

【经济与管理】

# 论中美农业产品贸易的现状和问题

周晓唯

(西北大学,陕西 西安 710069)

**摘 要:** 农产品贸易是中美两国贸易的一项重要内容,中国进入 WTO 后,美方的农产品会大量进入中国市场,而且还会要求中国开放更大的农产品市场,中国同样也希望美方这样。贸易中两国必然会产生矛盾,认识矛盾和解决矛盾是发展中美两国农产品贸易的关键。

**关键词:** 农产品贸易; 农业市场; 贸易问题

**中图分类号:** F752      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1671-6248(2003) 01-0037-03

## On Present Situation and Problem of Agricultural Products Trade between China and America

ZHOU Xiao-wei

(Northwest University, Xi'an 710069, China)

**Abstract** Agricultural products trade is an important aspect between China and America. After China's entry into WTO, many agricultural products of America can enter China market and require opening more in China. Meanwhile China hopes America open more markets to us. There will exist many conflicts between China and America in trade. The key problem is how to understand and resolve conflicts for developing agricultural products trade between two countries.

**Key words** agricultural products trade; agricultural market; problem of trade

### 一、中美两国农产品贸易的前景

中国进入世界贸易组织标志着中国愿意开放国内市场,参与国际经济竞争的愿望和决心,在农产品贸易上,中国也同样是这样。从中美农业贸易的状况来看,两国在进出口方面总的趋势都是在增长,中美两国农业贸易具有互补性,也有竞争性。两国的经济能力和进出口能力、农业产品贸易发展的状况从近几年的中美两国统计资料显示,美国的竞争力比中国强的多,美国的农业产品向中国的出口高于中国向美国的出口<sup>[1]</sup>。而且美国依然认为中国的农业市场开放的不够,这就给中国农业带来压力,同时也带来挑战。

从目前中国的状况来看,是一个潜力很大的市场,可以讲在各方面的市场都很大。因为中国经济从

一个奉行自足的经济政策,改变为一个与国际经济接轨的开放型经济,原有的自足的经济(实际上是一种短缺的经济)需要外来的资本、货物的弥补,使原先疲软式的经济模式变为完善的有竞争活力的经济模式,这样中国市场不可能不接受外来的经济补充,进口增长将是一个必然的趋势。当然在接受世界各国的资本、货物,尤其是美国的资本和货物同时,中国基于原有的生产力,发挥自己的国际优势,同样也会将自己的成本低的产品打入到外国市场,尤其是美国市场。由于进入世界贸易组织给我们带来的有利条件,可能会有更多的劳动密集型产品的出口,贸易模式会变得更适应国家资源的有效利用。实际上,中美两国市场早已成为两国彼此渴望进入的世界主要市场,因为中国有足够的廉价的劳动力,有自己的资源和制造优势,中国人口多,消费市场潜力巨大,

收稿日期: 2002-12-30

作者简介: 周晓唯(1963-),男,四川乐山人,西北大学法学院副教授,经济管理学院在职博士,主要从事国际经济法研究。

1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

而美国是一个劳动力非常昂贵的国家,高技术产品出口的国家,人口不多,但消费量却很大的国家。因此,中美两国都会从各自的利益出发,利用对方国家的市场。从经济利益考虑,中美两国都会有巨大的发展潜力。尤其是两国农业产品的贸易在结构和规模上都会有前所未有的变化和增大,这对于发展两国关系和提高人们的生活水平都有好处。

## 二、中美两国农产品贸易的现状和存在的问题

虽然中美两国贸易目前和远景都是令人乐观的,但是双方存在贸易上的障碍也是显而易见的。从中国的进口能力上讲,中国外汇储备量虽然已经不小,但需要的地方太多,中国需要大量的外汇,才可能从美方进口。尤其是从美国进口农产品,使用外汇上受到很大的限制,过去中国奉行的是自给自足,特别是粮食,认为农业是基础,长期以来农业方面都不是进口的重要方面,主要集中在重工业和技术改造的进口方面。虽然农业方面自始到现在存在很多问题,而且三农(农业,农村,农民)问题成为目前的焦点问题,由于传统观念长期不承认农业问题同样也象工业一样是一个应当特别对待的问题,尤其在国际贸易中,农业排列在后序,国际竞争力不强。从近几年中国农业经济发展来看,愈来愈显出农业存在的问题,可耕地面积在不断减少,食物的数量和花样也不能满足日益增长的人口需要及消费水平,进口食物成为必然趋势,否则就会影响消费水平,伤害消费者的利益。再搞封闭型的农业经济,只能进一步加剧中国农业的落后。客观情况要求中国进口农业产品,但也要有出口的产品来获得外汇维持农业产品的进口。因此,中国需要进一步寻找国际市场,尤其是美国市场,以获得进出口的外汇数量的平衡,这也是中国目前的客观需要。因此,体现在中美两国贸易活动中,中国需要美国为其开放具有竞争优势的商品市场,而美国同样需要中国开放给他们所需要的市场。虽然通过国际贸易,中美两国互为弥补,但是各国从自己的利益考虑,又会在贸易中产生矛盾。

2001年,中国政府公布了关于转基因产品(Genetically Modified or GM)进口的标识的规定,中断了大部分来自美国和南美的 Soybeans 的 GM 种子,美国对中国的转基因产品进口要求很关注,认为中国政府公布的规则是不确定的,省略了将要控制的细节,在操作上留下了许多中国对生物产品要求的不确定性,为获得中国进口的要求,需要高成本的获

得进口安全许可证和付出高成本的检测需要。同时,美方对中国这样一个大的人口和有限土地的国家,食品进口水平如此低感到很惊讶。如中国的食品进口仅相当于台湾、香港的进口量,中国的食品进口量仅占全部进口的 4%,但也认识到中国已经具有专业市场的规模,它是一个有意义、潜在的食品进口市场<sup>[1]</sup>。中国目前要发展肉类食品,由于土地少,不能大量种植家禽饲料,需要依靠进口,美国是主要转基因饲料出口国,美方认为如果中国坚持强烈的对饲料产品进口要求标识和微量标准,中国的这种不确定的生物产品政策,将会限制饲料进口,这将增加中国家畜喂养的成本和减缓家畜业发展的速度。

中美两国的另一个大的差异(同时也带来矛盾)是在进出口统计数量上。在 1990 年以前,中国对美国的出口是经第三国或地区(一般是通过香港),美国估计 80% 的进口来源于中国,但中国认为只有 60%,因为美国把从香港转移到美国的中国产品统计于中国,中国认为从中国出口的货物价值,由于在第三方增加的进口价值(估计增加了 29%)不能算到来自于中国的进口。美方认为,美国出口到中国的货物也是通过第三国或地区,但在统计上有很小的差异,因为整个只有大约 26% 的美国出口是通过第三国或地区。另外,还有一个重要的问题是在两个国家中的统计方式上的不同,如美国在进口上包括了运输成本,而中国是不包括的。此外,有些货物贸易由于方式、种类等的不同,是否包括在统计中,两国的做法也是不一样的,这也是导致差异(或矛盾)的一个方面。

美国认为中国农村的低收入和农业过分依赖于进口,这将促动中国政府增加农业的补贴,通过价格支持、支付转移和直接的补贴来弥补进口的需要。乌拉圭农业协议将价格支持作为“黄箱”(Amber Box),认为这是一种潜在的价格扭曲补贴,是歪曲贸易的政策,这种补贴方式将被限制,这也是 WTO 规则的一部分。中国同样认为“黄箱”是对贸易的歪曲,对农业的支持将不超过整个农业产品价值的 8.5%。因此,中国目前的“黄箱”支持是非常低的。乌拉圭农业协议没有限制“绿箱”(Green Box)的补贴,因为这不直接歪曲贸易,这些补贴包括政府支持的农业研究、灾病的控制等,“绿箱”的补贴包括收入支持直接支付给农民,不是刺激生产,有助于帮助农民重建农业结构、保护环境和地区项目。“绿箱”支付必须来自直接的付税人,不能从消费者转移。中国将利用“绿箱”补贴为未来促进研究和发展进口新谷物种类和技术、解决水的短缺和农业结构调整的需要。

随着中国人口的不断增长,而有限的土地耕地面积相对缩小,中国进口农业产品的趋势将会不断增长,随之而来的将影响到运输和仓储问题,这样就会引进更多的修路和冷冻机械设备的需要。应当清楚农业产品的进口会引起使其他贸易量的增加。

可以看到美国寄希望于中国加入世贸组织后开放更大的农业市场和其他贸易市场。根据世贸组织的要求,中国会开放更多的内陆省市和允许进入更多的外国企业,同时也要求国内省市的相互进入的许可。美国担心由于中国内陆省市多,当地规则同中央的规则会有一些的不同,外国企业由于中央政策进入中国市场,在当地会受到控制(如税收的阻碍等),对于这些中国将逐步理顺和清除。依照世贸组织的要求,中国将会逐步降低关税,削弱国家贸易垄断,配额、进口许可证管理,公布贸易规则,增加透明度。对于农业产品的进口,国家将减少对农业产品进口的控制,到 2004 年,农业进口关税将至 17%,在进入世贸组织的前几年,中国将减少一些重要的农业产品的数量限制(如谷物,棉花,菜油和糖等),以 19% 的关税进口到国内市场。

### 三、美国通常采取的贸易政策、法规及中国的政策

开展国际贸易,每个国家都会有自己的贸易政策。比如,政府需要依靠关税手段来增加财富为政府的预算,国家要保护本国的竞争力,免于进口的竞争,保护新建的小工业,国家安全的需要,往往采取进口关税、进口配额、补贴等方式,还有的国家以自给自足的经济模式来免于外国的竞争。美国也同样是这样,从美国的贸易历史来看,1933~1985 年,美国利用的是价格支持体系,到 1986 年,美国制定了第二个阶段的政策来完善价格支持体系,称为不足支付安排(The Deficiency Payment Scheme),按照这种安排,美国政府担保生产者每年将接受一个固定目标价格,市场价格依然允许由供需来决定(政府不购买谷物或鼓励存储),当目标价格与市场价格有任何的不同,都由政府直接的弥补给生产者。在农业贸易中,消费者(不论国内或国际)都基于市场价格来做决定,而生产者基于目标价格来做决定。这样起到保护农民的利益,减少农民投入风险的目的。美国的贸易政策有三个方面的考虑,一是农业的收入支持,二是环境保护,三是联邦花费的控制(预算的限制)<sup>[2]</sup>。

使用技术标准规则也是美国(包括许多其他国家)进行国际贸易通常采用的贸易政策。技术标准

(技术壁垒)规则是为商品的质量、包装、标识、辨识标准、确认评估等所确认的规则。这些规则有助于在市场过程中增加信息流动,可以使消费者知道产品的来源、安全性和质量。技术规则或壁垒也包括了乌拉圭回合中的 Sanitary and phytosanitary (SPS,卫生和植物检疫)的规则,这是为了确定在植物或动物方面的产品是否带有有伤害的疾病的规则。对于这一规则我们还应该知道乌拉圭回合 (SPS 协议)同意下列的原则:基于科学原理的要求,国家有权制定保护植物、动物、人类健康的需要的规则;国家基于 SPS 的要求,制定对待国际标准、指南和建议的政策;如果在测量方面提供的是平等的保护,国家之间应当相互承认各国所确定的测量标准;乌拉圭回合承认 SPS 协议是一种基于风险的评价制度,因此要求国家承认 SPS 的评价风险不与政治风险界限相挂钩<sup>[3]</sup>。对于使用技术标准,从过去的贸易和目前的状况来看,中美两国之间在农产品检验和评价的标准和方法上存在着较大的分歧,应该通过谈判、协商和借鉴国际通行做法来解决分歧。

环境与贸易之间的关系和冲突是当今国际贸易的另一个焦点问题,有三个原因导致环境与贸易之间的冲突:第一,贸易活动和贸易政策影响着环境,因为这些贸易活动和贸易政策对一个国家的生产和消费有改变,导致环境的变化。第二,一个国家的环境政策通过贸易活动能影响到另外的国家的环境和贸易政策。第三,人们越来越感到制定贸易中的环境政策是一条解决环境问题的主要途径,迫使国家之间进入关于环境问题的讨论,使他们同意有关贸易协议方面的环境要求。一个国家的环境政策是该国从事国际贸易所带来的一系列的国内政策的结果,今天是全球性经济,一个国家总是关注着另外国家的政策。环境问题联系于公共财产权,国家间的问题,全球化问题<sup>[4]</sup>。对于这些问题需要许多国家一起来解决,但由于不同的国家有不同的文化和传统,资源禀赋的不同,各国在环境问题上会有许多分歧。如环境专家担心由于自由贸易会带来环境水平的下降,而支持自由贸易的专家又担心由于环境政策的管制将使自由竞争水平的降低。在中美贸易关系上,环境与自由贸易将会成为未来的又一分歧。

美国在农业产品贸易中所遇到的问题,中国在与其他国家进行贸易中也会同样遇到,这在国际贸易中是非常正常的事情,问题是我们对分歧如何理解 and 解决,分歧固然存在,但合作更为重要。求同

(下转第 48 页)

盲、半文盲率接近 25%。其三是思想观念落后,市场经济意识淡薄。其四是经济发展水平低,产业结构单一。其五是仍有一些“贫困死角”,扶贫难度大,脱贫进程慢。

上述优势和不利因素,决定山区型县域经济发展的战略思路应该是:第一,解放思想,更新观念。山区县的落后,不仅在于物质条件落后,更重要的在于思想观念的陈旧。因此,贫困山区的开发,首先要更新观念,解放思想,既要治穷,更要治愚,并以治愚为先导。只有教育农民树立现代的、文明的、开放的经济、文化意识,培养造就一代具有新观念、新素质的新型农民,才能最终实现贫困山区县物质文明建设与精神文明建设双丰收。第二,大力推进“山川秀美工程”建设,实现可持续发展。在战略上,应进一步退耕还林还草,提高植被覆盖率,遏制生态环境的进一步恶化;在战役上应抓好小流域综合治理,以小流域为单位,鼓励农户承包开发经济生态系统,把土地整治、流域治理、水土保持、林木建设结合起来,把开发利用自然资源与农户的物质利益结合起来,使农户有充分的经营自主权;在战术上,应大力建设基本农田,进一步提高粮食产量。第三,加大科技扶贫力度。科学技术具有改善生产要素组合的作用,它可以提

高经济效益。强化贫困山区的造血功能。如山区县推广地膜玉米节水微灌技术增产显著,既增加了农民收入,又促进了产业结构的调整。第四,积极调整产业结构。结构决定功能。决定经济发展快慢的一个根本原因,就在于产业结构是否合理。因此,必须在优先发展农业的基础上,进一步促进第二、第三产业的发展,尤其要进一步大力发展各种非公有制经济,加快贫困山区脱贫致富的步伐。

在实践中,特别值得强调的是不同类型县域经济发展的指导方针是各不相同的。不能强求农业县、工矿县、市郊县的发展模式都千篇一律,甚至也不能要求同一类型县的发展模式互相套用。每个县都必须因地制宜,扬长避短,确立适合本县经济发展的指导方针。

#### 参考文献:

- [1] 张利平.西部地区县域经济发展战略及其切入点[J].理论研究,2001,(5).
- [2] 何培香.关于我国县域经济发展的几点思考[J].湖南商学院学报,2001,(6).
- [3] 张毅.陕西县域经济发展经济[M].西安:陕西科技出版社,2002.

(上接第 39页)

存异求发展是处理国家之间贸易发展的原则。发展中美两国农业产品贸易,我们依然需要保持对外贸易的管理,但对管理的方式应以国际通行的方式,尤其是依照世贸组织的规则来管理,这也有助于中国的经济与世界相接轨。贸易操作上应当具有规范性、透明性,应当制定一系列有关便于操作的贸易规程,并且把它们公布出去,未经公布的不予实施。应当继续不断的加强研究中美两国贸易关系中出现的问题,从有利于发展两国贸易的愿望出发来解决这些问题。

#### 参考文献:

- [1] Fred Gale. China's food and Agriculture, Issues for the 21<sup>st</sup> Century[J]. USDA Economic Research Service. Edited. April, 2002.
- [2] Edited by Durwood Zealke. Pual Orbuch, Robert F. Housman, Trade and Enviroment, Law, Economics, and Policy[M]. Published by Island Press, 1993.
- [3] Edited by Giovanni Anania. Colin A. Carter, Alex F. McCalla, Agricultural Trade Conflicts and GATT[M]. Published by Westview Press, Inc, 1994.
- [4] Edited by William P Avery. World Agriculture and the GATT[M]. Lynne Rienner Publisher, Inc, 1993.