

【经济与管理】

# 农业土地经营规模的变化趋势分析

王 鸿 龙

(长安大学 国土资源学院, 陕西 西安 710054)

**摘 要:** 在阐述农业土地规模经营理论的基础上, 分析了中国农业土地经营规模的历史发展, 提出了农业土地经营规模的适度扩大是经济发展的必然趋势。

**关键词:** 规模经营; 适度规模; 土地兼并

**中图分类号:** F301      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1671-6248(2002) 02-0057-03

## Analysis on the Change Tendency of Managerial Scale of Agricultural Land

WANG Hong-long

(School of Land Resources, Chang'an University, Xi'an 710054, China)

**Abstract** On the basis of expounding the theories of scale-management of agricultural land, the historical change tendency of managerial scale of agricultural land in China is analyzed. The moderate extension of management scale of agricultural land which is as a matter of course is put forward.

**Key words** scale management; moderate scale; annexation of land

### 一、农业土地经营规模理论及研究意义

#### (一) 农业土地经营规模的涵义

经济学理论对经营与规模有着特定的涵义, 一般是指生产力要素(如生产资料、劳动力和资金等)在某个生产或经营单位中的集合程度与组合关系, 即是指这些要素以一定的配置比例发挥生产或经营效果的范围和数量界限。讨论农业土地经营规模, 就是研究农业生产经营单位拥有土地或耕地的数量的合理界限, 并探讨在中国土地管理体制下, 土地经营与管理界限的变化, 以实现最佳经济效果。

农业生产的经营规模首先取决于土地资源的可利用的数量与范围, 即土地的可经营规模。同时, 土地作为农业生产资料, 是其它生产要素配置规模的基础。只有在一定规模的土地上, 才能有劳动力与资金的投入, 而且其投入的多少取决于土地规模的受容力大小, 如土地面积大小等。因此, 讨论农业生产

规模经营的效益, 最重要的一个衡量指标就是其土地经营规模。

#### (二) 农业生产规模经济的效益

西方经济学理论一般认为, 规模经济之效益来源于两个方面, 一是企业内部, 即企业经营实体的规模扩大, 促进生产率的提高, 自身产生经济效益, 如农业经营的耕地面积扩大, 种植的专业化等。二是企业外部互相影响带来的效益, 如农业经营中, 为适应专业化生产形成的产、运、销一条龙, 即外部规模经济。内部规模效益来自于生产要素的不可分性, 如某些农业生产机械与设备。当土地具有一定规模, 可提高机械的利用率, 减少折损率, 提高生产效率。同时各生产要素之间也是互相联系的, 大规模生产更利于分工协作, 促进产品数量与质量的提高, 增进经济效益。外部规模效益, 包括市场规模的发展对企业的影响, 以及其它企业规模变化对本企业带来的效益。如原材料供应条件的改变, 销售市场的扩大等均

收稿日期: 2002-03-07

作者简介: 王鸿龙(1945-), 男, 山西高平人, 长安大学资源学院副教授, 主要从事工程测绘与土地资源管理教学与研究。

1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

可产生外部规模经济效益

(三)农业土地经营的最佳规模模型

由于土地规模不同而产生的农业生产经营效益的差别,称为农业土地规模效益。农业土地经营的适度规模,是指能获得最佳经济效益的农业土地的经营规模<sup>[1]</sup>。判断与评价经营规模是否适度,要考虑到许多自然与经济因素,而且随着时间的推移,各种条件在发生变化,规模的适应性也必然随之而变化,呈现出一种动态性。评价土地适度经营规模的方法也有多种,这里只介绍运用数理统计分析方法的生产函数法。生产函数法主要包括直接生产函数分析法和长期成本曲线法两种。直接生产函数法是在调查资料的基础上,直接建立效益评价指标(因变量)与土地经营规模(自变量)之间的生产函数模型,利用数理统计方法(回归分析)算出模型参数,并根据经济学的边际平衡原理作进一步计算与分析,最终判定所求的最佳土地经营规模值。表 1 所列为中国河北省宁晋县粮食生产专业户的统计资料<sup>[2]</sup>。

表 1 河北省宁晋县粮食生产专业户调查资料

劳均承包 面积 /公顷	粮食产量 万·kg	劳均承包 面积 /公顷	粮食产量 万·kg	劳均承包 面积 /公顷	粮食产量 万·kg
0.50	0.50	0.73	0.55	1.09	0.60
0.53	0.53	0.80	0.58	1.15	0.60
0.59	0.54	0.85	0.60	1.20	0.60
0.64	0.54	1.00	0.57	1.27	0.58
0.67	0.55	1.07	0.55	1.33	0.55

设劳均承包土地面积为  $x$ , 相对应的不同粮食产量为  $y$ , 由数据散点分布图形, 选择最接近的对数曲线为函数模型, 即  $y = a + b \ln x$ 。用回归分析法计算得参数值  $b = 0.0695, a = 0.39$ , 故得生产函数模型为:  $y = 0.39 + 0.0695 \ln x$ , 其相关系数  $r = 0.83$ 。经统计检验, 回归达 95% 置信度, 此模型符合分析要求。根据当时市场资料, 设定粮食综合平均售价  $P_y = 0.50$  元 / kg = 5 000 元 / 万 kg, 该地区粮食生产的单位面积平均成本为  $P_x = 540$  元 / 公顷。根据边际平衡原理公式,  $dy/dx = P_x/P_y$ , 即  $0.0695/x = 540/5000$ , 得  $x = 0.0695 \times 5000/540 = 0.64$  (公顷)。分析可知, 在当时 (河北省宁晋县) 的农业技术条件下, 该地区 (平原) 粮食生产的最佳 (适度) 土地经营规模为劳均 0.64 公顷 (约合 10 亩), 其经济收益为最大。

长期平均成本曲线法也可用作分析土地经营适度规模, 但是长期趋势曲线的求得较为复杂和困难。

基本方法是相对于平均成本曲线上最低点的生产规模, 就认为是最佳经营规模。

二、中国农业土地经营规模的变化趋势

(一) 中国农业土地经营规模变化的历史

在中华人民共和国成立以后的半个世纪中, 中国农业土地经营规模发生了大约两次大的变动。

1949 年, 中国农民在共产党领导下实行了彻底的土改, 将剥削阶级所拥有的土地, 分给农民, 实行了“耕者有其田”, 这是一种土地使用权的变更, 孕育了新的经济结构。这次伟大的变革影响深远, 解放了中国广大农民的生产力, 促进了农业生产的发展。到 1952 年土改结束, 占农村人口 70% 的贫雇农得到了相当于当地人均占地数 90% 的土地, 农田灌溉面积 1952 年比 1949 年扩大了 8 000 万亩, 主要农产品产量也比建国前最高年份和 1949 年要高很多<sup>[3]</sup>。就土地经营规模而言, 这一阶段农民是单干经营, 其拥有并经营的土地规模是狭小的, 但在当时条件下, 适应了中国历史发展的大趋势, 整体社会经济效果是明显的。

第一次土地经营规模的变革从 1953 年到 1958 年, 这期间即新中国历史上著名的农业合作化运动, 以及后来的“人民公社化”为主要内容。随着其间农民个人的土地所有权转变为集体所有权的变化, 土地重新集中起来, 个人经济变为合作经济和集体经济。这期间, 依照统计资料推算得知, 各阶段中农业生产单位的平均土地经营规模依次是:

1956 年, 高级农业生产合作社约为 200 公顷 (折合 3 000 亩), 1958 年, 人民公社约为 4 000 公顷 (60 000 亩), 按基本核算单位生产队, 约为 20 公顷 (折合 300 亩)。这期间, 土地产权及由此产生的利益差别, 由于土地所有权转变为公有而绝对平均化了, 其他生产资料的权益差别也随之消失, 因而严重挫伤了农民的生产积极性。尤其是 1958 年“公社化”以后, 土地高度集中, 但经营管理水平低。靠行政命令和“一平二调”实行管理, 势必造成效率低, 生产者无积极性。结果是, 与 1953~ 1957 年相比, 1957~ 1978 年间的粮、棉、油总产的年均增长率分别减少了 1.97.4 和 1.1 个百分点<sup>[4]</sup>。

1978 年开始的农村经济体制改革, 是中国农村土地产权的又一次变革, 土地经营规模也随之发生了大的变化。到 1983 年底, 全国生产队的 97.9% 建立了大包干的责任制。在实行家庭联产承包责任制

中,承包户得到的土地经营权适合于分散经营,纠正了过去土地集中经营和平均主义的弊病,使得广大农民勤劳致富的内在动力和发展商品经济的客观要求结合起来,推动了农村产业结构的调整,促进了生产水平的提高,农业生产连续数年呈现快速增长的势头。这一时期农村土地经营规模是以农户为经营实体的普遍超小规模。据调查,承包后农户的平均土地经营规模仅有 0.5~0.6 公顷(折合约 7~9 亩),这种家庭农户的土地规模比较发达国家(欧、美、日本等国)要小得多,但是在中国农业生产水平比较低下的广大地区,这个规模是适度的,它促进了土地生产力的提高,发展了生产。

### (二)现代农业需要农业的规模经济

中国的改革开放从农村开始,随之,开展了国企改革与深化。但是近 20 年来,城乡之间的“剪刀差”越加明显。城镇居民收入的增长幅度远远超过农村收入水平。一家一户个体经济的生产与生活模式已远远不适应中国经济发展的需要。20 世纪 80 年代中期开始,大批的农村剩余劳动力流向城市,土地资源利用不合理。1995 年起,国家通过调整价格体系,大幅度提高粮食等农作物的购销价格,在此形势下,许多投资者和实业家看中时机,带着资金到农村或城市郊区,大批买进农业土地的几年到几十年的使用经营权,开始了中国新一轮的农业规模经济。据统计资料,1995 年在浙江省萧山市,拥有土地从几百亩到几万亩的庄园就有 3 599 个。广东省梅县的石扇镇,有大小庄园主 2 600 多个,占农户比例的 60% 以上,其土地占当地全部耕地的 87.5%<sup>[5]</sup>。其它地区也有类似情况,如在东北地区,不少城市来的投资者到乡村兴办奶牛场和禽畜养殖基地等,发展农副业产业化经营。土地经营规模扩大,农业经济得到了发展。以广东省梅县石扇镇为例,1994 年该镇的人均收入达到 2 835 元,比当时全国农村人均收入 1 220 元要高得多,与土地兼并之前的 20 世纪 80 年代末该镇人均收入的 370 元相比,增加近 8 倍。

现在国家实施西部大开发战略,鼓励国内外资金和技术投向西部;随着经济发展重点向西部倾斜,由沿海地区悄然兴起的农业土地经营规模扩大的新势头,必然会逐步扩展到西部广大地区。

## 三、结 语

1. 随着人类社会的发展,区位经济—区域经济综合体—经济全球化已是一种世界经济发展的大趋势。中国加入 WTO,研究和学习世界各国的农业经济理论,包括农业土地经营规模理论,尤其显得重要。结合中国“土地资源有限”以及农业经济相对落后的国情,在中国要实现农业土地的规模经济,必须考虑是否具备一些先决条件,如农村的非农产业的发达程度,农业机械化应用的水平,与农业相关的社会化服务的状况,还有农业生产经营者、劳动者的素质水平等因素。

2. 中国农村地域广阔,各地区自然条件差异很大,经济发展也极不平衡。经济相对发达的沿海地区和大城市郊区,条件比较成熟,实施农业土地的规模经营已势在必行,许多地区出现的土地兼并潮和新庄园,预示着农业经济的一场新变革的到来。

3. 进入新世纪,中国政府制订了国民经济和社会发展第十个五年计划纲要。纲要指明“十五”期间发展农业的战略方向是“合理调整农业生产区域布局,发展特色农业,形成规模化、专业化的生产格局,提高商品率”。强调深化农村改革,“在长期稳定土地承包关系的基础上,鼓励有条件的地区积极探索土地经营权流转制度改革”。明确“鼓励采取‘公司加农户’、‘订单农业’等多种形式,大力推进农业产业化经营”。这些都表明中国政府极为关注农业的基础地位,积极支持改革深化过程中出现的新生事物,鼓励在有条件的地区实现土地经营权合理流转,为农业土地的规模经营、逐步实现产业化农业打下基础。

### 参考文献:

- [1] 毕宝德,等.土地经济学[M].北京:中国人民大学出版社,1993.
- [2] 陈兴祖.农业技术经济学[M].北京:北京农业大学出版社,1988.
- [3] 范守信.中华人民共和国国民经济恢复史[M].北京:求实出版社,1988.
- [4] 胡文政.地产供求与中国的经济发展[M].西安:陕西人民出版社,1995.
- [5] 魏雅华.中国兼并大潮[J].税收社会,1997,(1).