

理论观照与实践反思:乡村振兴道路 背景下产业融合探究

萧洪恩¹, 姜芳²

(1. 华中农业大学 文法学院, 湖北 武汉 430070;
2. 中国烟草总公司湖北省公司, 湖北 武汉 430030)

摘要:为从全球性现代化的视野观察中国现代化道路,通过在湖北西部(鄂西南、鄂西北)、渝东南、贵州(六盘水、遵义、黔东南等)等地烟草行业综合体建设进行调查,对城乡融合发展中的产业融合进行综合考察和研究。研究认为,中国的乡村振兴从“战略”提升为“道路”,表明中国式“两条腿走路”的三农现代化道路认知正式成形,乡村振兴道路在本质上讲是“农村就地现代化道路”,以农业为基础的农村就地现代化道路的关键是农村产业的融合发展;走乡村振兴道路,必须坚持政府是“主导”、乡村是“主场”、就地现代化是“主道”、产业融合发展是“主业”、内生发展是“主流”、三农工作队伍是“主体”、城乡等值发展是“主向”,再从土地流转关系、政策法规、主导产业培育、共享经济平台建设等方面,培育和推进乡村振兴中的产业融合工程。

关键词:乡村振兴;农村就地现代化;中国现代化道路;产业融合;共享经济平台;三农问题;烟草行业

中图分类号:F327

文献标志码:A

文章编号:1671-6248(2020)06-0075-11

Theoretical and practical reflection: industrial integration under the background of rural revitalization

XIAO Hongen¹, JIANG Fang²

(1. Department of Sociology, Huazhong Agricultural University, Wuhan 430070, Hubei, China;
2. China Tobacco Corporation Hubei Company, Wuhan 430030, Hubei, China)

Abstract: In order to examine China's modernization path from the perspective of global modernization, this paper conducts a comprehensive inspection and research on the industry convergence

收稿日期:2020-06-09

基金项目:中国烟草总公司湖北省公司改革创新课题(20191542c11)

作者简介:萧洪恩(1961-),男,土家族,湖北武汉人,教授,哲学博士。

in the integrated development of urban and rural areas, based on the investigation on the construction of the tobacco industry complex in the west of Hubei province (southwest and northwest of Hubei), southwest Chongqing, and Guizhou (Liupanshui City, Zunyi, northeast Guizhou), etc. The research finds that China's rural revitalization has been elevated from a "strategy" to a "path", indicating that the concept of modernization path by China through the policy of "walking on two legs" has officially taken shape, that the "rural revitalization path" is essentially the "local modernization path in rural areas", and that the key to the local modernization path in rural areas which is based on agriculture is the integrated development of industries in rural areas. The implementation of the rural revitalization path requires the adherence to the government as the "leader", rural areas as the "main venue", local modernization as the "main way", integrated development of industries as the "main business", endogenous development as the "mainstream", workforce in the Three Rural Issues as the "main subject", the equivalent development in urban and rural areas as the "main direction", and the industry convergence program in rural revitalization should be cultivated and promoted through multiple aspects including the land circulation relations, policies and regulations, cultivation of dominating industries, and construction of Sharing Economy platforms.

Key words: rural revitalization; local modernization in rural areas; China's modernization path; industry convergence; Sharing Economy platform; Three Rural Issues; tobacco industry

自全球性现代化运动在世界上形成以来,一直走着工业化、城市化、市民化、理性化等现代化道路。然而,后工业社会对理性化的反思、“拉美陷阱”“东亚陷阱”对城市化及市民化的冲击、全球环境问题对工业文明的挑战,以及中国现代化探索过程中的思想激荡、观点碰撞、理论争论与实践反思等,也一直让人们对中国现代化道路问题进行反复追问,并形成了一系列的反思性成果。“农村就地现代化”的中国现代化道路就是在这一过程中形成的思想成果之一。

一、就地现代化:中国现代化道路的理论观照

自20世纪初叶在中国形成“现代化”概念以来,学术界从理论上、实践上开始了对中国现代化道路的有益探索。“中体西用”还是“全盘西化”,“农化”还是“工化”的争论,成为中国人初始探索时期的反思成果。“广义的现代化主要是指工业革命以来现代生产力导致社会生产方式的大变革,引起

世界经济加速发展和社会适应性变化的大趋势,具体地说,就是以现代工业、科学和技术革命为动力,实现传统的农业社会向现代工业社会的大转变,使工业主义渗透到经济、政治、文化、思想各个领域并引起社会组织与社会行为深刻变革的过程。”^[1]从以上定义可以看出,这种现代化认知主要表现为经济领域的工业化和市场化、政治领域的民主化和法治化、思想文化领域的理性化和科学化等。

不过,自改革开放以来我们坚持“工业化、城市化、市民化”的现代化道路,并在一定程度上存在着“城市病”与“农村病”,2004年以来,中央连续下发有关“三农”问题的一号文件,2006年决定建设社会主义新农村,但实施的结果还有待进一步加强,因为在不同程度上存在着用“工业化、城市化、市民化”的思想观念解决新农村建设问题。2015年以来,中央以文件形式从“产业融合”的角度提出了一系列的政策,以克服“城市病”与“农村病”,如2015年《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》、2015年《中共中央国务院关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》、

2016 年《中共中央国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》等等。特别是党的十九大报告中提出“乡村振兴战略”以后,2019 年又在《中国共产党农村工作条例》中将其上升为“乡村振兴道路”,于是在全党以“三农”问题为总抓手的大背景下^[2]，“产业融合”已经被纳入了全新的中国现代化道路框架中。

邓小平在论及社会主义本质时曾有一个形象而生动的阐明：“社会主义是一个很好的名词，但是如果搞不好，不能正确理解，不能采取正确的政策，那就体现不出社会主义的本质。”^[3]他强调了一个理论变成有效现实的 3 个基本环节和社会效果：实践上能不能搞好、理论上能不能正确理解、政策上能不能正确实施，会影响其正常功能的发挥。邓小平的这一思想一直是看待当代中国发展问题的根本方法论，即理解准确、政策正确、实践科学。落实到对待中国的现代化道路问题时，即是如何正确地理解中国的现代化道路，并且进行科学实践，是我们一直需要关注的问题。

梳理 20 世纪 80 年代以来中央关于农村一号文件发现，中央的政策在实施过程中一定程度上受到“不能正确理解”的影响。特别是对 2004 年的一号文件进行理论反思后发现：在中国三农现代化道路问题上，个别人会局限于农业工业化、农村城市化、农民市民化的“老三化”道路^[4]。因此，中国应走中国特色的现代化道路：“在西方，甚至包括东方的日本在内，现代化建设走的是一条农村城市化、农民市民化、农业工业化的发展道路。在这一过程中，农村因城市化而出现‘过疏化’问题，并被认为是现代化过程中的必然产物，中国农村当前也有了这种现象。”^[4]在新农村建设进行近两年实践以后，笔者在 2008 年提出了中国“农村就地现代化道路”的明确观念^[5]，认为“所谓就地现代化的道路，就是指农村居民利用近现代科学技术，提高农村生产力水平，发展农村经济，优化农村社会结构，逐步缩小城乡差别，最终实现城乡共同现代化。只有这样，才能使中国农村实现经济、社会、文化的现代化，让广大农民变成具有现代观念的‘新民’。”^[6]

目前，就地现代化已经获得了日益广泛的认同。曾主张“就地多元化”的学者杨团也开始使用“就地现代化”^[7-8]，并在《探索乡村治理的创新范式》中特别强调“就地现代化”问题；全国性的学术会议以此为主题进行讨论，认为当中国 90% 的乡村处于凋敝时，特色小镇的建设解决了一个非常重要的问题，就是就地现代化。这是对笔者前期研究方式的一个革命性转变^[9]。此外，从农村发展的培训课程来看，在介绍地方经验时，如《乡村文化旅游大有可为》一文强调：“乡村旅游发展对于农村就地现代化和就地城镇化意义现实而又深远，它助推城乡统筹发展和优势互补，真正让全国老百姓‘望得见山，看得见水，记得住乡愁’。”^[10]《2020 年支持 6 000 + 试点村发展乡村旅游》中则提出：“乡村旅游是主客共享的，是就地现代化和就地城镇化。城里的人不用跑得很远就可以享受到乡愁，村里的人就地就可以城镇化和现代化，所以就是两个就地实现城乡的统筹一体，这个意义是非凡的，但意义可能比单纯做一个假日改革带来的社会影响更综合、更深远。”^[11]海南在邀请专家学者座谈时，也明确了按照“不砍树、不拆房、不占田，就地城镇化、就地现代化”的原则，着力走出一条具有琼海特色的城镇化道路，为海南乃至全国探索一个成功的实践范例^[12]。有学者更是强调：“乡建的核心价值是重建和恢复农村，让农村就地现代化”，并探讨了“乡村就地现代化应该如何实现”的问题^[13]；虞锐强调的“苏南模式”即是农村就地现代化发展的典型^[14]；杨团等强调探索中国特色的农村现代化道路，认为农村就地现代化的道路能缓解“三农”难题和乡村治理难题^[15]；谢麋强调农村人口与资源就地现代化，可以走农村就地现代化以分担城市职能之路^[16]。由此可以看出，“就地现代化”已经日益成为当代中国农村现代化发展的共识。

二、基础与现状：乡村振兴中的产业融合成就

为了加深对探索新的中国式现代化道路的理解

解,从2019年4月起,我们对城乡融合发展中的产业融合进行了又一轮的综合考察,先后在湖北西部(鄂西南、鄂西北)、渝东南、贵州(六盘水、遵义、黔东南等)等地进行了深入的调查研究,特别是以“产业融合”为具体考察对象,且专门对烟草行业综合体建设等进行了更为深入的解剖,形成了一系列的解剖材料,厘清了实践中的成就与局限,现初步分析如下。

在本文的调查范围内,产业融合有两个不同的层次:第一个层次是城乡融合背景下的产业融合,本质上是以产业融合为城乡融合的基础和核心,其关键是通过加强相对发达的非农产业部门和相对落后的农业部门之间的经济交流与合作,实现生产要素的合理流动和优化组合,逐渐缩小城乡收入差距直至趋同,从而实现经济一体化^[17]。这个层次强调的是在城乡有边界关系视角下的产业融合,需要关注城乡的联系与互动,既有农村一般意义上的一二三产业融合与空间上的集聚,也包括城市与农村之间产业的融合性互动,目的是通过将资源要素在城乡之间优化配置,实现产业链延伸、产业关联、产业集聚、技术渗透,从而使农业与其他产业有机整合、融合发展,进而实现增加农民收入、发展农村经济、推进农业和农村现代化的目的。

第二个层次是在特定地域范围内不同产业或同一产业内不同行业之间的相互渗透、相互交叉,最终融为一体,逐步形成新产业的动态发展过程^[18]。据此,可以在城市或乡村形成不同的产业融合格局。就农村地区来看,农村产业融合主要指农村一二三产业融合,其中特别强调的是在乡村振兴战略背景下以农业为基本依托而实现的产业联动、资本集聚、技术渗透、体制创新、要素集约,使农业生产环节、农产品的加工与销售、餐饮、休闲以及其他业态有机地结合在一起,从而实现农村一二三产业之间紧密相连、协同发展。

本次调查特别针对的是农村地区的产业融合问题,可以从两个层次展开。第一个层次是城乡产业关系,这一层次的产业融合使城乡边界日益模糊,城乡产业发展越来越表现出综合性、交叉性,从而呈现分

工合作、优势互补、共生共享的产业发展新格局^[19]。第二个层次是在农村区域内部,原本就已经日益展开的产业融合工作,在2015年中央文件首次明确提出推进农村三次“产业融合”政策以来,产业融合发展更加自觉地成为促进农业提质增效、农民增产增收、农村繁荣发展的重大战略目标,这种自觉在更加广阔的范围内打破了传统农村产业发展的隔离状态,日益突破产业边界、城乡边界、行业边界,逐渐形成了推动城乡融合发展的理论框架、政策指导、内在机理、关键路径、根本保障、多元模式。

根据上述两个层次,如果综观全国,并以农村产业融合发展对城乡居民收入差距的影响为尺度,农村产业融合在整体上呈现出快速发展态势,这种融合发展通过延长农业产业链条(我们分析为莲花式产业融合、轮式产业融合、网络式产业融合、多种经营式产业融合等类型)、发挥产业多维功能性(我们分为经济发展功能、文化传承功能、生态维护功能、教育引导功能、科教培育功能、示范带动功能等)以及促进农村服务业等第三产业融合发展之途径,有效促进了农民收入的持续快速增长、农村现代化因素的有效积累。有学者已经通过数据分析发现其对农户增收效应高达50%以上,从而有效地缩小了城乡居民收入的差距,提高了农地生产率和劳动生产率,有助于缩小城乡发展差距。

(一)农村产业融合的深度拓展

农村产业融合的基本标志是能够促进产业升级,走好传统产业的现代转型发展之路。具体表现在产业规模的不断壮大和产业层次的不断提升、三次产业相互交叉的互动增强与相互渗透的能力拓展、主导产业的辐射广泛与多业共荣趋势的明显增加、转型升级势头强劲与发展模式多元格局等。

第一,延长了农业产业的纵向融合以拉长产业链。如我们考察的恩施、十堰、襄樊、宜昌的烟区,是湖北省的重要烟叶生产基地,各地立足烟叶种植业这一优势产业,积极推动“种子研选—育苗—种植—烘烤—捡选—销售—设备后续利用……”这一农业产业链条的纵向融合,形成了相应的烟肥生

产、烟水烟路配套、其他产业配合等格局,有的地方还形成了“互联网+农业”模式,推动辅助农产品的流通销售网络化。

第二,推动了农业横向融合以开发农业的多元功能。如烟叶行业在提升烟叶产品的基本经济功能之外,还努力提升烟叶生产的生态保育、文化传承、科普教育、示范带动等其他方面的功能。这方面的典型如恩施的望城坡、房县的项家河等,都是烟草农业与休闲观光、会展旅游与教学科研融合的较好典型,实现了田园综合体、文旅与农产相结合的综合发展模式,现代农业、智慧农业、创意农业与会展旅游、住宿餐饮等得到较好的结合。重庆九黎城以九黎文化为主导、安子镇罗家坨、黔江土家十三寨、恩施枫香坡等,都形成了自己的特殊横向拓展模式。

第三,勇于推动三次产业的跨界融合以增强农村发展的全要素生产力(我们多次强调“要坚持全要素生产力发展观”)。如兴山榛子乡在不断增强实体经济的同时,努力实现农业与高级生产要素如农用科技、农用工业的协同发展能力,强化推动工业、农业与科技创新、现代金融、信息技术的深度融合等(不少地方提出的是“第六产业”的形成与发展,实质上是三次产业产生的相乘效果)。

(二) 坚守有城乡边界的产业融合

按照我们“两条腿走路”的中国现代化道路模式,“在现代化进程中,城的比重上升,乡的比重下降,是客观规律,但在我国拥有近 14 亿人口的国情下,不管工业化、城镇化进展到哪一步,农业都要发展,乡村都不会消亡,城乡将长期共生并存,这也是客观规律。”^[2]因此,城乡融合始终有一个城乡边界。因此,在我们考察的产业融合试点中,都始终坚持了这种城乡边界。

城乡有边界恰好是城乡融合的基础。虽然最初出现的边界加深了城乡之间的区隔,但到了一定的发展阶段后,由于社会分工的逐渐深化、出于节约交易成本的考虑,在技术进步与灵活管制放松的支撑下打破城乡产业边界,进而出现主体范围更大的产业融合,产业融合过程中又更进一步打破产业

之间的边界,从而实现新时代城乡融合发展。比如咸丰县根据建设美丽烟区打造“三个典范”现代农业综合体总体的思路,围绕“以烟为主、板块流动、产业互补、融合发展”的原则,积极抢抓乡村振兴战略的重大历史机遇,结合咸丰实际,推进咸丰县坪坝营镇走马岭村烟叶产业综合体基于“烟叶壮大、多业兴旺、优势互补、融合有序”的产业集群思想,基于绿色、生态、宜居、和谐、美丽的农业农村建设示范区理念,全面提升综合体内基础设施、公共设施、烟区烟田基础设施,就是一个很好的范例,并取得了一定进展^①。

(三) 探索各有特色的产业融合模式

目前,产业融合的模式正在不断丰富和创新,比如江苏省农业科学院休闲农业研究所结合实地调研情况选取的 91 个案例编辑而成《中国休闲农业与乡村旅游发展经典案例》^[20],即总结了这方面的田园农业开发模式、休闲度假开发模式、科普教育开发模式、农业主题开发模式、民族风情开发模式、村落乡镇开发模式、回归自然开发模式等 7 种开发模式;张军提出城乡产业融合应大力推进产庄融合、产城融合、产业链融合和互联网融合的 4 种模式等等^[21];另有关于“互联网+农业”、种养+一体、小农户+社会化服务等新兴经营模式的总结,强调农村电商、乡村旅游、农业休闲、农业观光等新兴经济业态的意义与价值^[22]。我们的调查也发现了不同的融合模式,但主体体现在文旅、农旅等模式上,特别是在鄂西生态文化旅游圈内更是这样。

产业融合发展有明显的地区差异,如东部发达地区通过高度发达的城市群辐射作用而形成以有机农业、休闲旅游度假、教育养老等为代表的质量型经济、服务型经济模式,并伴生了休闲农场、特色民宿等新型产业形态(所谓“第六产业”),相比而言,中西部虽然也有发展,但明显滞后。“互联网+农村”的发展也是东部更加发达、西部稍迟但发展很快等。

① 本文中有关烟草产业融合的基础素材,均来源于调查过程中参与座谈后形成的总结报告,并不一一注明。

三、问题与思考:乡村振兴中的产业融合研判

根据我们的考察研究,如果以 2035 年为尺度,“产业融合”问题还有许多关键的问题必须解决,有不少理论或观念问题需要厘清。

(一) 产业融合的思路不明:“两条腿”的现代化道路认识有待清晰

根据中国农村的实际情况,不能走单一的“工业化、城市化、市民化道路”,而应该走传统“老三化道路”与“农村就地现代化道路”相结合的“两条腿”走路的中国式现代化道路。事实上,当中央关于“新农村”建设的文件发布以后,已经更明确地体现出中央对中国农村发展道路问题的深刻认识,但学界及实践界并没有完全认识到该问题的实质是中国现代化道路问题,以致于在“新农村”建设过程中按“城市化”思路建设而忽视了现代农业和现代农村、现代农民发展的统一性(“三农”问题的本质所在,传统的“三农”,在清代即有学者著《三农论》一论),以至于中央再次提出“乡村振兴战略”,习近平总书记在阐明乡村振兴战略时,提出了“乡村振兴道路”问题的要点有 5 个方面^[2]。

第一,特别强调“没有农业农村现代化,就没有整个国家现代化”的农业和农村现代化发展目标,而不是单纯地强调农村城市化、农业工业化、农民市民化(我们所称的“老三化”),并认为这是解决“中等收入陷阱”的必由之路。

第二,提出了解决“两条腿”共同进步的问题,认为“同快速推进的工业化、城镇化相比,我国农业农村发展步伐还跟不上,‘一条腿长、一条腿短’问题比较突出”。

第三,强调中国独特的国情与社会发展规律,即“城乡将长期共生并存”。为此还规定了城乡界限:“即便我国城镇化率达到 70%,农村仍将有 4 亿多人口。”因而要有底线意识,特别是城乡边界、基本农田保护红线、生态红线等。

第四,对“农村就地现代化道路”的内容作了具体规定:“农村现代化既包括‘物’的现代化,也包括‘人’的现代化,还包括乡村治理体系和治理能力的现代化。我们要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进,实现农业大国向农业强国跨越。”

第五,提出了一些明显不同于西方现代化道路的显著特征,如在经营主体方面强调,“资源禀赋决定了我们不可能各地都像欧美那样搞大规模农业、大机械作业,多数地区要通过健全农业社会化服务体系,实现小规模农户和现代农业发展有机衔接”;在发展方向上强调“我们一开始就没有提城市化,而是提城镇化,目的就是促进城乡融合”等,所以,文中强调“我国乡村振兴道路怎么走,只能靠我们自己去探索”的“道路”问题。

《中国共产党农村工作条例》中更是直接强调了“道路”问题:“坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路,推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。”但是,问题在于,学界还没有普遍地从“道路”上来认识中国的现代化建设道路问题,实践上在相当多的地方依然按照传统的“老三化”思想指导“乡村振兴”工作,甚至在一些十分偏远的地方也以“工业园区”为引领。所以,我们认为,应该通过教育,将乡村振兴与产业融合统一到中国特色的社会主义现代化的道路上来。

(二) 产业融合的空间规划不足:根据城乡区域分布的边界明确产业方向

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》提出:建立全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系,整体谋划新时代国土空间开发保护格局,综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素,科学布局生产空间、生活空间、生态空间,是加快形成绿色生产方式和生活方式、推进生态文明建设、建设美丽中国的关键举措,是坚持以人民为中心、实现高质量发展和高品质生活、建设美好家园的重要手段,是保障国家战略有效实施、促进国家治理体系和治理能力现代化、实现“两个一百年”奋斗目标和

中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。按照这一要求,产业融合必须解决以下一些问题。

第一,根据国家的国土规划方案确立城乡边界。乡就是乡,城就是城,真正根据城乡融合格局建构产业融合模式,但现在不少地方对此并没有引起重视,因而在产业选择上目标不明确,如果能像湖北长阳、重庆彭水和黔江等地区那样长期坚持文旅产业融合,就一定能走出一条产业融合的道路。

第二,如何坚持一张图绘到底,让土地流转长期化以使产业有长期发展的打算,这不仅需要有长期的空间规划,而且也需要有长期的资金投入,这就需要有农村金融的介入。所以,空间规划的尽快落实,是目前产业融合必须解决的根基性问题,其基础又是农村土地资源的合理而高效利用的问题。

(三) 产业融合的基础工作不牢: “农村产业发展”不平衡不充分

我们这次调查涉及到的19个点,如襄樊、十堰、恩施、宜昌、彭水、黔江、仁怀、六盘水等,各地在产业融合方面都作了不少的努力,除一般村庄的乡村空间格局规划缺位、村庄“空壳化”、业态不丰、各产业融合不够,从而导致产业结构失衡、居民收入来源单一、生活质量不高等问题而外,“产业融合”还有关键的问题需要解决:融合方向上过分依赖城市带动而忽视农村的自我发展,传统产业、传统文化、传统技术的现代转型不够。不少地方产业还不适应中国经济结构不断转型升级与产业发展的未来需求,加强产业、行业的融合不紧密。比如我们调查的烟草产业,融合发展要有效突破传统烟叶生产与其他产业相分离的情况,借助已有空间内全部要素(全要素生产力)与域外空间内的适宜要素,逐步产生以烟叶生产为基础,培育各类与烟叶发展相融合的优势产业,不断强化融合性产业在生产、加工、销售、服务方面的烟叶依赖性,提升各类种养加、产供销、农旅文的烟叶发展一体化,最终形成适应市场而不失特色的现代烟叶生产综合体,形成以烟叶为基础的产业链融合发展机制,行业以烟叶、烟叶生产专业化服务、烟叶生产技术为基础,充分依托

地方政策、依靠自身发展优势,不断适度、合理、有效地介入烟叶融合性产业的生产、加工、流通、销售等环节,增强其他产业的发展后劲,不断推动烟叶产业融合发展,提升其他融合型产业的产品收益与基本效益,最终实现烟农的常态化增收。为此,我们特别强调要实现链式融合。

烟叶产业融合链涉及到烟叶种植、初次加工、分拣等基本流程,以及烟叶种植服务和相关融合性产业。结合烟叶生产的具体实际,我们认为坚持以烟叶专业合作社为带动的烟叶融合发展模式是当前烟区的主要创新,也是烟区需要及时关注的问题。烟叶产业融合是以烟叶生产为主导,逐步将烟叶生产技术与其它高新技术引进,不断加强烟叶发展技术的共享力度,强化职业烟农的市场经营能力;增加烟叶综合中融合型产业的“增值机会”和“增值空间”,逐步拓宽、拉长烟叶融合性发展产业链;坚持在烟叶的各个环节提升增值空间、提高融合性产业的附加值。我们认为融合性链式可分为3类,即纵向一体化产业链、横向一体化产业链、综合一体化产业链,这3类产业链形式既有区别也有联系。纵向一体化产业链强调以产业的发展时序、程序为基础,深化在发展时序、程序上的深度融合;横向一体化产业链强调多重产业间的相互融合,重点在于多个产业间的配合、协调、集成,使得某一产业具有多重功能、多项行业属性、多种收益可能;综合一体化产业链强调区域经济、文化、生态、主体的全面发展,是以区域的整体规划为前提,目标是实现区域的整体发展。

四、愿景与重点:乡村振兴中的 产业融合工程

从“两条腿”走路的中国特色现代化道路(含“乡村振兴道路”)出发,根据农村产业融合发展、农业农村现代化(其中包括城镇化)、城乡融合发展的传导机制,培育区域支柱产业,高度重视和倾力支持产业融合发展工作,把产业融合发展按照全面现代化发展的需要、走好乡村振兴的道路、保持产

业持续高质量发展要求,紧盯产业发展有保障、农民增收有后劲、农业农村有发展,算好产业发展的地位账、可持续发展的长远账、农民增收的明细账,强化引导、精心组织、凝聚合力,蹄疾步稳地推进产业融合发展,确保产业融合实现“三稳三提”(稳规模、稳区域、稳农民、提技术、提质量、提效益),有效解决产业融合的突出问题,加快建设现代化产业、发展现代农村、培养现代农民工作。

(一) 战略愿景

1. 开辟一条中国式乡村振兴道路(就地现代化道路)

实施乡村振兴战略的本质就是中国农村的就地现代化,故而已经被上升为乡村振兴道路。中国农村就地现代化是指“三农”工作队伍在农村利用近现代工农业科学技术,提高农村生产力水平、发展农村经济、优化农村社会结构、逐步缩小城乡差别,最终实现城乡共同现代化^[6]。从萧洪恩对农村就地现代化的定义来看,农村就地现代化应在地方政府主导下进行,体现以下特征:(1)从地理空间来讲,“就地”是在原处在当地,即以农村原有地理范围、生态环境、实际情况等为基础,进行现代化“改造”以实现农业农村农民现代化(乡村是“主场”);(2)从发展路径来看,不是过去单纯的城市化、工业化、市民化之“老三化”,而是以农村具体情况为背景,多元化选择现代化道路,城镇化、工业化、就地农业农村现代化等都可以是一种手段,坚持“两条腿走路”的中国现代化道路(就地现代化是“主道”);(3)从发展动力来看,不是单纯工业化或农业现代化,而是农业与第二三产业的结合,以“科技+农业”“互联网+农业”“旅游+农业”“文化+农业”等的“第六产业”(不是第一二三产业相加而是相乘)为内生动力,是城乡融合框架下的产业深度融合(产业融合发展是“主业”);(4)从性质来看,不是单纯依靠城市或政府单向输血的方式,而是基于农村自身特点,形成一种自我支持、自我约束的良性发展机制,与城市化共同构成中国社会发展的两大并行路径(内生发展是“主流”);(5)从发展主体来看,是以农村常驻居民及具有农村户籍的进城务工返

乡人员为主,与城市的反哺结合形成强大的“三农工作队伍”,并通过推动产业融合,激发农村主体人员就地从业以留住农村人才,同时又通过发展农村现代化服务于农村居民,形成广泛而有力的三农工作队伍(三农工作队伍是“主体”);(6)从发展目标来看,不是消除城乡差异和距离,而是在保持城乡边界的基础上,缩小城乡发展差距,努力实现城乡等值式的城乡融合性发展(城乡等值发展是“主向”)^[5]。

2. 形成试点产业融合典范,稳步推进就地现代化

根据多次调研,特别是与基层干部群众的交流沟通,我们认为应实现“5个典范”的融合发展目标。

(1)通过多层次的产业链接,形成产业综合体典范。目前多数的乡村仅具有多种经营的特色,还算不上产业融合,更没有形成产业链条,下一步的产业融合工作,就是改变目前乡村产业的机械组合状况,形成真正的产业融合,并打造一种产业综合体典范。这要根据实际情况进行产业培育,特别是新兴产业的培育。

(2)通过多产业的内在链接,形成产业融合发展典范。根据我们所选择的试点,在全面厘清产业融合发展基础条件后,结合村情(乡情、县情)及资源状况,适时安排融合、合理、高效型产业,特别要加强纵向融合一体化的产业发展,自然也重视横向一体化产业融合,初步培育集成性、融合性产业发展典范乡村。

(3)通过产业融合的推动,形成乡村全面振兴典范。按照乡村振兴战略的构想,产业融合要通过产业振兴推动人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴,构成“五位一体”的总体布局(通常讲的“五个振兴”),从而统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等全面发展,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。不过,我们还应有更具体、更丰富的振兴,包括组织振兴、人才振兴、产业振兴、文化振兴、生态振兴、法治振兴、服务振兴等多方面的振兴,并应规范组织强乡、能人回乡、产业立乡、环境美乡的具体发展规划。

(4)通过乡村的全面振兴,形成新的乡村精神典范。乡村振兴或农村就地现代化,关键在于三农工作队伍的建设问题,其中最为基础的是培育“中坚农民”的内源性素质,生成一种新时代的乡村精神,我们在调查过程中看到基层组织不忘初心的为民精神,广大农民热心公益的奉献精神、勇于进取的开拓精神等,要从整体上打造新时代的乡村精神。

(5)通过城乡的融合发展,打造好农村就地现代化道路的实践典范。乡村振兴战略是中国长期以来对农村现代化实践不断探索总结的成果,是对农村发展规律性、趋势性问题的把握,是对农村地区长期实践把握的基础上做出的新判断,是农村发展探索的新阶段、新境界、新模式,是当今环境下中国现代化道路探索的新突破。农村与城市的双重现代化如同车之双轨、鸟之两翼,同等重要而不可忽视,这一突破打破了工业化、城市化的单一现代化道路。正是在这个基础上,我们强调“村还是那个村,但路已经不是原来的那条路”。所谓“村还是那个村”,就是说我们仍然还在努力为解决农村农业农民问题而奋斗——对象的确定性;所谓“路已经不是原来的那条路”,就是说不完全指望原来的工业化、城市化、市民化之现代化道路,而是谋求通过三农工作队伍的努力,实现农村与农业的现代化,从这个意义上,我们就会顺当地理解国家设立“农业农村部”的深意。于是,我们强调乡村产业融合的最终目标不仅是乡村全面振兴,而且是形成中国特色现代化道路之特殊实践方式。

(二)战略重点

从国内外城乡产业融合成功的典型经验及调查所了解的实际情况,乡村振兴背景下的产业融合已经在按照城乡等值目标建构城乡对等发展格局,为此有以下重要问题必须作为战略重点加以突出。

1. 理顺权利义务关系,确立长时段土地流转关系

这就要求按照产业长期发展的要求,至少以2035 年为时间界限长期流转土地并组织相关产业。为此,必须建立金融与土地的良性互动关系,把金

融资金的注入与农地流转相结合,国家应出台相应的配套规范,建立并加强建设全域的农村土地流转交易平台。

2. 清理相应的政策法规,从立法精神上改变管理本位法为发展促进法

如我们的合作社法,一开始强调规范管理,但仔细分析中国当前的合作社发展实际,不少方面因管理过死而不利于发展,说到底就在于超越中国当前合作社的发展阶段。过去计划经济时代,农民是种地的责任主体,但改革开放以后,农民已经成为种地的权利主体——在多种职业选择中可以放弃自己种地的权利,于是农民从自己需要种地转向了可以不种地而从事其他职业,但是国家又需要农民种地,因此,国家有必要调整农民的身份观念,并出台相应政策,真正使农民在农村产业发展中“工人化”,进而使农民种地收入“工资化”,这就需要修订相应的农补政策,以利于农村产业的长期发展,改变农村的空壳状况。

3. 主导产业的选择与培育

按照《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》,到2035 年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善,农民就业质量显著提高,相对贫困进一步缓解,共同富裕迈出坚实步伐;城乡基本公共服务均等化基本实现,城乡融合发展体制机制更加完善;乡风文明达到新高度,乡村治理体系更加完善;农村生态环境根本好转,美丽宜居乡村基本实现。到2050 年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。可以看出,产业的选择与培育是根本基础。

4. 建构共享经济平台

共享经济也称分享经济,是个体借助第三方创建的网络平台,交换闲置物品,分享经验知识,或者向企业、某个创新项目筹集资金。在中国乡村振兴背景下,个体或群体既是生产者又是消费者,各自从生产与消费两方面拥有创造价值的能力。因此,通过共享经济平台实现暂时性转移闲置资源的使用权以实现价值增值,借以将城乡个体所拥有的特定时段在沉没的闲置资源进行社会化共享或利

用,如以城乡产业融合的形式建设共享农场以提供创新空间,从而为顺利推进城乡产业融合发展奠定坚实的基础。

其他还有如建设园区聚集平台(不只是工业园区,还要丰富文化园区、农业园区等园区内涵)等,都是值得突破的方面。

(三) 培育示范工程

根据我们所调查的对象与范围,仅在湖北各地即以省域规划的形式打造了6个农区美、农民富、农业强的产业融合综合体典范,这种典范的目标是通过农村一二三产业的深度融合,强调以农业产业为基本依托,通过产业联动、产业集聚、技术渗透、体制创新等方式,将资本、技术以及资源要素进行扩界集约化配置,形成全要素生产力,使农村生产、农产品加工和销售、餐饮、休闲以及其他服务业有机地整合在一起,使得农村一二三产业之间紧密相连、协同发展,最终实现农村产业链延伸、产业范围扩展和农民收入增加。有学者将其整理成农村网络式产业融合,并绘制了相应的图式。我们则按照全要素生产力(坚持“全要素生产力观”)图式,在中国农村地区按照“两条腿”走路的现代化发展格局,分别坚持科学技术是第一生产力观和“文化是第一生产力观”的第一生产力观,根据全球性现代化(“全球性现代化理论”)背景下的中国现代化模式与地区特点,在针对园区建设提出建议的同时,对烟区的产业融合发展作出了初步规划,从整体上阐明了4个重点工程。

1. 强化思想引导工程

思想引领工程是坚持习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,基于树立中国特色社会主义现代化的特殊道路观念而言的,目的是在理论武装、世界眼光、战略思维、党性修养、能力增强的框架下,形成走乡村振兴道路或农村就地现代化道路的思想自觉。

(1)中国人口基数大,将始终有庞大的农村与农业人口不可能全部城市化与市民化,但他们又必须实现现代化,即只能在传统现代化道路之外寻找出路。

(2)由于上面的原因,中国人必须自己解决自己的吃饭问题,这是回答“谁来养活中国人”的问题,即中国人的饭碗一定要端在自己的手上,党的十九大报告正是这样强调的。

(3)中国广大的边疆地区、农村地区的国土安全问题,即不能都住在城市,而必须有人生活在、守卫在这些广大的国土上。

(4)基于以上原因,中国必须做好国土空间规划,其中的一个重要空间规划就是城乡边界的确定与确保。

(5)根据世界特别是中国现代化的实践,最直接的是大中城市周边的发展实践,深刻证明农村发展不能等、仅靠城市化、工业化、市民化的辐射,而必须努力发展自身的现代化,实现双向互动。

(6)中国共产党人全心全意为人民服务的根本宗旨决定我们必须发展农村的就地现代化。现在我们看到,全国已经有不少地方明确了自己的就地现代化目标。

2. 拓展产业培育工程

产业培育工程是根据各地实际进行的,目前我们所确认的区域是位于鄂西生态文化旅游区域或重庆城乡融合发展试点区线,因而骨干产业培育的方向是农旅结合,这就决定其原则有3个方面:

(1)在遵循文化是第一生产力(区别于工业社会的科学技术是第一生产力)原则的基础上,按照大众文化观的要求培育农旅主导产业(主导产业培育),这部分的投入资金巨大,按照各地的规划,可实行招商引资工作。

(2)按照产业融合的要求培育相应的产业链条,或轮式或链式或莲式,目前我们所调查的19个点都具有相当的基础,这是解决农民农村长期稳定发展、可持续发展的基础问题。

(3)按照城乡融合发展的要求,实现城乡等值发展,根据各地具体情况完善农村基础设施建设,这笔资金应可以国家投资或招商引资解决,各地情况也可以不同。

3. 夯实队伍建设工程

这是按照“三农工作队伍”建设的要求,特别是

按照《中国共产党农村工作条例》的要求,培育基层组织干部(最好是干部下乡、驻乡、入乡)、培养精干农民(主体培育),通过招引、培训、挂职锻炼等形式,形成一支持续稳定、能打肯干的“三农工作队伍”,这些投入根据范围的大小会有不同,但要有政府投入。

4. 搞好示范推广工程

这里有两个方面:一是学习考察,一是宣传推广。其他方面不再叙论。

五、结语

综上所述,乡村振兴从“战略”上升为“道路”,体现了中国特色现代化道路的全新样态,这条道路坚持“两条腿走路”的发展模式,在继续推进传统“老三化”同时,坚定不移地走农村就地现代化道路,这具有重要的理论意义和实践意义。从理论上说,“四个自信”中的“道路自信”在实现中国现代化方面有了明确的指向,并在世界上贡献了一种全新的现代化模式,丰富了现代化理论。在实践上,一是能够把“乡村振兴”“能不能”的问题转化为“必须能”的问题,明确中国走好“乡村振兴道路”的必要性、重要性、可行性、科学性;二是纠正认识上与实践上的片面“老三化”倾向(偏城偏工偏市取向),在守住国家目前已经规定的三条基本红线基础上,走好乡村振兴的就地现代化道路,而基本和基础的工作是通过产业融合促进产业振兴。因此,中国的现代化道路必须是“两条腿走路”,中国“农村就地现代化道路”必须是以产业兴旺为基础,而产业融合则是基础的基础。

参考文献:

[1] 罗荣渠. 现代化新论——世界与中国的现代化进程[M]. 增订本. 北京:商务印书馆,2009.

[2] 习近平. 把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手[J]. 社会主义论坛,2019(7):4-6.

[3] 邓小平. 邓小平文选[M]. 北京:人民出版社,1994.

[4] 萧洪恩. 对“传统三农”进行现代化改造[N]. 湖北日报,2006-02-24(3).

[5] 萧洪恩,戴维. 农村现代化模式的发展与创新——以

鄂尔多斯市农村的就地现代化为例[J]. 内蒙古农业大学学报(社会科学版),2008,10(4):41-43.

[6] 戴维,梁博强,萧洪恩. 农村就地现代化发展模式初探[J]. 商业时代,2008(7):105-106.

[7] 杨团. 就地多元化:农村现代化的一种选择[J]. 中国改革,2005(11):57-59.

[8] 杨团. “三农”就地现代化与城乡等值[N]. 中国旅游报,2016-03-18(B01).

[9] 成琪,魏金金. 深度对话:特色小镇的建设重在解决就地现代化问题[EB/OL]. (2017-08-15)[2020-01-15]. http://www.ce.cn/culture/gd/201708/15/t20170815_25004634.shtml.

[10] 涧河. 乡村文化旅游大有可为[N]. 中国文化报,2016-01-07(10).

[11] 中华人民共和国国家旅游局. 2020 年支持 6000 + 试点村发展乡村旅游[EB/OL]. (2019-07-14)[2020-01-15]. http://www.sohu.com/a/326829383_99899537.

[12] 魏巍. 海南侨乡琼海走不砍树不拆房不占田城镇化之路[EB/OL]. (2014-01-11)[2020-01-19]. <https://news.rednet.cn/c/2014/01/11/3249198.htm>.

[13] 钮小雪. 未来五到十年中国将形成一个返乡高潮[EB/OL]. (2014-11-14)[2020-01-20]. <http://www.csrworld.cn/article-3441-1.html>.

[14] 虞锐. 新苏南模式下的农村现代化研究——以江苏溧阳市社渚镇为例[J]. 青年与社会(上),2015(11):183-184.

[15] 杨团,姚洋,张孝德. 探索中国特色的农村现代化道路[EB/OL]. (2017-09-28)[2020-01-20]. <http://whb.cn/zhuzhan/kandian/20170928/104915.html>.

[16] 谢蘼. 也许:现代化≠城市化[EB/OL]. (2014-02-04)[2020-01-21]. http://blog.sina.com.cn/main_v5/ria/private.html?uid=1402047045.

[17] 黄小明. 收入差距、农村人力资本深化与城乡融合[J]. 经济学家,2014(1):84-91.

[18] 厉无畏,王慧敏. 产业发展的趋势研判与理性思考[J]. 中国工业经济,2002(4):5-11.

[19] 任迎伟,胡国平. 城乡统筹中产业互动研究[J]. 中国工业经济,2008(8):65-75.

[20] 潘利兵. 全国休闲农业和乡村旅游经典案例[M]. 北京:中国农业出版社,2018.

[21] 张军. 城乡产业融合的规律、平台与模式研究[J]. 农村经济,2018(8):31-36.

[22] 李军刚,王瑶. 试析毛泽东城乡融合发展思想及其现实价值[J]. 长春工程学院学报(社会科学版),2019,20(1):1-5.