

# 以强大的国内市场为基础构建 “十四五”新发展格局

魏婕

(西北大学 中国西部经济发展研究院/经济管理学院, 陕西 西安 710127)

**摘要:**构建新发展格局是中国迈入“十四五”新发展阶段、实现经济高质量发展、解决经济发展面临各种中长期问题的重要战略思路,通过分析构建新发展格局理论与现实意义,研究“十四五”构建新发展格局的路径和方向。研究认为,“十四五”构建新发展格局,关键在于以打造强大的国内市场为基础,形成国内外双循环相互促进的新格局;需要培育完整、多层次、全方位的国内需求体系,发挥“中国制造+中国消费”的大国市场优势;要深化供给侧结构性改革,在打造创新链、提升产业链、稳定供应链的基础上,探索融合发展的新路径;要促进区域协调发展,形成分工有序的区域良性发展机制,促进生产要素在国内的顺畅流动和优化配置;利用“一带一路”建设带来的新机遇,积极参与国际分工合作并融入国际新循环,探索“更高层次”开放合作的新途径。

**关键词:**新发展格局;国内大循环;国内外双循环;“十四五”;国内市场;融合发展;区域协调发展;供应链;全球价值链

中图分类号:F121

文献标志码:A

文章编号:1671-6248(2021)01-0019-05

## Establishing a new development pattern for the 14th Five-Year Plan based on the strong domestic market

WEI Jie

(Institute of Western China's Economic Development & School of Economics and  
Management, Northwest University, Xi'an 710127, Shaanxi, China)

**Abstract:** Establishing a new development pattern is an important strategic way of thinking for China to achieve high quality economic development while entering the new era of the 14th Five-Year Plan, and solve various medium and long-term problems in economic development. By analyzing the theory and

收稿日期:2020-11-17

基金项目:陕西省社会科学基金项目(2017D026);陕西省创新能力支撑计划项目(2019KRM044)

作者简介:魏婕(1986-),女,陕西咸阳人,副教授,经济学博士。

practical significance of establishing the new development pattern, this paper studies the path and direction of building the new development pattern in the 14th Five-Year Plan period. According to the research, the key to building the new development pattern is to form a new pattern of mutual promotion between domestic and international economic cycles on the basis of forming a strong domestic market; to foster a comprehensive, multi-tiered and all-dimensional domestic demand system, and give full play to China's market advantages as a big country featuring "Made in China + Consumed in China"; to deepen the supply-side structural reform, explore new paths of integrated development on the basis of building an innovation chain, upgrading the industrial chain and stabilizing the supply chain; to promote coordinated regional development, form a mechanism for the benign development of regions with orderly division of labor, and to promote the smooth flow and optimal allocation of factors of production in China; to take advantage of the new opportunities brought by the "the Belt and Road" construction, actively participate in international division of labor cooperation and integrate into the new international economic cycle, and explore new ways of open cooperation on the "higher level".

**Key words:** new development pattern; domestic economic cycle; dual circulation of domestic and international economic cycles; 14th Five-Year Plan; domestic market; integrated development; coordinated regional development; supply chain; global value chain

党的十九届五中全会强调,“形成强大国内市场,构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求”。要畅通国内大循环,促进国内国际双循环,全面促进消费,拓展投资空间。可以说加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是根据中国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策,是事关全局的系统性深层次变革。这也为中国“十四五”乃至2035年中国经济发展的远景规划指明了方向、明确了重点。

## 一、“十四五”构建新发展格局的意义

构建新发展格局是中国迈入“十四五”实现经济高质量发展、解决经济发展面临的各种中长期问题的重要战略思路,具有极强的前瞻性、全局性和针对性。具体来说,构建发展新格局的意义有3

个层次。

### (一) 经济发展阶段转换、禀赋条件发生改变的必然选择

经过改革开放40多年的长时间高速增长之后,中国经济总量跃居世界第二,经济的体量已经非常庞大,经济增长的脚步开始“慢下来”。在2012年前后中国经济进入新发展阶段,资源环境的约束日益严重、适龄劳动人口减少和可转移劳动力的变化以及经济结构转型加剧等情况的出现,使得中国经济既有短期的困难又面临长期的挑战:一方面是增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期的“三期叠加”带来的短期阵痛;二是“刘易斯拐点”“中等收入陷阱”“技术赶超进入后半程”等可能引致的长期挑战。“十四五”时期中国将完全处于新的发展阶段。与之前阶段有别的禀赋条件、国内外环境、全球经济方位等都需要以辩证思维看待新发展阶段的新机遇、新挑战。可以说,“十四五”构建新发展格局是针对中国当前与未来经济发展阶段转换存在的优势与劣势、面临的挑战与机遇的战略部署,是为下一

步利用好国际国内两个市场、两种资源的必然选择<sup>[1]</sup>。

## (二) 应对外部发展环境、维持经济安全的客观需要

“十四五”时期,中国的发展环境呈现多维复杂性。全球经济放缓使得贸易保护主义、单边主义、孤立主义等“逆全球化”思潮在全球蔓延,同时新冠肺炎疫情在全球大流行在一定程度上加速了世界进入动荡变革期,各国之前分歧、对抗和撕裂都使得传统全球化分工形成的价值链和产业链破产。面对日益严峻的国际形势以及风险陡增的外部环境,“十四五”期间构建新发展格局就是立足于自身,应对外部环境发展变化的“先手”举措,在危机中育新机、于变局中开新局。同时,中国在某些高科技产品和供应链的某些环节还存在对外依赖强、“卡脖子”问题突出等不足,“十四五”期间构建新发展格局,是中国进行战略部署,破解关键领域和核心环节的制约,应对与中国“脱钩”的企图,构建自主、安全、可控的产业链和供应链,维护中国经济安全与健康发展的必由之路。

## (三) 寻求新增长动能、践行高质量发展的内在要求

“十四五”期间,中国经济已转向高质量发展阶段,也处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。由于过去 40 年间,中国作为技术欠发达国家已经走过了“技术选择—获取—消化吸收—改进—创造”的前 4 个阶段,同时现阶段面对传统技术进步方式的效应递减以及资源禀赋条件的改变,步入“技术创造”阶段是必然趋势,所以从“中国制造”走向“中国创造”成为高质量发展下的中国在创新驱动领域的唯一选择<sup>[2]</sup>。在此过程中,构建新发展格局是实现中国经济从高速增长向高质量发展的战略举措。新发展格局可以催生新发展动能,一是通过创新驱动实现内涵型增长,为形成国内大循环和国内外双循环奠定基础;二是面对新一轮科技革命和产业变革的蓬

勃发展,通过创新发展在竞争中抢得先机、赢得主动,抓住“换道超车”的历史机遇。

# 二、“十四五”构建新发展格局的路径和方向

“十四五”规划和 2035 年远景目标强调构建新发展格局的核心是要“畅通国内大循环,促进国内国际双循环”。所以“十四五”构建新发展格局的基本方向,是以打造强大的国内市场为基础,形成国内外双循环相互促进新格局。具体来说有 4 个方面的路径。

## (一) 培育完整国内需求体系,发挥“中国制造 + 中国消费”大国新优势

内需是经济发展的基本支撑之一。习近平总书记强调,“要坚定实施扩大内需战略。”“牢牢把握扩大内需这一战略基点,使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场实现良性循环。”<sup>[3]</sup>扩大内需是国内大循环的战略基点,要打造以国内市场为基础的发展新格局关键在于培育完整的国内需求体系。完整的内需体系是各类需求主体构成的全领域、多层次,并随着技术、经济、社会等内外部条件、环境变化而动态调整的国内需求的总和<sup>[4]</sup>。在居民需求方面,顺应消费升级趋势,满足人们对高质量消费的需求,同时保障低收入群体生存型消费需求;在企业需求方面,鼓励不同层次、不同规模、不同技术水平的企业因业制宜,形成多层次的生产资料需求和投资需求,疏通妨碍企业需求的堵点和痛点;在政府需求方面,持续转变政府职能、提升政府治理效能,提升政府在新型基础设施、公共服务方面的全方位需求。培育完整、多层次、全方位的内需体系,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,从而发挥中国市场广大的“需求优势”,来对接和牵引大规模、高水平的“中国制造”,形成“中国制造 + 中国消费”的大国市场优势。

## (二) 深化供给侧结构性改革,打造“三链”融合发展的新路径

构建新发展格局强调畅通国内大循环,培养完整国内需求,不是过去的简单重复,也不是需求侧的短效工具,而是需要高质量的供给体系作为支撑和基石,于是需要深化供给侧结构性改革,创新推动供给体系的改善和提升,核心在于打造“创新链+产业链+供应链”的三链融合发展的新形态。一是打造创新链。强化企业创新主体地位,以企业技术能力提升来放飞高质量创新的翅膀。探索产学研联合体多种模式,因地制宜、因情布局地选择最优协同创新的方式。对于不同技术层次的企业或行业,明晰其不同需求和定位,要在产业政策上分类指导,实施差异化、异质性的产业政策,推进个体精准的创新扶持政策<sup>[5]</sup>。二是提升产业链。提高产业基础创新能力,顺应和把握新一轮产业变革的大趋势,着力攻克产业发展重点领域的共性技术与关键技术,通过关键技术的产业化带动产业链现代化水平。同时要防止发达国家制约和打压,中国产业链高端断裂,在国内经济发达和人力资本丰富的区域加快高端产业配套体系建设,避免产业链中断对中国经济发展造成损失。三是稳定供应链。受新冠肺炎疫情和贸易保护主义抬头的影响,中国供应链面临严峻的考验。虽然现代供应链越来越长,但是再长也有终点,即消费市场。中国有世界上最大的商品市场,所以在稳定供应链方面,中国亦有优势。在构建新发展格局中,一是通过国内循环培育多层次的企业体系、技术体系和产品体系。畅通不同层次、不同规模企业之间的合作关系,引导中小企业加入国内供应链,为中小企业发展创造国内市场空间。二是支持国内技术领先的优势大企业成长成“链主”企业,以此为龙头促进供应链上下游企业深度合作。

## (三) 促进区域错落且协同发展,形成“立体”国内大循环的新格局

新发展格局核心在于构建国内大循环新格局,这一新格局的“空间”打造关键是促进区域协调发

展,推动各地区比较优势的发挥,从而形成分工有序的区域良性发展机制。统筹规划、加强顶层设计、科学谋划,减少区域之间的利益冲突,增加区域之间的利益分享,优化分工格局。根据不同区域发展的特点实施更加细化的区域发展政策,优化经济发展空间格局:西部地区需要转变思路推进西部大开发战略,强化深度开发模式,支持落后地区、薄弱领域探索特色发展模式,强化内生开发模式;东北地区需要破解曾经作为东北老工业基地遗留的深层次体制机制问题,激发市场活力,营造以市场为导向健康持续改善的营商环境,促进政府职能转变,推动经济转型升级;中部地区应发挥承接东部、沟通西部的地缘优势,实施体制机制创新驱动战略以及内陆开放型经济战略,为中部崛起增加内源动力并提供外部驱动力;东部地区要继续发挥中国经济“领头雁”的作用,通过结构升级和创新驱动,打造中国开放型经济升级版,发挥其促进结构调整和转型、带动中西部发展的引领和辐射作用。总之,各区域在优势互补、互利共赢的基础上,形成分工有序、错落发展、有所侧重、均衡协调的区域发展新格局,为全国统一市场的形成打下基础,促进生产要素在国内的顺畅流动和优化配置,形成国民经济良性循环。

## (四) 参与并融入国际新循环,探索“更高层次”开放合作的新途径

新发展格局以国内大循环为基础,同时要促进国内国际双循环,其中的关键是实现高水平的对外开放。首先,要充分挖掘国内市场潜力,以更开放的姿态、更大力度吸引外资。营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境,开辟更多人员往来“快捷通道”和货物通关“绿色通道”,以“数字治理”为抓手创新包容审慎的监管,为企业跨国经营提供便利、优良的营商环境。其次,要更加积极地参与国际分工合作,将国内大循环形成的创新链、产业链、供应链有机嵌入全球价值链之中,推动“中国制造”向“中国创造”转变,助力中国优势企业在全球实现“做专利—树品牌—定标准”的三级连跳,提升中国

在国际贸易中的话语权和控制力。最后,要利用“一带一路”建设给中国对外开放带来的新机遇,转移贸易的重心和方向,促进资金、技术、人才、管理等生产要素与更多国家交流合作,分散风险,增强国际国内两个市场、两种资源的黏合度,坚定地推进“贸易强国”建设,开拓合作共赢新局面。

### 三、结语

在“十四五”即将开局、“第二个百年”新征程即将开启之际,中国面临着更重要且更艰巨的时间窗口,新冠肺炎疫情蔓延全球,世界格局的新变化以及新旧动能转换都对未来中国“十四五”提出了新挑战、带来了新任务。“十四五”肩负着承上启下的重要使命,以全面建成小康社会为新的起点,探索和实践以打造强大的国内市场为基础,形成国内外

双循环相互促进的发展新格局,助力中国经济行稳致远,向着中华民族伟大复兴的全局战略迈出了坚定坚实的步伐。

#### 参考文献:

[1] 史丹. 构建新发展格局的时代背景与重点任务[N]. 经济日报,2020-08-19(11).

[2] 魏婕,安同良. 面向高质量发展的中国创新驱动[J]. 中国科技论坛,2020(1):33-40.

[3] 习近平. 国家中长期经济社会发展战略若干重大问题[EB/OL]. (2020-10-31)[2020-11-15]. <http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-10/31/c-1126681658.htm>.

[4] 李晓华. 构建完整内需体系深度释放经济潜力[J]. 中国中小企业,2020(9):54-56.

[5] 安同良,魏婕,舒欣. 中国制造业企业创新测度——基于微观创新调查的跨期比较[J]. 中国社会科学,2020(3):99-122,206.

(责任编辑:王佳)