

【经济与管理】

论科学发展观在西北地区的落实

杨 溪, 黄 海, 何俊生

(长安大学 人文社会科学学院, 陕西 西安 710064)

摘 要: 科学发展观是对世界发展潮流和发达国家一般发展规律的准确把握, 西北地区要落实科学发展观, 必须立足于本地区的现实, 探索发展的特殊规律, 以科学的认识为起点, 以经济发展为基础, 走一条跨越式发展的道路。

关键词: 科学发展观; 西北地区; 落实; 跨越式发展

中图分类号: F061.5 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-6248(2005)01-0043-04

On implementation of the scientific concept of development in the northward

YANG Xi HUANG Hai HE Jun sheng

(School of Humanities and Social Science, Chang'an University, Xi'an 710064, China)

Abstract: The scientific concept of development is on the basis of exact mastering the development trend of the world and the general expanding rule of developed countries. In order to implement the scientific concept of development in the northward, we must base on the reality of the northward and the exploration of special development rules of the northward Region. At the same time, we should take the scientific understanding as the starting point as well as take economic development as foundation and choose a span-type development path.

Key words: scientific concept of development; the northward; implementation; span-type development

科学发展观是对中国改革开放前后关于发展的经验教训的深刻总结, 是对世界发展潮流和发达国家发展的一般规律的准确把握。科学发展观的提出表明, 中国经济社会发展进入一个更科学、更理智、更具全局性、长远性和创造性的崭新阶段。西北地区要落实科学发展观, 必须立足于西北地区的现实, 探索西北地区发展的特殊规律, 在尊重自然规律、社会规律的基础上扬长避短、发挥优势、因地制宜地实施发展战略, 实现跨越式发展。

一、以科学的认识为起点 落实科学发展观

西北地区自然资源和人文资源丰富, 具备落实

科学发展观的有利条件, 但也存在生态环境恶化、经济落后等不利因素。如何看待西北地区的优势和劣势成为科学认识西北地区现状的一个重要问题。总的来说, 我们应当坚持用辩证的观点来分析西北地区的现状。

1. 坚持两分法

既要看到西部地区有丰富的自然资源和人文资源, 又要看到在运用这些资源加快发展时存在的诸多问题。

首先, 对有利因素要坚持合理利用的原则, 不能超过事物自身的“度”, 防止因人为的破坏性利用导致矛盾的转化, 致使有利条件转化为不利条件。西北地区矿藏资源丰富, 这本来是一个发展优势, 但是

个别地方为追求眼前利益“野蛮”开采,严重破坏矿区植被,导致矿区资源浪费、环境污染、地质灾害等问题。这不仅会制约生产力的进一步发展,而且还会给已经取得的经济成果带来负效应,因为这些活动造成的过高社会成本和破坏性后果,最终要国家和社会来弥补。

其次,对于不利因素应当寻找合适的途径,积极创造条件将劣势转化为一定意义上的发展优势。西北地区干旱缺水,这是制约农业发展的一个瓶颈问题,但这也为生产区域特色产品创造了条件,可以发展适应干旱半干旱气候的优质、高效农产品。由于西北地区昼夜温差大,空气较干燥,所生产出来的苹果、梨等水果耐储运、果面清洁、蜡质层厚,着色鲜丽、风味浓已为消费者认可,具备较强的市场开发潜力。此外,宁夏的酿酒葡萄,河西走廊的桃、杏、李,新疆的核桃、无花果、无核白葡萄、石榴、香梨、扁桃、开心果都是在西北地区干旱半干旱特定气候条件下生产的,西北地区有必要抓住特色农业这个着力点,在不利因素中寻找发展的契机^[1]。

2. 坚持系统论的思想

把社会经济和自然生态资源看成一个有机的整体,把加快西北地区经济建设和改善生态环境看成是同一个过程,做到在发展经济的过程中注重生态环境的改善,在治理和改善生态环境的过程中突出发展经济这一中心任务。

环境和发展之间是一对矛盾,西北地区如何缓和这一矛盾,达到发展经济和生态环境的共生呢?最好的方式就是以生态环境治理促进产业发展,以产业发展改善生态环境。例如在退耕还林(草)过程中,西北地区可以有意识的选择一些既具有水土保持功能又具有较高经济价值的林木和草种,通过培育一批速生丰产林,并根据国内外的需求发展草皮繁育业务,同时在草地承载力允许的范围内发展畜牧业,进而带动乳制品业和肉类加工业的发展,形成相对完整的产业链。

二、以经济发展为基础 落实科学发展观

与传统的发展观相比,科学发展观的根本着眼点在于以一种全新的发展思路实现新的发展,突出以人为本,体现出社会生产以满足人类需求为最终目的的唯物史观;强调全面协调的可持续发展,体现出人与自然本质的统一的辩证法思想。以人为本和全面、协调、可持续发展不仅仅是发展的目的和途

径,同时也是发展的约束条件,发展不能偏离和抛弃这两个条件,否则就不是人类需要的发展,甚至最终成为毁灭人类自身的巨大威胁。西北地区的发展也应该是以人为本,全面协调的可持续发展,但是我们不能把以人为本看成是对以经济建设为中心的否定,不能认为以人为本就是个人中心主义,同样不能认为全面协调的发展就是均衡式的发展。因为人的全面发展和社会的协调发展都是以一定的物质水平作为基础的,而西部地区恰恰缺乏实现这两个目标的物质条件,所以我们在西北地区落实科学发展观仍要以经济建设为中心,不同的是经济建设要以富民和满足人民群众的需要为目标,坚持以全面、协调、可持续发展作为西北地区的发展道路和模式。

1. 树立基础设施建设的超前意识,增强经济持续发展的后劲

基础设施是生产和生活能够正常进行的基础和保障,它随着社会经济的发展而不断完善,而基础设施的完善程度又对经济的发展起制约或加速作用。由于基础设施投资大,建设周期长,频繁改造基础设施不仅会打断正常的生产,给群众生活带来不便,而且也是西北地区的财力难以支撑的。因此,西北地区的基础设施建设要具有超前意识。超前规划考虑到未来发展的需求,因而对社会经济发展的可容度比较大,在较长的时间内都能适应社会经济和人民群众的需要,能为持续发展提供强大的后劲和有力的保障。西北地区要根据区域经济形势和人口增长速度,预测未来十几年甚至几十年内的需求,按照将来的需求做规划,目前有能力达到长远需求标准的项目应加快建设步伐,目前尚缺乏建设能力的项目要为将来的改造留下空间,以便时机成熟时能顺利改造。

目前,西北地区各种公共设施与东部发达地区相比还比较落后,这种落后的状况制约着西北地区经济的发展,西北地区要利用国家加大对西部基础设施建设投资力度的机遇,进行科学论证,合理规划使基础设施在发展经济的过程产生最大的效益。根据西北地区的现状,公共基础设施建设应突出以下几个方面:1)交通设施建设:西北地区要大力发展交通,改变因自然地理条件造成的闭塞状况,提高运力,保证物质运输的畅通。2)能源建设:能源是现代工业的血液,与人们的生活也密切相关,西北地区要利用资源丰富的优势发展能源工业,与东部形成优势互补的局面。3)供水设施建设:随着经济发展和人口的增长,西北地区供水设施压力越来越大,西

西北地区要采取各项措施,加强供水设施建设,保证工业、农业和生活用水。4)废物处理设施建设:西北地区污染相对严重,但治污能力较弱,因此有必要加大这方面的投入,提高净化能力。

2. 发展区域特色经济,形成地区强势产业

综观世界各国、各地区的发展历程,要实现经济的腾飞必须形成具有特色的强势产业或主导产业。目前,西北地区产业结构以农业为主,农业人口多分布广,但经济效益低下,竞争力不强,普遍缺乏特色明显的强势产业。例如作为农业大省的陕西 2003 年农业产值只有 320.23 亿,不到以工业为主的广东农业产值 1051.60 亿的 1/3 工业和第三产业与东部发达地区相比就更显得滞后^[2]。

西北地区要实现大发展必须利用自身的有利条件,科学定位,合理规划,培植在地区乃至全国范围内具有明显竞争力的强势产业,通过强势产业带动经济增长,并为其他产业的发展和技改积累必要的资金和其他物质条件。西北地区各省(区)、各城市选择何种产业作为自己的强势产业取决于其自然禀赋和社会经济、科技文化状况。比如西安市高校和科研院所集中,信息产业位于全国前列,同时又拥有丰富的历史文化遗产,周边县、市拥有众多风景名胜区与之相配合,因此西安可以把强势产业定位于污染少、效益高、生态效益和经济效益明显的高新技术产业和旅游文化产业;乌鲁木齐、兰州、延安等拥有石油工业和化工工业基础的城市,则应当确立能源、化工工业为强势产业,积极调整工业结构,提升科技含量,提高经济效益和竞争能力;矿藏资源缺乏或暂时不具备大规模开发,但却拥有发展农业的良好条件的地区,则可以抓住人们对高质量、特色强、无公害农产品需求日益扩大的契机,积极发展高效、无公害的绿色食品,并逐步强化对农产品的加工和再加工能力,形成结构有序、功能完整的产业链。西北地区形成产业优势后,可以利用强势产业的辐射能力来规划其他产业和社会经济的各个方面,形成以强势产业为主导,各方面协调发展的局面,实现人类社会与自然生态环境的协调发展。

3. 调整西北地区农村经济结构,持续增加农民收入

农村经济结构不合理,农民收入增长缓慢是中国经济发展中遇到的最大难题之一,也是西北地区经济发展亟需解决的重点问题。西北地区农业比重大,农村人口数量大,分布地区广,农业结构又极不合理,“三农”问题尤为突出。因而,从一定意义

上讲解决了西北地区“三农”问题就解决了西北地区经济发展中大部分人的贫困问题,实现了西北地区农民的富裕也就实现了西北地区的富裕。

科学发展观要求做到“统筹城乡发展”,其实质就是要加快农村发展步伐,逐步缩小城乡差距,其有效途径在于调整农村经济结构。西北地区农村经济结构调整要以市场为导向,以“富民”为目标,着力解决农、林、牧比例失调问题,走农、林、牧综合发展的新型生态农业发展道路。西北地区调整农业经济结构应当与退耕还林(草)工程有机地结合起来,要有意识地选择市场潜力大,经济效益好,生态效益高的林木和草种作为发展的重点,并在此基础上不断延伸产业链,形成果业、林业加工业、草业、畜牧业、乳制品、肉类加工业共同发展的格局。

解决“三农”问题,另一条途径就是减轻农民负担。温家宝总理承诺,中国将在 5 年内逐步取消农业税,这是减轻农民负担的根本途径,从源头上杜绝了地方政府对农民乱收费、乱摊派的行为。此外,增加农民收入还应当取消城乡二元户籍制度,取缔阻止农村人口进城、限制农村人口流动的各项制度,为农村人口自由流动,平等享受就业机会创造良好的条件。

三、走跨越式发展道路 落实科学发展观

按照西方发达国家的发展过程,中外学者把人类经济的发展过程分为四个阶段,第一阶段,将发展看作是走向工业化的过程,强调经济增长;第二阶段,将发展看作是经济增长和整个社会变革的统一;第三阶段,将发展看作是各社会要素的平衡和谐,因而,注重人和自然环境的协调;第四阶段,将发展看作是人的需求得到满足、人性自我实现的过程,从而形成了可持续发展观^[3]。西北地区目前的发展水平大致相当于第一阶段,即追求经济效益、经济发展与社会发展、生态环境不协调的阶段。科学发展观突出以人为本,追求全面协调可持续发展则是大致相当于西方社会发展的第四阶段的发展模式和指导思想,它与社会经济达到较高的发展水平相适应。科学发展观的提出既是对中国发展过程中出现问题的反思,也是对国外经验教训的总结,是一种具有前瞻性的发展思路,对于解决中国社会发展中暴露出来的矛盾具有普遍的指导意义。

从理论上讲,在西北地区落实科学发展观,走跨越式发展道路是可行的。首先,经过几十年的发展,

西北地区尽管仍然落后,但却有了一定的经济基础。其次,中国综合国力不断提高,能够运用整个国家的力量加速西北地区基础设施的建设和物质的积累。再次,东部地区经济发展水平较高,不仅可以为西北地区发展提供有益的经验,而且还可以直接给予经济的支援和产业的扶持。国家和东部地区的支持加快了西北地区基础设施的建设和改造,扩大了西北地区经济建设的资金来源,从而缩短了西北地区产业升级所需要的物质积累的时间,因而,西北地区实现跨越式发展是可行的。

发展与生态环境始终是一对矛盾,尤其在经济发展的第一阶段,这一矛盾就更为突出。关于生态环境和经济发展的关系,中外学者提出“倒U”曲线模式,认为生态环境伴随经济的发展不断变化,当经济发展到一定的程度时,生态环境破坏达到最大程度。此后随着经济的继续发展,生态环境会逐步朝自我恢复的良性方向发展^[4]。然而,西北地区经济落后,远离使生态环境朝良性方向发展的临界点,但是生态环境却已经十分脆弱,难以容忍经济发展对生态环境带来的负效应。而传统的观点又认为经济发展具有连续性,这就意味着对生态环境的破坏是不可避免的,按照传统的思路去发展经济有可能给西北地区的生态环境带来毁灭性的破坏。因此,西北地区要落实科学发展观就必须缩短“倒U”曲线临界点左边的半支曲线,其唯一途径只能是走跨越式发展的道路。

西北地区实现跨越式发展必须从以下几个方面入手:

(1)大力推动经济增长方式由粗放型向集约型的根本性转变,把工作的重点转移到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,注重提高经济增长质量和效益。

(2)进一步实施科教兴国战略、可持续发展战略,努力走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源充分发挥的新型工业化道路。

(3)根据市场需求变化引导生产,采取有力措施,使供给和需求做到大体平衡,遏制个别行业盲目投资和低水平重复建设的现象,改善能源结构,推动服务业加快发展,促进产业结构优化升级,逐步发展循环经济模式。

(4)继续加强农业基础地位,进一步加大投资和政策向农村倾斜的力度,不断改善农村生产生活条件,切实加强农村公共服务,努力增加农民收入,大力促进农村经济社会发展。

(5)国家采取措施增加建设资金投入,加大对西北地区的财政转移支付力度,并给予政策优惠。

此外,落实科学发展观,推动西北地区的跨越式发展还要改善社会环境,解放思想,转变政绩观,重构鼓励创新的机制;转变政府职能,加强社会管理,严格依法行政,减少对市场直接干预,注重解决关系长期发展的根本性问题;完善各项制度,形成既适应市场经济要求,又能促进社会全面协调可持续发展的新的制度体系。

参考文献:

- [1] 李佩成. 中国西北地区生态环境与再造山川秀美[M]. 西安: 陕西科学技术出版社, 2002
- [2] 国家统计局. 2003年国民经济和社会发展统计公报[R]. 国家统计局网站, 2004
- [3] 郇良. 科学发展观的形成是历史和现实的必然[J]. 理论研究, 2004(4): 28—30
- [4] 牛文元. 全面建设小康社会的科学发展观[J]. 中国科学院院刊, 2004(3): 30—32

[责任编辑 陈志和]