

# 改善人口结构促进高质量发展的 理论逻辑与政策选择

任保平<sup>1,2</sup>, 豆渊博<sup>1</sup>

(1. 西安财经大学 经济学院, 陕西 西安 710100; 2. 西北大学  
中国西部经济发展研究院, 陕西 西安 710127)

**摘要:**为进一步改善人口结构,落实“三孩政策”这一新人口政策来促进中国经济高质量发展,结合新人口政策实施的宏观背景,分析中国人口结构转变与促进高质量发展的理论逻辑与政策选择。研究认为,正确认识改善人口结构与促进高质量发展的关系,全面落实新人口政策,积极应对国家老龄化战略,培育经济发展的新动能,对实现中国经济高质量发展目标具有重要意义;改善人口结构促进高质量发展的理论逻辑在于拉动内需扩大,推动构建现代化产业体系,为高质量发展营造良好的人口环境;要加快构建新发展格局,加大高素质人才培养力度,进一步深化制度改革,推动中国人口长期均衡发展,协调人口发展与高质量发展的关系。

**关键词:**人口结构;人口老龄化;“三孩”;新人口政策;第七次全国人口普查;高质量发展;消费潜力

中图分类号:C924.2;F124.1 文献标志码:A 文章编号:1671-6248(2021)04-0077-05

## Theoretical logic and policy choice of improving population structure and promoting high quality development

REN Baoping, DOU Yuanbo

(1. School of Economics, Xi'an University of Finance and Economics, Xi'an 710100, Shaanxi, China;  
2. Institute of Western China's Economic Development, Northwest University,  
Xi'an 710127, Shaanxi, China)

**Abstract:** In order to further improve the population structure and implement the new "three-child" population policy to promote the high quality development of China's economy, this paper analyzes the

收稿日期:2021-07-07

基金项目:国家社会科学基金重大研究专项(18VXK002);国家社会科学基金后期资助项目(19FJLB011)

作者简介:任保平(1968-),男,陕西凤县人,教授,博士研究生导师,经济学博士。

trend of the transformation of China's population structure based on the macro background of the implementation of the new population policy. The research believes that, it is of great significance to correctly understand the relationship between improving the population structure and promoting high quality development, comprehensively implement the new population policy, actively respond to the national aging strategy, and cultivate new momentum of economic development to achieve the goal of high quality economic development in China. Moreover, the theoretical logic of improving the population structure and promoting high quality development lies in: stimulating the expansion of domestic demand; promoting the construction of modern industrial system; and creating a good population environment for high quality development. It is necessary to speed up the construction of a new development pattern, strengthen the cultivation of high quality talents, further deepen the system reform, promote the long-term balanced development of China's population, and coordinate the relationship between population development and high quality development.

**Key words:** population structure; aging of population; three-child; new population policy; the seventh national census; high quality development; consumption potential

为进一步改善人口结构,实施积极应对人口老龄化国家战略,2021年5月31日中共中央政治局审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》,提出实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施,进一步优化生育政策。改善人口结构、平衡人口结构与实现经济高质量发展之间的关系,是“十四五”时期促进中国经济高质量发展的重要内容。随着经济社会的快速发展,充分认识和把握中国人口结构的变化规律,通过新人口政策的引导改善人口结构,对促进中国经济高质量发展具有重要推动作用。

## 一、改善人口结构促进高质量发展的历史意义

党的十九届五中全会公报指出:“要实施积极应对人口老龄化国家战略”。根据第七次全国人口普查的数据结果,全国人口总数141 178万人,相比第六次全国人口普查的数据增加了7 206万人,人口年均增长率为0.53%,从10年来人口总数的变化来看,中国人口数量增长速度较低,保持低速增长态势。从人口的年龄结构来看,60岁及以上人口26 402万人,占比18.70%,65岁及以上人口19 064

万人,占比13.50%,根据国际人口老龄化标准的划分,65岁以上人口超过7%即意味着进入老龄化社会,显然中国已经处于“老龄化”社会,且老龄化程度将会进一步加深。虽然中国劳动力资源相对较丰富,但劳动年龄人口有减少的趋势,中国人口老龄化的趋势依然严峻。人口结构是提升中国经济发展水平的重要影响因素,在经济高质量发展的新时代,人口结构的进一步改善对促进中国经济高质量发展具有重要意义。

人口结构也称人口构成,指某一国家或地区在一定时期内人口的构成状况<sup>[1]</sup>。中国经济发展的速度和质量取决于人口结构是否合理,人口结构的进一步改善,是实现中国高质量发展目标的重要环节。对于人口学的研究,马尔萨斯在其《人口论》中提出:“人口以几何级数率增加,生活资料以算术级数率增加”<sup>[2]</sup>。对于人口结构与中国经济增长关系的研究,国内许多学者都认识到人口老龄化的发展趋势是影响中国经济高质量发展的重要因素,蔡昉认为人口转变会影响经济发展,要从供给和需求两侧着手,实施积极应对人口老龄化战略<sup>[3]</sup>。新人口政策的实施,是着眼于长远的人口与经济均衡、缓解中国人老龄化趋势、改善中国人口结构的重要战略抉择。都阳等认为

中国即将进入人口老龄化的加速时期,要从人口老龄化对经济发展的影响方面制定应对策略<sup>[4]</sup>。中国是世界上人口最多的国家,人口结构的转变对经济的发展既有阻力也有一定的推动作用,推动中国经济高质量发展的重要内容就在于根据经济发展形势调整人口政策。充分认识人口结构的转变形势,探讨人口结构的变化趋势,以及分析其背后复杂的经济影响,对促进中国经济高质量发展具有重要的理论和现实意义。

## 二、改善人口结构促进高质量发展的理论逻辑

### (一) 改善人口结构,拉动内需扩大

根据第七次全国人口普查数据,中国的人口老龄化趋势在短期内会进一步加快,人口老龄化已经成为伴随经济发展所产生的必然现象,为积极应对人口老龄化战略,中国提出新人口政策,即“三孩”政策,“三孩”政策的实施,可以进一步改善人口结构,缓解人口老龄化持续深化的发展趋势,促进经济高质量发展。人口老龄化的进一步加快,给社会带来一定发展压力的同时,也创造了新的消费需求。老年人口的增多,促进了养老产业的发展,创造了“养老消费”等新的消费热点,老年人口生活质量的提高,对于老年人力资源的合理利用是促进经济高质量发展的重要内容。

新人口政策的实施,可以提高出生人口比例,增加人口总量,进一步改善人口结构,以新人口政策为指导,协调人口结构与经济增长之间的相互关系,充分发挥中国人力资源优势。另外,新人口政策的实施,在一定程度上可以刺激消费,带动与婴幼儿产品供给相关产业的快速发展。新人口政策的实施旨在改善中国人口结构,缓解人口老龄化压力,推动中国人口与经济增长的长期均衡发展,要在充分认识人口老龄化带来一定社会负担的同时,把握老龄化背后的发展机遇,紧抓扩大内需的战略基点,促进经济高质量发展。

### (二) 改善人口结构,加快现代化产业体系建设进程

推动中国经济高质量发展,要把优化产业结构、促进传统产业的转型升级作为重要任务,通过构建现代化产业体系,夯实高质量发展的产业基础,以产业高质量发展促进经济高质量发展。在促进高质量发展的过程中,实现产业的转型升级需要高素质人才资源的投入,劳动年龄人口综合素质的提升,可以为企业提供创新动力,加快产业转型升级。同时,人口高素质化可以带动企业对于科学技术的应用,推动科技成果向现实生产力的转化,促使企业进行科技创新和技术变革,提升企业自主创新能力。把高新技术产业的发展作为支撑,进一步完善中国现代化产业链建设,提升中国产业基础能力,重塑中国产业参与国际竞争的新优势,建立现代化产业体系。改善人口结构,提高人口受教育比例,能够为产业发展提供高素质人才资源供给,促使中国产业发展模式由传统的劳动密集型产业向技术密集型和知识密集型产业转型。

随着经济社会的快速发展,人口老龄化已经成为与经济发展相伴而生的必然趋势,中国人口老龄化程度的进一步加深,会使人口优势逐渐转变成人口负担,劳动年龄人口比例下降,是造成中国劳动力资源供需矛盾的直接原因,导致中国产业竞争力逐渐减弱。在考虑人口老龄化为社会增加压力的同时,要把握发展机遇,充分认识到老龄化背后的产业发展趋势,促进养老产业的发展,推动“互联网+养老”等新兴养老产业的发展,培育新型养老产业发展模式,注重“银色产业”对经济高质量发展的推动作用。

### (三) 改善人口结构,营造良好人口环境

马尔萨斯在其经济学理论中强调:“人对物的需求决定了物的供给。”<sup>[2]</sup>进入新时代,中国的主要矛盾已经发生转变,经济发展也由传统的经济发展模式向以消费拉动的模式转变。中国经济发展已由高速增长阶段向高质量发展阶段转变,经济高质

量发展要求更高水平的供给体系,新时代经济的高质量发展,是比经济增长质量范围宽、要求高的质量状态<sup>[5]</sup>。推动经济的高质量发展,要进一步提升供给体系质量,以更高质量的产品供给,满足新时代背景下人们对于美好生活的需要。

由第七次全国人口普查的数据我们可以看出,中国人口受教育程度在不断上升,人口素质在不断提升,高质量人力资源供给,可以推动高新技术产业的发展,促进产业的转型升级,提升产品供给质量,重塑中国参与国际竞争的竞争优势。中国具有一定的人口规模优势,但整体上中国供给质量不够高。随着人口结构的不断转变,人口受教育比例上升,高素质人才资源供给增加,使中国整体人口质量不断提升,促进了中国产业的转型升级。新人口政策的实施,在一定程度上可以增加中国人口总量,缓解人口老龄化对经济发展带来的压力,提高劳动年龄人口比例,协调好人口发展与经济增长的相互关系,为实现经济高质量发展营造良好的人口环境。

## 三、改善人口结构促进高质量发展的政策选择

人口结构的转变对经济社会发展具有重要推动作用,我们要充分认识到人口结构转变背景下政策制度和经济发展模式的正确选择,缓解人口结构转变对社会带来的压力,平衡改善人口结构与促进经济高质量发展的关系。

### (一) 发掘人口老龄化背景下的消费潜力,强化内需推动作用

党的十九届五中全会公报指出:“形成强大国内市场,构建新发展格局。”以国内大循环为主体,国内国际双循环相互促进的新发展格局的构建,是充分认识到中国大规模市场的优势,充分释放中国人口的消费潜力,以消费拉动中国经济高质量发展的重要战略部署。中国人口结构不断转变,面对人口老龄化持续深化的趋势,要充分发挥中国大规模

市场的优势,发掘人口老龄化背景下的消费潜力,发挥消费对于经济增长的拉动作用,加快构建新发展格局,保障中国经济高质量发展。第一,紧抓扩大内需的战略基点。新发展格局的构建,旨在通过强大国内市场,充分发挥消费对经济增长的拉动作用,新人口政策的实施,将进一步改善人口结构,强大国内市场。中国人口众多消费市场潜力巨大,人口结构的进一步改善,能够推动需求不断升级,人口老龄化、人口城镇化、人口高素质化等也推动了养老产业、教育产业等产业模式的快速发展,促进经济的高质量发展。第二,要深化供给侧结构性改革。经济高质量发展的重要内容,就是供给质量的提升,中国拥有大规模消费市场,是世界第一制造大国,但总体来说中国供给体系质量不够高,要通过深化改革,减少无效、低端供给,扩大有效、高端供给,契合人口结构转变趋势。新人口政策的实施着眼于人口长期均衡发展大局,要深化生育服务供给改革,增加生育服务供给,建立健全服务保障体系,提升生育服务的供给质量,结合新人口政策的实施,增加出生人口比例,改善人口结构,缓解人口老龄化持续深化的趋势,进一步推动中国经济的高质量发展。

### (二) 加大高素质人才培养力度,挖潜人力资本红利

推动中国经济的高质量发展,离不开高素质人才资源的支撑,充足的高素质人才资源供给为中国经济高质量发展提供重要保障。根据第七次全国人口普查的数据结果,从受教育程度来看,中国具有大学文化程度的人口 21 836 万人,占总人口 15.47%,与 2010 年相比,每 10 万人中具有大学文化程度的由 8 930 人上升至 15 467 人,人口的受教育水平不断提升,人口素质进一步提高。世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革进程进一步加快,新经济发展模式逐渐成为推动中国经济增长的重要动能,但新经济的发展取决于创新型、高素质人才资源的供给,人口结构的不断转变,受教育人口比例的上升,特别是劳动年龄人口

综合素质的提升,对实现中国经济高质量发展目标具有重要意义。目前中国人口结构在不断转变,劳动年龄人口存在下降趋势,劳动力供给与需求不相匹配,要加大人才培养力度,增加教育投资,培养创新型、高素质、综合型人才,适应人口结构的变动趋势,夯实促进中国高质量发展的人才基础。从中国人口结构的变化趋势来看,中国人口受教育程度在不断提升,说明人口的整体素质在进一步提高,要充分认识到人口结构转变的规律和趋势,完善政策体系,加大新时代高素质人才的培养力度,加强产学研深入合作,提升人才的综合素质和适应能力,推动中国经济高质量发展。

### (三)深化制度改革,应对人口结构带来的影响

改善人口结构,促进中国经济高质量发展,要充分认识到人口结构转变对经济增长的影响,从制度层面入手,结合新人口政策的实施,深化制度改革,通过制度的保障作用,充分发挥人口结构转变对经济高质量发展的促进作用。要把满足人民对美好生活的需要作为基本的出发点和落脚点,把握人口结构的变化趋势,深化制度改革,强化高质量发展的制度保障。

第一,深化教育制度改革。新人口政策的实施,是为了进一步改善人口结构,应对目前中国少子化和老龄化的现象,实现中国人口长期均衡发展。为应对人口结构带来的影响,要进一步深化中国教育制度改革,提高人口受教育比例,提升人口质量,高质量人才资源的供给是推动产业转型进而实现经济高质量发展的重要保障。

第二,深化社会保障制度改革。根据第七次全国人口普查的结果,“全面二胎”政策实施以来,群众的生育意愿并没有得到有效提升,出生人口比例有所下降,由于考虑到养育子女的社会成本,造成群众的生育意愿较低。要进一步深化社会保障制度改革,完善新人口政策实施的相关配套措施,完善与生育相关的制度体系建设,加强社会保障,充分释放群众生育意愿,进一步改善人口结构,促进人口的长期均衡发展。

第三,深化收入分配制度改革。党的十九大报告指出,中国发展的主要问题是不平衡、不充分发展问题,区域发展差距对各地区人口结构转变具有一定影响。要深化收入分配制度改革,缩小城乡发展差距,推进城镇化进程,优化人口城乡结构,促进经济的高质量发展;还要深化制度改革,为新人口政策的实施提供良好的制度环境,强化高质量发展的制度保障。

#### 参考文献:

- [1] 李通屏,朱雅丽,邵红梅,等. 人口经济学[M]. 2 版. 北京:清华大学出版社,2014.
- [2] 马尔萨斯. 人口论[M]. 郭大力,译. 北京:北京大学出版社,2008.
- [3] 蔡昉. 如何开启第二次人口红利? [J]. 国际经济评论,2020(2):9-24.
- [4] 都阳,封永刚. 人口快速老龄化对经济增长的冲击[J]. 经济研究,2021,56(2):71-88.
- [5] 任保平. 新时代中国经济从高速增长转向高质量发展:理论阐释与实践取向[J]. 学术月刊,2018,50(3):66-74,86.

(责任编辑:杨海挺)