

【经济与管理】

# 中国农村城镇化系统运行机制分析

吴元波

(西北大学 经济管理学院, 陕西 西安 710069)

**摘要:**分析了城镇的系统结构及城镇化过程的市场运行机制和行政运行机制,结合城镇化效益探讨了农村地区城镇化的具体过程,最后从社会经济制度、生产要素市场、协调机制、城镇规划及资源、环境入手思考了小城镇整体健康发展的动力机制。

**关键词:**城镇化;机制;效益;动力;结构

**中图分类号:**F299.21 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-6248(2003)03-0022-03

## Analysis on Moving Mechanisms of the System of Urbanization in Chinese Rural Areas

WU Yuan-bo

(School of Economics and Management, Northwest University, Xi'an 710069, China)

**Abstract:** The paper analyzes the system structure of towns and its moving mechanisms of market and administration as well as studys the specific process of urbanization in rural areas linking with the urbanization benefits, finally, it thinks about the dynamical mechanisms of the integral healthy development of small towns proceeding from the social economy systems, the markets of production factors, the coordination mechanisms, the planning of towns and resources environments as well.

**Key words:** urbanization; mechanism; efficacy; motive power; structure

任何事物的发展都有其内在的动力,事物发展的动力在于其内因。农村城镇化的发展也有其特有的动力运行机制。农村地区城镇化是一个动态发展过程,也就是农业人口的非农化并迁移集聚于城镇的过程,同时也表现为非农产业向城镇的集聚并带动城镇的兴起,城镇规模的扩大和城镇人口比重的增加,也即城镇的成长。因此,城镇化的本质可以从城镇的成长运行机制中去探寻。

### 一、城镇系统结构

从经济及社会运行方式的角度,可将城镇划分为城镇主体、城镇产业、城镇设施三个子系统,其相互关系如图1所示。在城镇子系统中,城镇经济运行主体指城镇的投资者、政府和迁居人口;城镇的产业系统指城镇的一、二、三次产业和各项社会事业;城镇设施子系统是指为城镇主体和城镇产业服务的

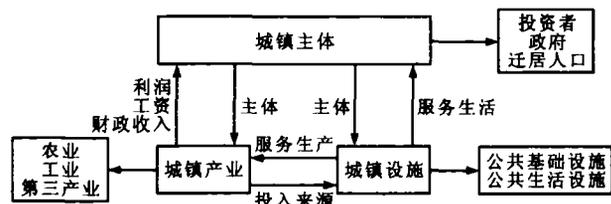


图1 城镇系统结构

公共基础设施和公共生活设施。城镇的兴起发展过程表现为城镇主体、城镇产业、城镇设施三个子系统的增长及其相互关系的不断整合过程。由于这一过程的主体是城镇的政府、投资者、居民,因而城镇化过程也就表现为主体的行为以及它们行为的总和。

#### 1. 投资者

投资者指市区外迁企业、镇村两级集体企业、投资外商、私营个体业主等投资主体。投资者的进入,为镇区奠定了经济基础,提供了就业岗位,成为人口

收稿日期:2003-05-23

作者简介:吴元波(1973-),男,河南信阳人,西北大学经济管理学院博士研究生,主要从事发展经济学研究。

集聚的前提,并产生对城镇设施的需求。

2. 迁居人口

向城镇迁居是城镇人口集聚的主体,镇区居民迁入由投资者提供的就业机会和镇区为居民提供的社区生活设施数量和质量所决定,并对城镇设施产生需求。

3. 政府

政府掌握财政收入,代表国家行使土地使用管理权,管理城镇人口,因而是城市化的组织者。通过城镇规划、土地使用控制、组织公共设施投入和社会事业发展等,维持城镇发展的空间自序性和时间有序性。

二、城镇化过程的运行机制

各行为主体的总和构成城镇化过程,但各主体的行为又是相关互动的,通过一定的机制而使城镇化过程得以展开。按照一般运行特点,运行机制可分为市场机制和行政机制。

1. 市场机制

主体通过市场,以市场为导向而决定自己的行为,并接受市场的反馈。通过市场机制的行为主要是投资者和城镇居民的行为(如图 2 所示)。就投资者而言,是通过投资市场实现生产要素的组合完成投资,通过生产资料市场和商品市场实现经营。对就业者而言,是通过劳动力市场取得就业。对适居镇区的居民而言,主要是通过房地产市场取得镇区居住,通过各种服务业市场,满足日常生活需求。

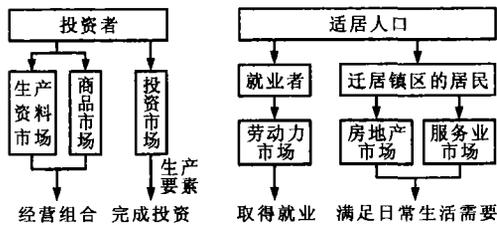


图 2 市场机制运行

2. 行政机制

行政机制指地方政府以社区代表的身份,依靠法定权力,通过行政命令而采取的行为方式。行政机制是建立在地方政府掌握社区收入(财政收入),代表国家行使行政管理权,以及依法管理社区人口的基础上的。通过行政机制的政府行为表现为用于投资、开发区的设立及其基础投资开发、促进投资、城市基础设施建设、城镇社会公共事业发展等部分的财政支出以及城镇规划、人口管理等形式(如图 3 所示)。

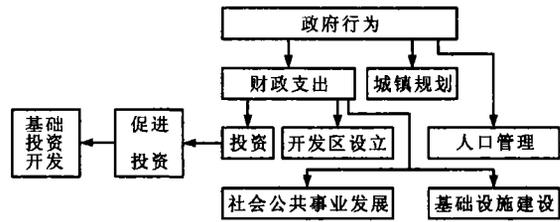


图 3 行政机制运行

三、农村地区的城镇化效益

农村城镇化效益是指农村城镇化过程给城镇化地区经济、社会、环境等方面所带来的影响,其实质是通过城镇化过程,通过产业、人口向镇区集聚的过程,改变一个地区原有的经济、社会空间结构,以引起地域系统的变化。农村城镇化效益主要表现在以下几个方面:

1. 经济效益

这是指因各产业向镇区集聚而带来的集聚经济和规模经济、区位优势经济以及外部经济。集聚经济首先表现在企业因集聚镇区而带来的企业外部各种交易成本的降低;其次表现在镇区人口集聚达到某种服务业的门槛人口时,会促进该产业部门的发展。再次,集聚经济也表现在通过产业、人口集聚、政府公共设施投资的节约以及城镇化地区土地使用的节约。规模效益则表现在企业集聚镇区后,扩大生产规模的可能性更大了,这是因为镇区的规模因企业的集聚由小变大,从而城市的基础设施及公共服务设施的利用率提高,城市的经济效益也提高了。

2. 社会效益

农村城镇化的社会效益是通过城镇化过程对农村社会公共事业发展的影响而体现出来的。社会公共事业的发展主要由政府和社区两个主体组织实施。农村城镇化过程产生以前,社区为农村社区,以自然村为基本单元,以家庭为功能单元,社区规模较小,结构简单。社区组织管理处于自发状态,社区功能极为有限。

农村城镇化过程通过产业和人口向镇区的集聚,形成了城镇社区。城镇社区的形成,首先是扩大了社区的规模,当社区规模超过特定服务业的门槛时,就会有新的服务业部门形成,如社区的商饮服务业,一定等级的医疗事业,教育、文化事业等。其次,较之于农村社区,城镇社区的收入水平较高,结构复杂,社区服务的需求及供给层次增加,服务体系会不断完善。第三,城镇社区更加集中,便于管理,有利于居民的公共安全。

### 3. 环境效益

在农村城镇化过程中,以工业为主体的农村非农经济总量在上升及向镇区集聚之中。在这一过程之中,不可避免地使生产生活的污染排放逐年增加,当工业化的污染加剧到要集中治理时,就出现了城镇环保。从表面上看,是环境治理带来了环境质量的改善,但实质上城镇化过程使分散的人口及产业集中,从而使对环境的治理在经济上成为可能与合理。当城镇的发展尚未进入到环境治理阶段时,城镇化的环境效益只是一种潜在效益。

综上所述,城镇化的主体、机制、城镇化过程、城镇化效益及其相互关系,可用图4来表示。

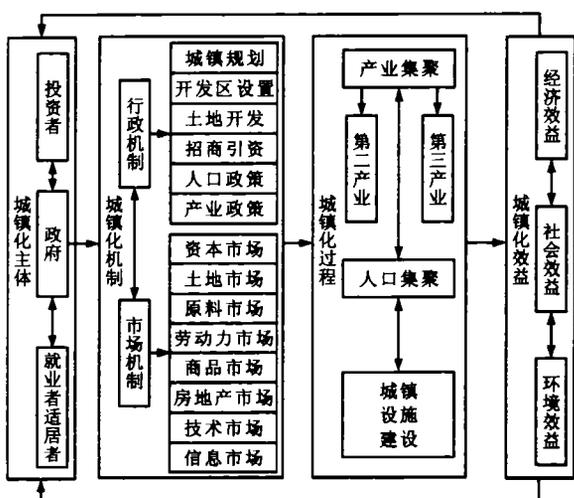


图4 农村城镇化过程

从图4可看出,农村城镇化是一个闭合的运行系统,其中由城镇化效益到城镇化主体是系统运行的激励机制。但由于城镇化效益在各个主体间的分配不等以及不同主体对城镇化效益不同部分激励的敏感性不同,因而就会造成各主体间在城镇化过程中行为目标的不一致甚至矛盾。如镇区居民和镇区的投资者,前者对环境效益和社会效益的要求较高,而投资者则通常把对经济效益的追求放在首位。至于政府对城镇化效益的追求则更加综合与复杂得多。这就需要建立一种协调城镇化过程中各主体间利益的机制,既能使城镇化过程带来经济、社会、环境的综合效益,又能使各主体积极投入参与。

### 四、城镇整体健康发展的运行机制

在农村城镇化过程中,首先必须充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用,同时还必须充分发挥政府及各种中介机构的协调功能。又由于产权制度、土地流转制度、户籍制度等一系列制度的约束,致使乡

村工业的发展分散化、乡土化,大量农村剩余劳动力不能实现彻底转移。因此,必须进行这些制度的创新。

资本、劳动力、技术、信息是小城镇健康发展的基本要素。若没有要素市场的发育或要素市场价格扭曲,就会失去最佳外部环境。要素市场发育的成熟程度,基本上可反映小城镇可能推进发展的速度。因此,还应当充分发挥政府(特别是地方政府)及各中介机构的组织协调作用,大力培育生产要素市场。

小城镇发展,除了依靠市场自发调节外,还需要政府通过经济、行政、法律等手段进行规划和引导,这里就涉及到政府行政职能的定位问题。另外,还要合理利用城镇资源,保护城镇生态环境,实施城镇经济的可持续发展战略。从以上对小城镇发展动力机制的各方面分析,可以列出中国小城镇整体健康发展的动力机制运行图(如图5),以便从中更好地把握中国小城镇的发展规律。

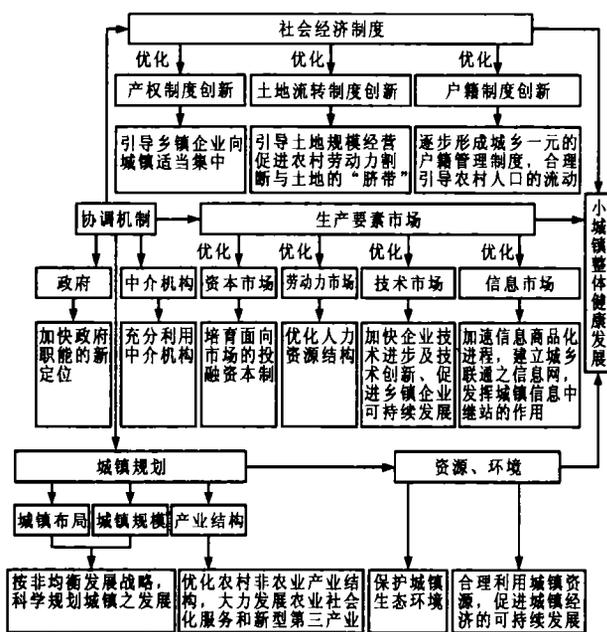


图5 农村小城镇整体健康发展的动力机制运行

### 参考文献:

[1] 张沛. 城市发展的空间经济分析[M]. 西安: 陕西师范大学出版社, 1997.  
 [2] 何炼成. 中国发展经济学概论[M]. 北京: 高等教育出版社, 2001.  
 [3] 秦岭. 我国农村建设的运行机制[J]. 城市问题, 1997, (6).  
 [4] 倪得刚. 小城镇大战略[J]. 城市经济、区域经济, 1999, (1).  
 [5] 辜胜祖, 李正友. 中国自上而下的城镇化的制度分析[J]. 中国社会科学, 1998, (2).

[责任编辑: 陈志和]