

在中国式现代化新征程中着力推动高质量发展

任保平

(南京大学 数字经济与管理学院, 江苏 苏州 215163)

摘要:党的二十大报告提出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”并提出“着力推动高质量发展”。在中国式现代化新征程中着力推动高质量发展要从宏观、中观、微观、开放经济等方面着眼:着力推动宏观经济高质量发展,努力提高生产效率、投资效率和全要素生产率;着力推动中观经济高质量发展,实现产业结构高级化与现代化、产业链现代化,实现产业结构向全球价值链中高端迈进;着力推动微观经济高质量发展,培育出大量高质量发展的微观主体,筑牢高标准市场体系的微观基础;着力推动开放型经济高质量发展,以高水平的开放推动高质量发展;着力推动人民生活高质量发展,提供高质量的公共服务;着力推动高质量发展支持体系的完善,为着力推动高质量发展提供产业、创新、人才、基础设施和体制机制支持。

关键词:中国式现代化;新征程;高质量发展;开放型经济;全要素生产率

中图分类号:F124 文献标志码:A

文章编号:1671-6248(2023)01-0038-08

Driving high-quality development in the new journey of Chinese path to modernization

REN Baoping

(School of Digital Economy and Management, Nanjing University, Suzhou 215163, Jiangsu, China)

Abstract: The report of the 20th National Congress of the Communist Party of China put forward that “high-quality development is the primary task of building a socialist

收稿日期:2022-10-31

基金项目:国家社会科学基金后期资助项目(19FJLB011);国家社会科学基金项目(20BJL129)

作者简介:任保平(1968-),男,陕西凤县人,教授,博士研究生导师,经济学博士。

modern country in an all-round way” and that “efforts should be made to promote high-quality development”. In the new journey of the Chinese path to modernization, we should focus on macro, meso, micro, and open economies to drive high-quality development. For the focus on driving high-quality macroeconomic development, we should strive to improve production efficiency, investment efficiency, and total factor productivity. For the focus on driving high-quality meso-economic development, we should realize the upgrading and modernization of the industrial structure and the modernization of the industrial chain, and achieve the advancement of the industrial structure to the middle and high end of the global value chain. For the focus on driving high-quality microeconomic development, we should cultivate a large number of high-quality microeconomic entities, and build a solid microeconomic foundation for a high-standard market system. For the focus on driving high-quality development of the open economy, we should promote high-quality development with high-level opening up. In addition, we should strive to promote high-quality development of people's lives and provide high-quality public services, improve the high-quality development support system and offer industrial, innovation, labor, infrastructure, and institutional support for driving high-quality development.

Key words: Chinese path to modernization; new journey; high-quality development; open economy; total factor productivity

党的二十大报告提出了“加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”的战略任务,并认为“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”^[1]。党的十九大报告提出了从高速增长阶段转向高质量发展阶段转变的重大判断,党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》提出了必须实现高质量发展的任务^[2],党的二十大报告提出“着力推进高质量发展”,意味着高质量发展进入加速落实阶段,经济增长速度要从高速转向中高速,经济发展方式要从规模速度型转向质量效益型,经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量和做优增量

的结合,发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向主要依靠创新驱动,坚持以推动高质量发展为主题,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。从理论上来看,高质量发展是马克思主义政治经济学的最新成果,是党把握中国经济发展规律的重大理论创新,开拓了马克思主义政治经济学发展理论的新境界。从实践来看,推动高质量发展是在中国生产函数、生产条件、经济发展的要素配置效率发生变化以及资源环境成为强约束的条件下,推动社会主义现代化国家建设的需要。着力推动高质量发展,要在新发展理念引领下,通过结构升级、新动能培育和创新驱动实现更高质量

的发展。在中国式现代化新征程中着力推动高质量发展要从宏观、中观、微观、开放经济等方面着眼,推动中国经济在实现高质量发展上迈出更大的步伐,培育起中国式现代化新征程的新优势。

一、在中国式现代化新征程中 着力推动宏观经济 高质量发展

党的二十大报告提出“我们要坚持以推动高质量发展为主题,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平,加快建设现代化经济体系,着力提高全要素生产率,着力提升产业链供应链韧性和安全水平,着力推进城乡融合和区域协调发展,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。高质量发展是宏观经济稳定性增强的发展^[3],在宏观方面高质量发展的标准是效率标准。在宏观上,高质量发展要努力提高生产效率、投资效率和全要素生产率。按照这一标准我们需要在保持宏观经济稳定运行的同时,加强经济发展高质量新动能的培育,通过实施创新驱动释放出经济高质量发展的潜在增长率,为着力推动高质量发展提供动力保障。围绕效率提升,在宏观经济运行与发展中强化实施创新驱动战略,转变经济发展方式,深化供给侧结构性改革,从供给侧与需求侧双侧发力,培育经济发展的新动能,实现高质量发展的效率标准。

一是加快转变发展方式。围绕中国社会主要矛盾的变化,针对在生产要素组合中

创新作用凸显的趋势,着力解决经济发展中的不平衡和不充分问题,推动经济结构转型升级,实现经济发展从要素驱动向创新驱动的转变。从供给侧发力,构建以企业为主体,以创新为动力,以市场为导向,把创新链与产业链相结合,构建产学研深度融合的技术创新体系,通过创新发展推动经济发展方式从规模速度型转向质量效益型,通过经济结构优化,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,提升宏观效率。

二是要全面推进自主创新。把创新嵌入到高质量发展的各个环节,发挥创新的效率提升作用,通过自主创新提升高质量发展能力和效率,坚持以市场为导向,以质量效益为目标,促进各类创新要素向企业集聚,推动产业整体素质和企业竞争力的提升。推进创新型经济发展,全面提高创新供给能力,构建具有强大韧性的产业链与供应链。

三是要积极推动新发展格局构建。依托国内大市场优势,挖掘内需潜力,构建国内大市场。积极参与国际价值链、生产环节分工,提高在全球价值链中的分工地位。

四是构建创新生态体系。围绕深化实施创新驱动发展战略,不断完善各项政策支持,并制定推动政策落地的具体措施,提高政策实施效果,优化创新政策环境,实施创新激励,构建起创新发展的生态环境。

五是深化科技体制改革。通过简政放权推动创新创业的发展,消除阻碍创新创业的各种障碍,积极培育创新型领军企业,培育经济高质量发展的微观主体;支持和鼓励搭建风险投资与创新创业成果对接平台,推进创新成果的产业化,开展技术成果转化和交易,

推进科技成果转化为推动高质量发展的现实生产力,从而培育和营建有利于促进创新的良好生态系统,激发创新主体的最大动能,最终实现从增长激励向创新激励、从速度激励向质量激励的转变。

二、在中国式现代化新征程中 着力推动中观经济 高质量发展

党的二十大报告提出,“建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。”“促进区域协调发展。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域布局国土空间体系。”高质量发展是中观经济结构均衡和优化的发展,中观经济高质量发展的标准是结构标准。按照这一标准,高质量发展要实现结构合理的产业系统、高级化的产业基础能力、梯度合理的地区发展差异。合理的产业结构是充分利用各类生产要素实现经济发展的各环节、各部门、各区域协调发展的前提,而形成梯度合理的地区差异并发挥区域优势也是中观层面推动经济高质量发展的落脚点。在结构合理的产业系统构建方面,在高质量发展的中观结构标准下要做到产业结构高级化与现代化、产业链现代化、生产要素的跨区域有效流动,从而实现产业结构向全球价值链中高端迈进,并有效解决资源配置在区域间的不平衡、不协调

等结构性矛盾问题。习近平总书记强调要围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,这为中观产业高质量发展指明了方向。在中观经济领域我们必须持续推动产业转型升级,筑牢实体经济高质量发展的基础。在梯度合理的区域经济差距方面,实现区域经济的协调发展,构建起高质量发展的区域空间布局。

一是推动产业结构持续优化。中观层面实现高质量发展,要求产业组织和产业结构日益优化,在实现产业结构高级化合理化基础上,通过产业链与创新链的结合推动产业的融合发展,提高产业链的自主可控能力。把创新链、产业链、人才链结合起来,实现产业基础能力的高级化和产业链的现代化,形成完善的现代产业体系。

二是要持续增强制造业核心竞争力。实施制造业核心竞争力提升工程,推动新一轮制造业技术改造升级,形成制造业产业集群,打造先进产业集群,提高制造业高质量的集群发展。以质量为导向,推动产业不断升级,提高产业结构高级化水平,推动中国产业结构迈向全球产业价值链中高端。

三是持续壮大新兴产业。充分运用新一代信息技术,大力发展数字经济,推进新产业、新产品、新企业、新业态、新品牌的培育。通过新兴产业的发展促进新科技、新模式、新产品、新业态的出现,不断推动产业向价值链的中高端迈进。运用新一代信息技术、低碳技术改造提升传统产业,推动新型产业化进程,实现工业化与信息化相结合,提高制造业的绿色化和智能化水平,运用数字化技术推动传统优势产业向研发设计、创新制造品牌

提升和市场营销延伸,延长产业链,提高产业附加值^[4]。

四是持续推动现代服务业提质增效。按照现代服务业发展的方向、趋势,深化服务业供给侧结构性改革,推动服务业质量变革、效率变革、动力变革,构建现代服务业新体系。重构传统服务的产业链、价值链,进一步提升中国服务业的综合竞争力、创新驱动动力、产业带动力、经济支撑力。

五是构建高质量发展的区域经济布局。围绕着实施区域协调发展战略、区域重大战略,发挥新型区域政策的作用,构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。按照区域经济规律调整完善区域政策体系,促进各类要素在区域间的合理流动和高效集聚。发挥各区域比较优势,拓展区域之间协同的广度和深度,增强区域创新发展动力,形成高质量发展的区域经济布局。深入推进共建“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带发展、黄河流域生态环境保护与高质量发展,通过重大国家战略推动区域发展空间格局不断优化,提高资源空间配置效率,推动区域经济协同发展。

三、在中国式现代化新征程中 着力推动微观经济 高质量发展

党的二十大报告提出,“完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神,加快建设世界一流企业。支持中小微企业发展。”富有竞争力的企业是高质量发展的微观基础,在微观方面高质量发展要坚持市场标准。市场

标准要求微观经济领域实现产品和服务的质量系统化和品牌系统化。通过实施系统化的质量标准加强对市场进行监控、纠正与改进,推动微观经济领域的高质量发展。同时中国相当多的产品品牌、品质、品种与世界先进水平有一定差距,需要加强质量管理,提高产品质量,推动中国品牌成为世界品牌。通过推进产品与服务的质量系统化,促进微观领域高质量发展在对比中实现质量升级和赶超,提升产品的国际竞争力和品牌影响力。习近平总书记强调,制造业是国家经济命脉所系,国有大中型企业要发挥主力军作用。按照习近平总书记要求,要在实现微观经济高质量发展上迈出更大的步伐,关键是培育创新的微观主体和品牌产品。

一是要培养具有国际竞争力的世界一流企业。以国际竞争力、影响力、带动力为标准,培养在规模实力、区域布局、品牌影响力等方面处于行业前列的国际一流企业,推动中国企业加快技术创新、制度创新、商业模式创新、管理创新,以企业为微观主体,在必须实现微观经济高质量发展上迈出更大步伐。

二是培育高质量发展的微观主体。在微观领域高质量发展中要深化国有企业改革,加快发展混合所有制经济,支持非公有制经济高质量发展,优化企业和企业家成长和发展的营商环境,培育出大量高质量发展的微观主体,筑牢高标准市场体系的微观基础。

三是培育具有大市场、高附加值和竞争力的高质量产品品牌。以高质量产品品牌建设为抓手,使中国制造由区域性品牌向世界性品牌提升,提高中国品牌的数量和规模,培育形成具有全球影响力的中国品牌。通过提

升产品质量和品牌质量,打造一批竞争力强和市场信誉好的中国制造品牌。

四是增加高品质商品和服务供给。提升中国产品、服务和工程的质量总体水平,提高产品创新竞争能力,在产品、服务和工程的细节、工艺、创新、性能上下功夫,不断提高产品质量、服务质量和工程质量。

四、在中国式现代化新征程中 着力推动开放型经济 高质量发展

党的二十大报告提出,推进高水平对外开放;稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,加快建设贸易强国;推动共建“一带一路”高质量发展;维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。高水平的开放是经济高质量发展的重要内容之一,在新的发展阶段高质量发展要坚持向改革要动力,向开放要空间,向制度创新要活力,积极推进开放型经济的高质量发展,加快构筑改革开放新高地,以高水平的开放推动经济高质量发展。

一是在高水平开放中培育参与国际合作新优势。实现与全球价值链高端网络相互对接。通过高水平开放,构建安全可控的产业链、供应链、价值链、创新链和人才链。通过多链融合形成国内大循环畅通、国内国际双循环相互促进的新发展格局,通过实施高水平开放,培育新发展阶段参与国际合作新优势^[5]。

二是在高水平开放中培育开放竞争的新优势。全方位推进对外开放,构建规则、规制、管理、标准的现代化开放的制度体系

和法治架构,深入融入全球供给体系,加快打造内陆改革开放新高地,通过体制机制创新培育高水平开放竞争新优势。

三是在高水平开放中培育参与国际技术合作和竞争的新优势。紧跟世界科技进步的新步伐,构建中国科技、创新的体制机制和生态系统,在高水平开放中培育参与国际技术合作和竞争的新优势。

四是在深入推进共建“一带一路”高质量发展中培育高质量开放的新增长点。坚持高标准完善“一带一路”陆、海、天、网“四位一体”互联互通布局,按照国际规则标准建好“一带一路”这个国际合作平台。坚持“一带一路”的“硬联通”“软联通”相辅相成、相互贯通,以绿色“一带一路”建设引领“一带一路”可持续发展,以惠民生夯实“一带一路”高质量发展社会基础。不断完善项目发展机制、健全融资保障机制、构建贸易畅通机制、强化安全保障机制、完善双边合作机制,形成多层次合作架构,通过高质量共建“一带一路”培育中国高质量开放的新增长点。

五、在中国式现代化新征程中 着力推动人民生活 高质量发展

党的二十大报告提出,“增进民生福祉,提高生活品质”。人民生活高质量是高质量发展的最终目,高质量发展要使人民对美好生活的需要得到不断满足。当前中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,围绕着主要矛盾的变化和新发

展阶段的新特征,要推动在人民生活高质量发展上迈出更大步伐。在高质量发展的阶段,随着人民的消费需求升级,对生活品质的需求也在提高。进入新的发展阶段,随着需求升级,人民需要更好的公共服务资源和生态生活环境、完善的基础设施建设和高水平的医疗卫生与养老保障,这些新的更高层次的需求要求我们必须重视发展的质量,实现人民生活质量的长期提高。因此高质量的发展要更满足人民日益增长的对美好生活的高层次需要,把物质生活质量与精神生活质量相结合推动人的全面发展,实现人民对美好生活的需要的满足。

一是要保障人民高质量的消费。深化供给侧结构性改革,充分保障物品供给,不仅使人们衣食无忧,提升消费档次,还要倡导绿色消费、理性消费、适度消费。在中高端消费、创新引领、绿色低碳等领域培育新的消费增长点,构建新型消费体系。

二是保障人民高质量就业。实施以就业为先导的宏观经济政策,实施就业优先发展战略,推进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。发挥创业带动就业倍增效应,开发和增加就业岗位。提高低收入者的就业技能,增加低收入群体收入,使更多的低收入群体进入中等收入行列,扩大中等收入群体规模。

三是为人民提供高质量的公共服务。高质量的公共服务是人民生活高质量的保障,高质量的公共服务要以标准体系、监测体系、管理体系和统筹机制建设为核心,构建起现代化公共服务体系。推动公共服务均衡发展,提高公共服务质量,加大公共服务有效供

给,创新公共服务提供方式,满足人民多层次多样化需求。推动公共服务优质发展,加强各部门之间资源和信息整合,实现公共服务资源统筹优化配置,为人民提供更加优质的公共服务。推动公共服务创新发展,提高公共服务质量,运用大数据、物联网等新技术,提升公共服务供给效率、供给质量和专业化水平。

四是创建高品质生活。高品质生活是高质量发展的价值目标,体现了共同富裕的伦理精神。创建高品质生活要解决人民关心的难点、热点、痛点问题的高质量突破。以提升便利度和改善服务体验为导向,推动生活性服务业向高品质和多样化升级。把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标,更好推进以人为核心的新型城镇化。着力提升公共文化服务水平,让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

六、在中国式现代化新征程中 着力推动高质量发展 支持体系的完善

高质量发展需要完善相关支持体系,为高质量发展的实现提供产业、基础设施和体制机制支持。因此,在高质量发展中还要在完善高质量发展支持体系上迈出更大步伐。

一是必须完善实现经济高质量发展的产业支持体系。依据新发展阶段的新要求,抓住全球产业链调整的机会,完善产业链,提高自主产业链的供应。特别是要按照党的二十大报告所提出的“着力提升产业链供应链韧性和安全水平”,通过创新链、产业链、人才

链的结合,提高产业基础能力高级化和产业链现代化水平,促进产业链不断迈向全球产业链的中高端,不断提高产业附加值和产业竞争力。大力发展数字经济和数字产业,推动产业数字化和数字产业化,运用数字技术、人工智能技术提升改造传统产业,推动优势产业的聚集和推广,完善高质量发展的产业支持体系。

二是必须完善实现经济高质量发展的基础设施支持体系。围绕数字经济发展和产业高质量发展,加快新型数字基础设施建设,构建起完善的高质量发展的基础设施体系。加快制定新型基础设施建设的战略规划,为以新技术、新产业、新产品和新业态为内容的新经济发展创造基础设施条件。加大健康医疗、公共卫生服务、应急物资保障领域投入。加快大数据中心建设,支持云计算与物联网、移动互联网、互联网金融等技术和服务的融合发展与创新应用。

三是必须完善创新支持体系。着力推动经济高质量发展,提高全要素生产率,其动力在于创新驱动发展战略。需要完善创新支持体系,以企业为主体,推动创新驱动发展战略,培育创新型领军企业,搭建中小微企业创新联盟。以产业转型为目标,推动产业创新发展,实施产业基础再造和产业链提升工程。

四是必须完善人才支持体系。人才是实现高质量发展的重要支撑,在着力推动高质量发展的过程中,要完善人才支持体系,推进人才市场化,实现人才培养、人才评价、人才

流动、人才激励与市场需求相结合。

五是必须完善实现经济高质量发展的体制机制。用体制机制变革的办法来清除推动体制机制性的障碍,把政策调整与改革的办法有机结合起来,依托于改革措施实施宏观调控,运用市场化、法治化手段,完善高质量发展的体制机制。从供给侧发力,把供给侧与需求侧结合起来,通过供给侧结构性改革提高资源配置效率,推动创新要素自由流动和聚集。把实施创新驱动战略作为核心战略,使创新成为高质量发展的强大动能。加快转变政府职能,完善有利于促进公平竞争的规则体系,建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境。

参考文献:

- [1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗 [N]. 人民日报, 2022-10-26(1).
- [2] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议 [M]. 北京: 人民出版社, 2021.
- [3] 刘鹤. 必须实现高质量发展 [N]. 人民日报, 2021-11-24(6).
- [4] 任保平. 数字经济引领高质量发展的逻辑、机制与路径 [J]. 西安财经大学学报, 2020, 33(2): 5-9.
- [5] 任保平, 朱晓萌. 新时代中国高质量开放的测度及其路径研究 [J]. 统计与信息论坛, 2020, 35(9): 26-33.

(责任编辑: 杨海挺)