义能力相对较弱,这种技术的垄断与核心零部件的封锁,将会限制和制约中国科技企业在一些战略必争领域的创新和突破,努力破解供应链的“卡脖子”技术堵点,增强供应链自主可控能力成为当务之急。

(二) 不确定性带来的供应链“断链”风险

中国是全球最大的中间品和资本品进口国,供应链风险问题在产业体系中表现为韧性不足,仍有较多产业缺乏完整、稳定的供应链。全球供应链网络环环相扣,少数关键零部件的短缺或供给迟缓将直接引致供应链面临破链或者断链风险^[4]。近年来,受持续性地缘冲突、全球公共卫生等不确定性因素影响,产业分工体系受到扰乱,供应链面临“断链”风险,国内特定产业链一旦受到破坏甚至停摆,复原将需要花费高昂的财力物力与时间成本。另外,新冠肺炎疫情的持续影响

下,严重削弱了全球消费者对非必需品的消费能力,可能出现的全球经济衰退将会通过消费、投资和生产等渠道直接影响中国在国际市场中的需求,扰乱市场秩序,进而迅速蔓延直至间接紊乱供应链体系。

(三) 要素成本上升带来的产业跨境转移风险

近年来,受中国劳动力、土地等要素成本不断上升的影响,劳动密集型产业环节的利润与生存空间受到挤压,一些对劳动成本敏感、对劳动力素质和供应依赖程度较低的产业链环节,在东南亚和南亚地区的跨境流动趋势较为明显,产业的跨境外迁现象也愈发增多。第一,遵循市场规律,规避比较优势消失和追逐净收益提升是中国产业链外迁的主动动机。第二,各国纷纷考虑独立性和自主性问题,多元化、本土化的供应链战略进一步加剧了中国产业跨境转移的风险。这种外迁和转移可能是中国供应链体系在国际范围的扩展表现,但也可能陷入与国内供应链体系“脱钩”的困境,这关系到中国在全球产业链的安全稳定,与稳经济以及高质量发展息息相关。

三、高质量发展阶段提升 中国供应链韧性和 安全水平的优势

尽管中国供应链正面临关键核心技术“卡脖子”、供应链“断链”以及产业跨境转移等风险,但作为一个超大规模的工业化国家,中国在提升供应链韧性和安全水平方面具备很强的优势,包括产业优势、市场优势、制度

优势和数字基建优势。

(一) 完备产业体系优势

中国拥有规模庞大、配套齐全的完备产业体系,是世界上唯一拥有完整工业类别的国家,拥有较为显著的产业集群优势和物流网络体系,演化出独特的竞争优势^[5],且短时间内难以被其他国家所取代,以此可以持续地吸引全球资源要素整合创新。另外,中国具有重点领域全产业链优势,熟练劳动力充裕,生产能力强大,“在中国,为中国生产”的产业链供应链模式凸显,区位优势依然存在,能够有力抵抗“去中国化”产业政策的外来冲击。尤其中国制造业规模庞大,占全球总规模的五分之一左右,事实证明,在如此大的体量优势下,中国作为全球供应链体系的核心节点短期内不会改变^[3],具有一定的供应链韧性,这也为中国进一步提升供应链自主可控能力和安全水平提供有力保障。

(二) 超大规模市场优势

国内市场一直是中国经济增长的重要引擎,中国国内市场广阔,家庭消费增长较快,内需潜力巨大,已经成为全球第二大消费市场。立足于国内大循环供给体系,超大型的市场规模优势有助于化解外部冲击与外需下滑的一系列负面影响,也为实现在国际经济贸易的变动环境下稳步发展奠定了坚实基础。用足用好超大规模市场优势,加快构建以国内大循环为主体的“双循环”新发展格局,建成全国统一大市场,将有效实现国内市场资源、要素、商品之间的最优联动^[6],保持和增强中国在国际供应链中的独特竞争优势,以更强的韧性与弹性迎接供应链风险

挑战。

(三) 举国体制制度优势

发挥中国新型举国体制制度优势,是有效应对当前和今后日趋激烈的高新技术国际市场竞争的必然选择。更好发挥有为政府的引导作用,以国家力量整合研发资源,支持核心技术的研发攻关,不断缩小与欧美的差距。利用好集中力量办大事的新型举国体制的制度优势,有助于集中破解供应链“卡脖子”的技术堵点,继而确保科技创新资源要素在各链条上的自主可控,形成具有更强创新能力、更安全可靠供应链。

(四) 数字基建领先优势

中国数字经济发展水平在全球具备领先优势,特别是在数字基础设施方面,如5G通信网络、大数据中心算力设施等。提升供应链现代化水平,必须从整体上推动供应链的数字化。依靠数字化平台集聚资源、信息和能力的优势,可以有效提升供应链管理和运作效率,增强供应体系的协调共融与信息预见^[7],通过牵引赋能数字化产业带、数字生态向价值链高端迈进的方式,提升产业链供应链韧性。而中国在数字平台发展方面具备一定的领先优势,这有利于我们通过加快企业数字化转型提升供应链韧性和安全水平。

四、提升中国供应链韧性和安全水平推动经济高质量发展路径

在探索提升中国供应链韧性和安全水平路径问题上,结合当前的风险挑战与现有优

势,以现有优势为切入口,用好用足新型举国体制、数字经济发展、全国统一大市场等独特优势,为提升供应链韧性和安全水平,推动实现经济高质量发展,提出如下路径选择。

(一) 以新型举国体制推动关键核心技术突破

坚持创新在中国现代化建设全局中的核心地位,以新型举国体制推动核心技术突破,是提升中国供应链在全球范围自主可控的根本之策。充分利用新型举国制度优势,将科研资源整合集中于能够引领未来发展的重点技术、基础前沿技术的研发中,集中攻关“卡脖子”技术领域。第一,补齐关键技术受制于人的短板,是解决供应链面临“堵点”困扰的当务之急。落实好产业基础再造工程,加强基础研究的财税奖补力度,强化对重点行业关键基础材料、基础零部件以及工业基础软件等的攻关^[2]。第二,中央企业作为新型举国体制的重要实现形式,拥有雄厚的科研资源和要素,应当承担起破解“卡脖子”技术的主导力量^[8]。支持中央企业牵头实施国家科技重大项目、重点研发计划,以从“0”到“1”的原始突破为导向,实现国产替代;依据具体的政策项目,推行“一企一策”的研究计划,培育一大批掌握核心技术、关键工艺、环节和产品的“单项冠军”企业。

(二) 推动数字化转型和数智供应链建设

在推动中国经济高质量发展路径中,数字经济已成为重要的战略部署和发展方向,现代数字化转型是一道必答题。要深度融合数字技术与供应链,建设数智供应链,以对中

断风险的预警能力配套更具弹性的供应链运作方式,提升对“黑天鹅”“灰犀牛”事件的敏锐度和对风险环境的适应性。第一,提高透明度,促进运作方式可视化。积极引导供应链企业强化数字化思维,建立统一的数字化平台,应用于统一供应链“四流”,即平台化供应链的信息流、资金流、商流和物流,相较于传统供应链上下游之间运转不畅和信息割裂的问题,形成基于数据驱动的协同增效。第二,以数据辅助智能,促进供应链决策智慧化。通过对大量的数据样本展开建模与分析,寻求数据背后的经验与规律,基于规律优化产业链供应链管理与决策^[7]。

(三) 优化制造业产业链高中低端产业布局

面对当前国际政治经济格局的新变化,长期的产业链外迁可能会引致中国的产业链完备优势消失,加快调整和优化制造业产业链高中低端布局,对确保中国产业链供应链整体安全稳定至关重要。第一,未来较长一段时间,要在劳动密集型等基础制造业中保持生产、创新、升级能力和适度的产能。第二,以产业政策推动制造业产业布局优化,确保市场机制有效,政府间接引导特殊产业调整。用好用足中国国土空间大、产业发展回旋余地大的独特优势,鼓励东部地区优势企业如劳动密集型产业向中西部地区转移;支持中西部城市协同承接产业转移与分工合作,鼓励对东部地区资本、数字化优势与中西部土地、资源等要素的整合,提升中西部地区承接产业转移能力和配套设施水平^[9]。第三,以产业人才培育拉动制造业高质量发展。充分吸纳全球教育与创新资源,强化高层次、

高技能人才的培育与引进,为应对未来激烈的产业竞争储备下一代拔尖人才,提供源源不断的战略资源。

(四) 发挥超大规模内需市场对产业链供应链的稳定作用

充分依托国内超大的内需优势,使之在整个产业链供应链中形成稳固实力。第一,把握扩大内需战略基点,促进消费增长与扩大投资有效结合,利用国内增量缓解全球供应链调整带来的风险。以均等化基本公共服务、完善社会保障制度等方式,聚焦强化重点人群的消费动力;以深化户籍制度改革、加强职业技能培训和教育公平等方式,促进机会均等,以实现“橄榄型”的收入分配格局,激发居民的消费购买能力;以面向满足国内终端产品的新消费需求为导向,畅通国内从生产到消费的各个环节,提高国内大循环内生动力和可靠性。第二,在发展国内大循环供应链的同时,也要夯实“体外循环”。继续挖掘中国作为亚洲供应链核心消费市场的潜力,继续发挥中国双向贸易投资的吸引力^[10],建立起以国内渠道为主、国际渠道为辅的双循环供应链体系,增强供应链的主导地位和适应能力。

(五) 推进高水平对外开放

未来世界经济的发展趋势仍将以全球化为主,面对当前不确定性环境下的全球供应链重组,供应体系中的任何一员都无法置身事外。我们要坚定地推进高水平对外开放,积极参与全球供应体系的调整与布局,维护多边体系,构筑互利共赢的全球供应链合作体系。第一,面对当前供应链“周边化”“本

地化”的大势所趋,中国要顺应国际形势,推动多元化采购,以更好地适应世界市场波动和经济下行带来的一系列冲击。第二,以重塑国际供应链格局的主动性,积极寻找新的分工合作,通过加入全球和区域性机构、积极签署区域贸易协定、支持世界贸易组织改革等方式,巩固并扩大亚欧等传统投资目的地,重点发展近岸供应链,构筑中国的“朋友圈”。在中国产业链外迁中要与东南亚各国形成紧密合作、不可分割的经贸关系,并进一步深化中日韩经贸合作,中印两国未来仍需在“求同存异”中形成良好的竞合关系。

参考文献:

- [1] 庄贵阳,徐成龙,薄凡.新发展格局下增强现代化经济体系韧性的策略[J].经济纵横,2021(4):52-61.
- [2] 张学俊,尹训飞,马甜.着力提升供应链弹性与产业链韧性[J].中国经济评论,2021(2):46-49.
- [3] 杨继军,金梦圆,张晓磊.全球供应链安全的战略考量与中国应对[J].国际贸易,2022(1):51-57,96.
- [4] 沈小平.我国供应链脆弱性缓释与自主可控策略研究[J].当代经济管理,2021(10):17-23.
- [5] 宋华,杨雨东.中国产业链供应链现代化的内涵与发展路径探析[J].社会科学文摘,2022(2):48-50.
- [6] 刘婧怡.供应链中断:成因、后果及对策——供应链治理视角下的文献述评[J].中南财经政法大学学报,2022(4):130-144.
- [7] 王静.数字化供应链转型升级模式及全链路优化机制研究[J].经济学家,2022(9):59-68.
- [8] 曲永义.产业链链长的理论内涵及其功能实现[J].中国工业经济,2022(7):7-26.
- [9] 易宇,陈曦.我国制造业布局现状与优化升级[J].宏观经济管理,2022(9):8-13.
- [10] 王中美.欧美供应链韧性战略的悖论与中国应对[J].太平洋学报,2022(1):36-50.

(责任编辑:杨海挺)