

# 以数字中国建设赋能经济高质量发展

师博<sup>1,2</sup>, 刘晏慈<sup>1</sup>

(1. 西北大学 经济管理学院, 陕西 西安 710127; 2. 西北大学  
中国西部经济发展研究院, 陕西 西安 710127)

**摘要:**数字中国是涵盖数字经济、数字社会、数字政府和数字生态等多个维度的综合性发展战略。实施国家数字中国战略,有助于通过营造良好数字生态来抢抓数字经济发展新机遇,切实赋能高质量发展,构建新发展格局并提高国际竞争力。在作用机理上,数字中国建设能够强化创新驱动、协调区域发展、保障绿色发展、促进开放发展、推动共享发展。因此,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展需要强化数字基础设施建设、加快产业数字化转型、高质量建设数据要素市场、提升公共服务数字化水平以及完善数字化治理体系。

**关键词:**数字中国;数字经济;高质量发展;新发展格局;数据要素

中图分类号:F49

文献标志码:A

文章编号:1671-6248(2023)01-0046-07

## Empowering high-quality economic development with the construction of Digital China

SHI Bo<sup>1,2</sup>, LIU Yanci<sup>1</sup>

(1. School of Economics and Management, Northwest University, Xi'an 710127, Shaanxi, China;

2. Institute of Western China Economic Development, Northwest University, Xi'an 710127, Shaanxi, China)

**Abstract:** Digital China is a comprehensive development strategy covering multiple dimensions of the digital economy, digital society, digital government, and digital ecology. The implementation of the Digital China strategy is conducive to seizing new opportunities

收稿日期:2022-10-31

基金项目:国家社会科学基金后期资助项目(20FJLB026)

作者简介:师博(1980-),男,河南原阳人,教授,博士研究生导师,经济学博士。

for the development of the digital economy by creating a sound digital ecology, effectively empowering high-quality development, building a new development pattern, and improving international competitiveness. In terms of mechanism, the construction of Digital China can strengthen the impetus for innovation, coordinate regional development, ensure green development, promote the open development, and drive shared development. Therefore, to accelerate the construction of a new development pattern and promote high-quality development, we need to strengthen the construction of digital infrastructure, accelerate the digital transformation of industries, build a high-quality data factor market, improve the digitization level of public services and improve the digital governance system.

**Key words:** Digital China; digital economy; high-quality development; new development pattern; data factor

党的二十大报告提出,“建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国”。早期数字中国是指以遥感卫星图像为主要的技术分析手段,在可持续发展、农业、资源、环境、气候变化、生态系统、水土循环系统等方面管理中国。进入中国特色社会主义新时代,随着中国数字经济规模的不断攀升,数字中国建设逐渐拓展至经济社会发展 and 生态环境保护等更为广泛的维度,既涉及中观层面产业数字化与数字产业化,也影响微观层面企业数字化转型与公众素质素养的培育,从而在宏观层面能够赋能高质量发展。

## 一、建设数字中国的理论 内涵及现实价值

中国已进入数字经济时代,数字中国建设被提升至国家战略高度。2021年,“加快

数字化发展,建设数字中国”,推动数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群的数字化战略第一次被写进了“十四五”规划中。2022年6月发布的《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》明确指出,要“以数字政府建设全面引领驱动数字化发展。围绕加快数字化发展、建设数字中国重大战略部署,持续增强数字政府效能,更好激发数字经济活力,优化数字社会环境,营造良好数字生态”。早在2000年,习近平同志就作出了“数字福建”的前瞻性战略部署,并于2015年第二届世界互联网大会的开幕式上正式作出了建设“数字中国”的提议。狭义上的数字中国是指以整个中国作为对象的数字地球技术体系;广义上的数字中国是指包含数字经济、数字社会、数字政府和数字生态等多个维度的综合性发展战略,涵盖经济、政治、文化、社会、生态等各领域信息化建设,包括“宽带中国”、“互联网+”、大数据、云计算、人工智能、数字经济、电子政务、新型智慧城

市、数字乡村等内容。以信息数字技术为基础的“数字中国”建设是一项系统性工程,各部分相互关联、相互融合,通过完善新型基础设施安全服务体系和数据要素应用,推进政府数字化转型和社会数字能力提升,形成数字化环境下的多元社会治理创新,打造适合数字经济发展的良好环境<sup>[1]</sup>。

伴随着中国经济的增长方式转向高质量发展阶段,数字经济以其高技术性和高科技性为产业革新提供动力,为前沿科技的应用创造机遇,为建设资源节约型、环境友好型社会奠定基础。具体而言,数字技术在微观层面上可以促进企业数字化转型、提高企业生产运营效率;中观层面上推动数字经济与实体经济深度融合、降低市场交易成本;宏观层面上为经济发展提供新的投入要素、新的资源配置效率和新的全要素生产率,是助力高质量发展的重要依托<sup>[2-4]</sup>。近年来,数字技术创新和迭代速度明显加快,在提高社会生产力的同时也带来了一些新挑战,迫切需要对数字化发展进行治理。在此情况下,坚定不移实施数字中国国家战略,有助于通过营造良好数字生态来抢抓数字经济发展新机遇,切实赋能高质量发展,构建新发展格局并提高国际竞争力。因此,如何通过建设数字中国有效发挥数字经济对中国高质量发展的助推力量,具有重要的现实意义。基于此,本文以五大发展理念为视角,从创新、协调、绿色、开放、共享等维度阐述数字中国建设赋能高质量发展的机理,提出了数字中国建设赋能高质量发展的现实路径。

## 二、以数字中国建设赋能经济高质量发展的机理

### (一) 通过数字中国建设强化创新驱动

数字中国的建设带动了中国包括数字技术创新、组织创新在内的创新能力的快速提升,以创新驱动发展理念,产学研为一体的创新体系为保障,中国在人工智能、大数据、云计算等领域的关键核心技术迅猛发展,位居世界前列。数字中国建设不仅促进了数字技术创新,也通过技术变革改造了企业生产流程、重塑生产组织结构。数字中国建设通过促进创新赋能高质量发展的机理就是通过数字技术创新带动组织结构变革,二者叠加提高了全要素生产率,促进了组织运行和管理效率的提升,综合来看在要素投入降低或不变的条件下,集约化、节约化配置要素,提高产出效益,推动经济运行效率提升。

第一,数字中国建设通过促进数字技术的创新发展为高质量发展注入新的动能。数字中国建设内在要求打造产学研为一体的技术创新体系,在数字技术领域集中创新性研发资源,这为技术创新奠定了坚实的基础,提升了整个经济体系的创新能力。同时,数字中国建设打破了传统的物理边界,降低区域间、行业间沟通交流的信息成本,促进了知识外溢,使得传统产业吸收新技术,通过扩散效应驱动传统产业升级改造<sup>[5]</sup>。

第二,数字中国建设通过数字技术创新提高要素配置效率从而赋能高质量发展。数字技术创新催生了众多互联网平台,降低了

人们的信息不对称,优化了供需匹配,提高了资源配置效率;促进了产业链融合融通,提升了全要素生产率;促进了市场竞争,提升了产品和服务质量。

第三,数字中国建设通过数字技术创新提升了组织运行效率和管理效率,从而赋能高质量发展。数字技术的创新发展极大增强了人们沟通交流的便利性,一是促进了企业生产流程改造和组织结构变革,降低了企业委托-代理成本,提升企业运行效率。二是提升了政府管理效率,促进企业与政府二者关系的良性互动,使整个经济体系运行效率提高。

## (二) 通过数字中国建设协调区域发展

数字中国建设通过促进协调发展来赋能高质量发展的机理体现在数字基础设施的大规模建设打破了地区间行政垄断,促进要素的自由流通,有助于统一大市场的形成,充分释放发展潜力,缩小了地区间差距,改善了人们收入分配状况。一是数字中国建设通过缩减地区间差距来促进高质量发展。数字中国建设带动全国范围内数字基础设施的完善和普及,新型数字基础设施能够加速数据要素在各主体间充分流动与连接,从而促进城市与乡村之间、东部与中西部之间的协同发展,推进区域发展机会均等化、共享数字红利<sup>[6]</sup>。二是数字中国建设通过释放全国统一大市场的潜力来促进高质量发展。数字中国的建设打破了地区间的壁垒,弱化了行政垄断,促进资源、要素和商品在地区间自由流动,强化了市场竞争,推动全国统一大市场的建设,缩小区域间发展差距,提升了区域发展

的协调性。

## (三) 加强数字中国建设保障绿色发展

数字中国建设通过促进绿色经济发展来赋能高质量发展的机理体现在数字中国建设促进了绿色低碳循环发展的生产、流通体系的打造上。在生产上,数字技术创新发展促进传统产业绿色化升级的同时,也催生了以数字技术为基础的诸如新能源汽车、充电桩、特高压输电等新型绿色产业。同时,数字技术与传统基础设施融合发展形成了智慧能源基础设施、智能交通基础设施等新基建,不仅培育了新的经济增长动能,也提高了城市管理效率,提升产业园和产业集群循环化水平,促进工业绿色生产,提高农业生产效率,优化交通出行方式,实现了能耗降低和污染减排。此外,企业的绿色创新和产业绿色化发展严重依赖资本投入,数字中国建设加速了数字金融的蓬勃发展,缓解了绿色项目的融资约束,推动了生产高效化、清洁化。在流通上,绿色技术为高效物流网的建设提供了技术支撑,提升了物流运输组织的管理能力,推进了物流一体化信息共享平台建设,助力智慧仓储、智慧运输系统的搭建,这些因素综合作用极大提高了综合运输效率。绿色运输工具在物流中的广泛运用也促进了节能减排。

## (四) 通过数字中国建设促进开放发展

数字中国建设通过开放赋能高质量发展的机理体现在数字中国建设推动全球价值链重构,推动企业出口沿扩展边际增长,提高了对外开放水平。生产要素范围拓展

了,数据变为全新的生产要素,而数字中国建设加速了要素结构改变,数据要素变为关键生产要素。数据要素流动突破了时间和空间上的桎梏,全球范围内要素资源重组变成了可能。数字中国建设促进了数字产业化和产业数字化的发展,间接地推动企业全要素生产率的提升,降低了企业生产成本,提高了产业附加值,进而导致全球价值链附加值的变化,推动中国向全球价值链更高的位置攀升。数字中国建设使得社会主体互联互通,降低了市场主体信息搜寻成本,优化市场供需匹配,且激发微观主体个性化需求,形成长尾效应;也降低了市场主体创新创业成本,推动企业投入更多资源进行创新,从而提升了出口产品和服务质量、数量。综合来看数字中国建设推动企业出口不仅沿着集约边际增长,还沿着扩展边际增长。

### **(五) 完善数字中国建设推动共享发展**

数字中国建设通过共享赋能高质量发展的机理体现在数字中国建设创造了众多新岗位、新职业,改善了收入分配水平,缩小了人们收入分配差距。当前中国收入分配差距仍然处于较高水平,劳动收入在分配中占比偏低,二次收入分配制度不够完善。数字中国的建设,一是催生了新产业、新业态的蓬勃发展,创造出了众多新职业、新岗位,为低收入人群多元化就业创造了条件,缩小了不同人力资本间劳动力收入分配差距。二是缓解了小微企业融资约束,降低了企业融资成本,促进企业创新,拓展了中低收入人群的收入来源。三是提升了政府执政管理能力,数字技术的使用有利于精准识别弱势群体,税收监

管的提高有利于取缔非法收入,这些都能够促进二次分配的公平和效率。

## **三、以数字中国建设赋能经济高质量发展的路径选择**

### **(一) 强化数字基础设施建设**

新型数字基础设施是数字经济时代经济发展的基础、支撑,涉及到人们生产生活的各个领域,党的十九大以来,中国建成了世界上规模最大、技术领先的网络基础设施,面向未来,应继续推进以高质量发展为目标的新型数字基础设施的建设规划。一是以创新发展为理念,加强核心信息技术的攻关,全面布局5G、人工智能、物联网等新型数字基础设施。二是推进交通、能源、工业、城市等领域的传统基础设施的数字化改造升级,增强与人们生产生活紧密相关领域的数字基础设施的接入程度,构建智能化生活设施,让数字化生活惠及边缘弱势群体。三是加快中西部、农村地区的数字基础设施建设速度,协同推动区域间、城乡间一体化发展,弥合发达地区与欠发达地区的数字鸿沟。积极推进“东数西算”工程,在西部地区打造一批高质量的算力中心,扩大东部地区优质数字资源辐射范围,带动西部地区高质量发展。

### **(二) 加快产业数字化转型**

数字技术与实体经济的深度融合会对企业的生产流程、组织形式进行全方位改造,激发经济发展的活力。以数字中国建设为契机,加速产业数字化转型的步伐是实现高质

量发展的有力抓手。一是要全面推动企业数字化转型,促进物联网、人工智能、大数据等新兴数字技术在制造业中的运用,加快重点领域企业生产流程的数字化改造,促进企业全要素生产率和供给质量的提升。二是通过数字化打造现代产业体系。产业数字化是运用数字技术对产业链进行全方位系统性改造,是一种产业模式创新,在对原有产业进行重组的过程中也会培育出新的产业、形成新的经济增长点,从而释放数字经济发展的倍增效应,推动经济高质量发展。在产业链的动态化演进过程中,竞争效应会促使产业技术创新升级,高水平对外开放有助于中国企业在全球范围整合生产资源,推动中国制造在全球价值链的位置不断攀升。

### (三) 高质量建设数据要素市场

高质量数据要素市场是发挥数据要素生产力的关键,数据要素市场的建设可以从数据要素的产权、流通、管理等方面展开。一是强化数字技术在数据确权、分级分类管理工作中的应用,提升数据溯源能力,保障数据存储、交易全生命周期内的安全。研究制定运用区块链、数字签名等新技术在数据要素流通中的操作办法<sup>[7]</sup>。加强关键数字技术研究投入,采用先进的技术管理数据,确保数据要素市场高效、有用。二是积极参与跨境数据流动国际准则的制定,加深与国际数据要素市场的融合,在全球范围内配置数据资源,充分发挥全球数据要素对经济增长的促进作用,引领中国经济高质量发展。

### (四) 提升公共服务数字化水平

公共服务关系到人们的切身利益与福

祉,数字中国建设的目标之一就是提升公共服务供给的数量与质量,满足人们幸福美好生活的需要。一是加强数字技术在重点民生保障领域的应用,例如运用“互联网+”链接教育、医疗、养老,提升公共服务供给的效率,缓解教育资源匮乏、看病难、看病贵和老无所依等社会焦点问题。公共服务供给要向数字弱势群体倾斜,努力弥合数字鸿沟,增强数字技术的普惠性、便利性,让社会各个群体共享数字公共服务的红利。二是提升公众参与公共服务供给决策的话语权,利用数字技术与公共服务平台提升公共决策的有效性、公平性、民主性。让公众全面参与到公共服务供给过程中的决策、实施、监督和评估环节,有利于从根本上提升公共服务供给的质量与效率。

### (五) 完善数字化治理体系

数字化治理体系构建不仅应该注重数字化赋能促进治理效率的提升,更应该贯彻“以人为本”的理念,彰显人文关怀,打造共建共治共享的治理格局,增强公众的参与感和获得感,以此为切入点推动社会治理现代化。一是加强政府治理的统一性,传统政府部门化的组织结构容易导致部门间存在严重的信息壁垒,治理资源并不能高效分配,容易导致重复管理、重复建设抑或是“无人问津”的治理弊病。因此数字化治理的首要任务在于建设统一的信息共享平台并厘清政府部门间职能关系,将传统的以部门为单位的治理转换为以数据驱动、多部门协调治理,提升政府治理的科学性、精准性、高效性。二是构建多元共治的治理格局,主要是政府-市场共治,同时兼顾治理和发展的效率和公平。在

数据共享平台建设、民生托底保障方面坚持政府为主导,保障公平优先<sup>[8]</sup>。在经济领域鼓励市场积极挖掘数据资源的生产价值,提升市场活力,更加注重效率,让政府与市场协同治理,推动数字化治理体系发挥更大的作用,为国民经济高质量发展保驾护航。

参考文献:

- [1] 刘密霞. 数字化转型推进国家治理现代化研究——以数字中国建设为例[J]. 行政管理改革,2022(9):13-20.
- [2] 荆文君,孙宝文. 数字经济促进经济高质量发展:一个理论分析框架[J]. 经济学家,2019(2):66-73.
- [3] 陈邑早,于洪鉴. 数字中国建设与经济高质量发展:效应、机理与驱动因素[J]. 西部经

济管理论坛,2022,33(5):47-56.

- [4] 任保平. 数字经济引领高质量发展的逻辑、机制与路径[J]. 西安财经大学学报,2020,33(2):5-9.
- [5] 宋洋. 经济发展质量理论视角下的数字经济与高质量发展[J]. 贵州社会科学,2019(11):102-108.
- [6] 师傅,胡西娟. 高质量发展视域下数字经济推进共同富裕的机制与路径[J]. 改革,2022(8):76-86.
- [7] 曾铮,王磊. 数据要素市场基础性制度:突出问题与构建思路[J]. 宏观经济研究,2021(3):85-101.
- [8] 王晨. 基于公共价值的城市数字治理:理论阐释与实践路径[J]. 理论学刊,2022(4):161-169.

(责任编辑:杨海挺)